

18. Dozorova, T.A, Econometric methods in forecasting food consumption / T.A. Dozorova, N.A. Utmanova // Global Science and Innovation [Text]: materials of the VI International Scientific Conference, Vol. I, Chicago, November 18-19th, 2015 / publishing office Accent Graphics communications – Chicago – USA, 2015. – 280 p. (P. 14-16).

FACTORS FOR EFFECTIVE MILK PRODUCTION

Dolgova R.A., Aleksandrova N.R.

Key words: *dairy cattle, factors, efficiency*

The main factors determining the efficiency of dairy cattle.

УДК 631.12.05

О РАЗВИТИИ КООПЕРАЦИИ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

*Еварестова М.С., д.э.н., заместитель министра
сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов
Ульяновской области*

Ключевые слова: *малые формы хозяйствования, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, потребительские общества, государственное регулирование развития кооперации.*

В статье представлен опыт государственного регулирования процесса становления кооперации в Ульяновской области, предложен системный подход к государственному регулированию функционирования кооперативов на основе сочетания различных мер федерального и регионального уровней.

На современном этапе сельскохозяйственная потребительская кооперация в России выступает как социальное демократическое движение, способное при должном внимании и поддержке со стороны Правительства РФ и государственных органов управления агропромышленным комплексом всех уровней (от федерального, регионального до районного и поселкового), укрепить продовольственную безопасность страны, обеспечить повышение качества жизни сельского населения, содействовать устойчивому развитию сельских территорий.

В современных международных экономических отношениях значение кооперации на селе существенно возрастает. Выдвигаемые санк-

ции против России побуждают использовать сложившуюся ситуацию для ускоренного развития отечественного сельского хозяйства, повышения его эффективности, рентабельности и конкурентоспособности, в том числе и путём активного развития малых форм хозяйствования на селе с использованием преимуществ форм и принципов кооперации.

Поступательное развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов является важной составляющей комплексного развития сельских территорий. Учитывая, что основная часть сельскохозяйственной продукции производится малым сектором отрасли, чрезвычайно важно обеспечить его определённым спектром услуг, начиная от кредитования и снабжения средствами производства, заканчивая переработкой и реализацией продукции. Это и является основной задачей потребительских кооперативов.

В Ульяновской области малые формы хозяйствования на селе являются полноправными субъектами многоукладной аграрной экономики. На их долю приходится (от общего объёма производства продукции в области) от 52 % мяса скота и птицы до 90 % производства картофеля.

Стимулирование процесса развития сельскохозяйственной потребительской кооперации на селе в Ульяновской области заметно активизировалось в 2009 г., когда Правительством региона была утверждена ОЦП «Развитие малых форм хозяйствования на селе Ульяновской области» на 2010–2012 гг. (далее – Программа).

Целью Программы стало обеспечение благоприятных экономических условий для создания стабильно работающей системы производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции на базе малых форм хозяйствования, повышение занятости, доходов и уровня жизни сельского населения Ульяновской области. В Программе разработан такой механизм государственной поддержки, который стимулировал создание сельскохозяйственных потребительских кооперативов с целью оказания услуг сельскому населению в сбыте и переработке произведённой ими продукции.

В рамках Программы в регионе выстроена трёхуровневая система управления Проектом: область – район – поселение. При этом к работе по данному направлению активно привлекается созданный в Ульяновской области в 2011 г. институт сельских старост.

Программа нацелена на создание полного замкнутого цикла воспроизводства, начиная от сбора сельскохозяйственной продукции от населения и фермеров и его переработки, до реализации готовой продукции в торговых сетях, магазинах потребкооперации, а также уча-

стии в муниципальных закупках для поставок сельскохозяйственной продукции в учреждения бюджетной сферы.

Сельскохозяйственным потребительским кооперативам Ульяновской области в 2010–2012 гг. оказана финансовая поддержка из бюджетов разных уровней в размере 103,6 млн. руб. в виде предоставления денежного поручительства Ульяновского регионального фонда поручительств банкам и лизинговым компаниям, обеспечения части первоначального взноса в лизинговую компанию на приобретение модульных молочных заводов и молоковозов, субсидий на молоко членам кооперативов и на содержание коров, а также субсидирования процентных ставок по кредитам

По итогам реализации Программы все целевые показатели были выполнены: в Программе участвовали 18 районов области, создано 69 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе 41 по сбору и переработке молока, создано 360 новых рабочих мест, обеспечена занятость для почти 9 тыс. сельчан. В настоящее время система сбора молока кооперативами от населения в регионе отлажена. Часть кооперативов занимаются не только сбором, но и переработкой молока на приобретённых с областной поддержкой мини-модульных молочных заводах, выпуская практически весь спектр молочной продукции. Основная часть готовой молочной продукции поставляется в районные учреждения бюджетной сферы (садики, школы, больницы), остальное продаётся в торговых точках, на рынках и ярмарках и пользуется большим спросом у населения.

Таким образом, выработанная Правительством Ульяновской области экономическая модель управления развитием кооперации позволила отладить систему закупок молока у малых форм хозяйствования на селе, тем самым обеспечить им гарантированный сбыт, существенно приостановить темпы сокращения поголовья коров и молока и, соответственно, повысить уровень занятости и доходов сельского населения.

Значительное внимание Правительством Ульяновской области уделяется и развитию системы потребительских обществ Ульяновского Облпотребсоюза. По поручению Губернатора Ульяновской области в рамках региональной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области на 2013–2020 годы» увеличен объём финансовой поддержки реализуемых потребобществами проектов с 4,5 млн руб. в 2014 г. до 20 млн руб. в 2015 г.

В связи с определёнными проблемами, с которыми столкнулись потребительские общества – участники программы в 2015 г., связан-

ными с повышением процентных ставок по банковским кредитам с одной стороны, и некоторым снижением покупательской способности сельского населения с другой, а так же учитывая тот факт, что их хозяйственная деятельность в условиях сельской местности носит глубокий социальный характер и далеко не всегда рентабельна, Правительство Ульяновской области приняло решение о существенном повышении ставок субсидирования затрат, связанных с обновлением материально-технической базы потребительских обществ. Так, ставки субсидий на приобретение специализированных автотранспортных средств, технологического оборудования были увеличены в 2015 г. с 30% до 50 %, на приобретение торгового оборудования – с 20 % до 30 %, на строительство сельскохозяйственных кооперативных рынков – с 10 % до 30 %.

Участие в рамках региональной Программы поддержки позволило предприятиям Ульяновского Облпотребсоюза провести существенную модернизацию и обновление своих основных фондов, а также стимулировало их к участию в Программе развития потребкооперации в последующие годы. В конечном итоге это благоприятно повлияло на улучшение качества обслуживания сельских граждан в целом и, в частности, проживающих в отдалённых сёлах.

В начале текущего года в Ульяновской области создана региональная Ассоциация сельскохозяйственных потребительских кооперативов и потребительских обществ (далее – Ассоциация) в целях защиты интересов кооператоров, организации подготовки и экспертизы документов, касающихся развития малых форм хозяйствования на селе, участия в разработке концепций, программ и прогнозов развития социальной и хозяйственной деятельности кооперативных организаций региона. Работа Ассоциации направлена на обеспечение выработки и проведения единой аграрной социально-экономической и научно-технической политики в Ульяновской области, нацеленной на создание благоприятных условий для более активного развития кооперации. В настоящее время Ассоциация «Регионкооп» зарегистрирована в установленном порядке, она должна стать активной общественной площадкой по выработке совместной аграрной политики в области развития потребительской кооперации.

Таким образом, практически вся поддержка, оказанная кооперативам в рамках программ развития, которые заложили основы развития кооперации в Ульяновской области, осуществлялась в основном из областного бюджета и внебюджетных источников.

Дальнейшее развитие кооперации в Ульяновской области будет осуществляться в рамках разработанной Минсельхозом России ве-

домственной целевой программы «О развитии сельскохозяйственной кооперации на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» (далее – ВЦП), которая вошла в состав подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы. Реализация мероприятий ВЦП уже началась в пилотном режиме в отдельных регионах России с 2015 г.

Финансирование мероприятий ВЦП осуществляется не только из регионального, но и из федерального бюджета, а также внебюджетных источников. Предлагается поддержать кооперативы, деятельность которых направлена на решение вопросов импортозамещения, а именно: сбор, обработку и реализацию молока, мяса, рыбы и аквакультуры, птицы, картофеля, грибов, овощей, плодов и ягод, включая дикорастущие, что является крайне актуальным и необходимым для кооперативов всех регионов России.

Гранты предоставляются: на создание, расширение или модернизацию материально-технической базы кооперативов, включая строительство, реконструкцию или модернизацию производственных зданий, строений, помещений, цехов; приобретение оборудования, предназначенного для убоя и первичной переработки сельскохозяйственных животных и птицы, рыбы и аквакультуры, сортировки и охлаждения молока, мяса, птицы, картофеля, грибов, овощей, плодов и ягод, включая дикорастущие, подготовки к реализации, погрузки, разгрузки, транспортировки сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки; приобретение специализированного транспорта, фургонов, прицепов, полуприцепов, вагонов, контейнеров для перевозки сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки (в том числе с использованием лизинга).

Перечень оборудования и специализированного транспорта утверждён Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. Максимальный размер гранта на один кооператив (за счёт федерального и областного бюджетов) не превышает 70 млн руб., и составляет не более 60 процентов затрат на развитие материально-технической базы кооператива. Размер гранта на развитие материально-технической базы, предоставляемого конкретному кооперативу, будет определяться специально созданной конкурсной комиссией в соответствии с требованиями, обозначенными в ВЦП.

Министерством сельского хозяйства Ульяновской области, совместно с Облпотребсоюзом, разработан совместный План мероприятий по развитию потребительской кооперации в Ульяновской области

на 2016 г. Подготовлен и направлен пакет заявочной документации, необходимый для рассмотрения конкурсной комиссией в Министерстве сельского хозяйства РФ.

В соответствии с предварительной информацией, полученной от муниципальных образований, просматриваются несколько отраслевых направлений развития кооперации в регионе, все они актуальны в свете мер, принимаемых Правительством Российской Федерации и Правительством Ульяновской области по импортозамещению. В соответствии с предварительной информацией, полученной от муниципальных образований региона об участии в программе поддержки кооперации, можно выделить два основных отраслевых направления её развития в 2016 г.:

- овощеводческое – на базе сельскохозяйственных потребительских кооперативов, предполагающих реализацию проекта выращивания и переработки плодоовощной продукции методом шоковой заморозки, проект модернизации технологии картофелеводства с внедрением гребнеобразовательной сажалки и эффективного картофелеуборочного комбайна;

- молочно-мясное – на базе положительно зарекомендовавших себя действующих кооперативов из Павловского, Мелекесского и Новомалыклинского районов области и предполагающих укрепление материально-технической базы кооперативов, связанной со сбором и переработкой молока и мяса.

Общий объём необходимых финансовых средств по заявленным проектам составляет 118,7 млн руб., в том числе 47,5 млн руб. – это собственные средства кооперативов. Планируется создание 120 новых рабочих мест.

В рамках выстроенной системы управления развитием сельскохозяйственной кооперации в регионе, как и в предыдущие годы, будут заключены трёхсторонние Соглашения по реализации мероприятий Программы между Министерством, муниципальными образованиями и кооперативами.

Активизация работы по развитию кооперации предполагает усиление организационно-правовой работы по налаживанию кооперативного движения во всех звеньях управления агропромышленным комплексом страны, мобилизации имеющихся ресурсов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Государственное регулирование развитием сельскохозяйственной потребительской кооперации должно, на наш взгляд, носить комплексный и системный характер, что выражается в сочетании различных мер федерального, регионального и местного уровней.

На федеральном уровне могут быть применены такие меры, как обеспечение нормативно-правовой базы развития кооперации, разработка федеральных программ развития кооперации, совершенствование отношений землевладения и землепользования, антимонопольного и налогового законодательства, подготовка кадров.

На региональном уровне – разработка региональных программ развития кооперации, содержащих организационную, финансовую, информационную поддержку кооперативов, обеспечение государственного заказа на продукцию, производимую кооперативами, создание региональной информационно-консультационной службы АПК, разработка методической литературы, практических рекомендаций по созданию и развитию кооперативов.

На муниципальном уровне – разработка муниципальных программ развития кооперации, создание районных координационных центров развития кооперации, проведение информационно-разъяснительной работы с сельским населением о сущности кооперации, оказание практической помощи кооперативам в подборе и оформлении в собственность или в аренду необходимого имущества и земельных участков, оказание содействия в сбыте производимой кооперативами продукции.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ (ред. от 20.04.2015) «О сельскохозяйственной кооперации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

2. Салова, М.С. Система кооперации малых форм хозяйствования / М.С. Салова // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. – 2012. – № 2. – С. 39 – 42.

3. Ткач, А.В. Кооперация в сфере аграрного предпринимательства / А.В. Ткач, М.С. Еварестова // АПК: Экономика, управление. – 2015. – № 2. – С. 48 – 56.

4. Салова, М.С. Кооперация и малый бизнес в АПК Ульяновской области / М.С. Салова // АПК: Экономика, управление. – 2012. – №3. – С. 45–48.

5. Салова, М.С. Анализ развития сельскохозяйственной потребительской кооперации в Ульяновской области / М.С. Салова // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2012. – № 10. – С 44 – 47.

6. Петрякова, С.Ю. Проблемы развития потребительской кооперации / С.Ю. Петрякова // Материалы Международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы аграрной науки и

образования», посвященной 65-летию Ульяновской ГСХА. – Ульяновск: ГСХА, 2008. – Том VII. – С.112-114.

7. Ткач, А.В. Развитие кооперации в АПК России / А.В. Ткач, А.Е. Аношина // АПК: Экономика, управление. – 2006. – № 10. – С. 10 – 12.

8. Сушкова, С.Н. Использование теории дифференциальных оптимумов при формировании современной кооперативной системы АПК / С.Н. Сушкова, Т.Ю. Сушкова // Материалы IV Международной научно-практической конференции «Аграрная наука и образование на современном этапе развития: опыт, проблемы и пути их решения». – Ульяновск: УГСХА, 2012. – Т. 3. – С. 195 – 201.

9. Сушкова, С.Н. Формирование современной кооперативной системы в агропромышленном комплексе: теория и практика / С.Н. Сушкова, Т.Ю. Сушкова // Научное обозрение: теория и практика. – 2013. – № 4. – С. 13 – 18.

10. Потребительская кооперация: учебное пособие / О.А. Родионова, М.В. Сероштан, А.В. Ткач, М.Ф. Шкляр, Н.В. Жукова, А.Е. Аношина, А.А. Ткач, В.В. Щербакова, Л.Н. Ключко, Л.Е. Котельникова, Н.А. Медведева, Ю.А. Романова, О.В. Сяптурова, О.В. Сагайдачная, В.Д. Филатова, Н.М. Плиева; под ред. М.В. Сероштан – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2007. – 292 с.

11. Практические рекомендации по созданию и организации деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов (методические рекомендации) // Дозорова Т.А., Салова М.С. - Ульяновск, Министерство сельского хозяйства Ульяновской области, 2011. – 106 с.

12. Дозорова Т.А. Перспективы развития потребительской кооперации в АПК / Т.А. Дозорова // Вестник Ульяновской государственной сельскохозяйственной академии. – 2011. – № 4. – С. 134 – 137.

ON THE DEVELOPMENT OF COOPERATION IN THE ULYANOVSK REGION

Evarestova M.S.

Key words: *small farms, agricultural consumer cooperatives, consumer societies, state regulation of development of cooperation.*

The article presents the experience of state regulation of process of formation of cooperatives in the Ulyanovsk region, we proposed a systematic approach to state regulation of the functioning of the cooperatives based on the combination of different measures of Federal and regional levels.