

**ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВАНИЯ
БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЭКОНОМИКИ:
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ АСПЕКТ**

*Жигалова О.В., к.э.н., заместитель директора
ОГБУ «Научно-исследовательский институт изучения проблем
региональной экономики»*

Ключевые слова: конкурентоспособность региона, бюджетные средства, оценка эффективности, муниципальное образование.

Предметом исследования является анализ существующих методов оценки эффективности расходования бюджетных средств со стороны муниципальных образований региона. Целью исследования выступает выявление необходимости возобновления существующей ранее методики оценки неэффективных расходов муниципальных образований субъекта Российской Федерации в разрезе ведущих отраслей. Разработанные в рамках данной работы предложения будут способствовать оперативному выявлению имеющихся в муниципальном управлении сверхнормативных расходов и своевременной их ликвидации.

Конкурентоспособность региона определяется наличием абсолютных и относительных конкурентных преимуществ как ресурсов и факторов, дающих возможность бизнесу и власти опережать другие в достижении поставленных целей.

Развитие конкурентоспособности региона осуществляется по следующим стадиям: конкуренция на основе факторного производства, конкуренция на основе инвестиций, конкуренция на основе нововведений, конкуренция на основе богатства. Первые три стадии обеспечивают экономический рост [4].

Эффективность развития региона на первых трёх стадиях можно оценить, в частности, путём анализа эффективности развития их муниципалитетов.

Следует отметить, что в зарубежных странах существуют различные методы оценки эффективности развития муниципальных образований. В разных странах по-разному подходят и к реализации данной задачи. И это связано не столько с отсутствием планомерной политики экономического развития муниципалитетов в ряде стран, сколько с

отсутствием единой, универсальной методики измерения эффективности, отражающей всё многообразие и «несхожесть» муниципальных экономик.

Ввиду этого, в каждой стране разработана и внедрена своя уникальная методика, позволяющая учесть особенности экономического развития муниципальных образований именно этой страны.

К примеру, основой «Новой модели управления» Германии является проведение анализа социальных эффектов от проводимой политики, что позволяет прогнозировать с высокой долей вероятности последствия действий муниципальных органов власти при принятии политических решений и распределении ресурсов.

В Великобритании же сама процедура измерения эффективности деятельности органов местного самоуправления была инициирована Правительством, и, соответственно, цель её заключается не столько в возможности нивелирования экономических и политических последствий принятых на муниципальном уровне решений, сколько в ужесточении контроля за деятельностью самих муниципалитетов [1].

Что касается российского варианта деятельности Правительства в плане осуществления мониторинга деятельности субъектов РФ и входящих в их состав муниципальных образований, то на сегодняшний день всё большее внимание федеральных органов власти уделяется уровню развития экономики отдельных регионов. Огромная роль, в этой связи, отводится анализу эффективности функционирования муниципальных образований, поскольку основные показатели их деятельности учитываются при оценке эффективности деятельности субъекта РФ и, следовательно, влияют на уровень конкурентоспособности региона в целом.

В настоящее время в Российской Федерации существует ряд систем оценки эффективности деятельности органов власти. В частности, основными из них являются:

- указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-601, 606, содержащие мероприятия, направленные на выполнение первоочередных задач (программных установок) для экономического развития регионов и страны в целом, поставленных Президентом Российской Федерации перед Правительством РФ и всеми субъектами, обязательных к неукоснительному исполнению;

- оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в рамках реализации Указа Президента РФ от 28.04.2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (далее – Указ), по которой

составляется рейтинг всех муниципальных образований регионов. Данная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации позволяет обратить внимание на сокращение неэффективных бюджетных расходов, на реализацию федеральных реформ на территории субъекта, а также выстроить систему развития отраслей в экономике и социальной сфере с учётом государственных приоритетов.

Согласно методики, утверждённой вышеназванным указом, расчёт неэффективных (сверхнормативных) расходов местных бюджетов осуществляется в сферах здравоохранения, общего образования, жилищно-коммунального хозяйства и организации муниципального управления.

В Ульяновской области в 2011 г. было принято Постановление Правительства Ульяновской области от 02.02.2011 г. № 33-П «О нормах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области на 2011 год», согласно которому проводился расчёт неэффективных расходов на содержание органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ульяновской области.

Данная методика позволяла не только оценить уровень неэффективных расходов в ведущих отраслях, но и выявить причины отрицательной динамики этих расходов, а также сформировать мероприятия по их сокращению.

К примеру, в сфере жилищно-коммунального хозяйства в результате анализ имеющихся неэффективных расходов была выявлена необходимость проведения технического перевооружения системы теплоснабжения, реконструкция и модернизация котельных, работающих на мазутном топливе, с переводом их на природный газ, в результате чего это позволило уйти от существующих нерентабельных на экономически эффективные котельные, обеспечить безаварийное прохождение отопительного сезона, создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан в отопительный период и так далее. В целом же, данные мероприятия позволили полностью ликвидировать неэффективные расходы в данной сфере.

В целях сокращения неэффективных расходов отрасли образования были проведены следующие мероприятия:

1) в ряде муниципальных образований Ульяновской области переведены на аутсорсинг услуги, связанные с обслуживанием общеобразовательных учреждений, в частности:

- переданы школьные автобусы и переведены водители из общеобразовательных учреждений в автотранспортные предприятия, либо хозяйственно-эксплуатационные конторы;

- созданы централизованные бухгалтерии, обслуживающие общеобразовательные учреждения;

- переведены в хозяйственно-эксплуатационные конторы работники обслуживающего персонала (завхоз, повар, сторож, гардеробщик, электрик, уборщик производственных помещений и др.);

2) в ряде общеобразовательных учреждений введена практика сдельной формы оплаты труда младшего обслуживающего персонала образовательного учреждения, в частности применяется бригадный подряд младшего обслуживающего персонала (уборщиц);

3) в целях снижения доли неэффективных расходов от наполняемости классов во многих общеобразовательных учреждениях классы с низкой наполняемостью объединены в классы-комплекты.

В целях снижения неэффективных расходов в сфере здравоохранения были проведены следующие мероприятия:

- проведена оптимизация деятельности стационарного сектора учреждений здравоохранения за счёт развития стационарзамещающих технологий;

- в целях сбалансированности объёмов по скорой медицинской помощи и уменьшения доли неэффективных расходов продолжена организация работы по оказанию неотложной медицинской помощи населению по направлениям: оказание врачебной и доврачебной неотложной помощи как в поликлинике, так и на дому;

- с целью снижения объёма неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами прочего персонала на территории Ульяновской области внедряется система аутсорсинга непрофильных услуг в учреждениях здравоохранения.

Все эти мероприятия позволили если не ликвидировать неэффективные расходы бюджетных средств в отраслях, то значительно их сократить.

Однако в настоящее время отчётность по уровню неэффективных расходов как на уровне субъекта РФ в целом, и муниципальных образований, в частности, отменена. Соответственно, последующий анализ эффективности расходования бюджетных средств через призму наличия сверхнормативных расходов практически прекращён.

Таким образом, на сегодняшний день отсутствует чёткое понимание степени эффективности расходования бюджетных средств со стороны муниципалитетов, а это просто недопустимо в условиях современной политики секвестирования бюджетов всех уровней.

В итоге, единственно верным и своевременным решением могло бы стать внедрение на уровне муниципальных образований региона существующей ранее (либо разработанной вновь) методики оценки эффективности расходования бюджетных средств

Однако в новой методике необходимо в обязательном порядке учесть различия в уровне развития города и села, поскольку в существующей ранее методике они были, своего рода, «приравнены» по уровню развития.

Необходимость данного изменения методики обусловлена тем, что городские округа и муниципальные районы имеют принципиально разный уровень развития экономики, вследствие чего целесообразнее было бы проводить отдельно оценку уровня развития и наличия неэффективных расходов у городских округов, отдельно – муниципальных районов. В итоге, городские округа будут сравниваться по основным показателям друг с другом, в то время, как и муниципальные районы будут в таких же равных условиях.

В конечном счёте, это позволит не только более качественно и достоверно оценить уровень имеющихся неэффективных расходов в муниципалитетах, но и предпринять меры по своевременной их ликвидации.

Библиографический список

1. Бачлер Дж. Оценка региональной политики в Европейском обществе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ieie.nsc.ru>
2. Жигалова, О. Подходы к оценке эффективности достижения целевых показателей «майских указов» Президента Российской Федерации / О. Жигалова // Государственная служба. – 2015. – № 3 (95). – С. 30 – 33.
3. Указ Президента РФ от 28.04.2008 г. 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»
4. Портер М. Конкуренция: учебное пособие. – М.: Вильямс, 2000. – 608 с.
5. Дозорова Т.А. Государственная поддержка развития малых форм хозяйствования в сельском хозяйстве / Т.А. Дозорова // Вестник Ульяновской государственной сельскохозяйственной академии. – 2014. – № 4. – С. 181 – 186.
6. Дозорова Т.А. Государственная поддержка агропромышленного комплекса региона / Т.А. Дозорова, Т.И. Костина, Е.Э. Костина // Вестник Ульяновской государственной сельскохозяйственной академии. – 2014. – № 3. – С. 151 – 155.

EVALUATING THE EFFECTIVENESS OF BUDGET SPENDING AS A FACTOR IN INCREASING THE COMPETITIVENESS OF THE ECONOMY: THE MUNICIPAL ASPECT

Zhigalova O.V.

Key words: *competitiveness of region, budget, efficiency assessment, the municipality.*

The subject of research is the analysis of existing methods of evaluating the effectiveness of budget spending by the municipalities of the region. The aim of the research is the identification of the need to renew the previously existing methods for the assessment of ineffective expenditures of municipal formations of the Russian Federation in the context of leading industries. Developed as part of this work proposal will facilitate the prompt identification of existing in municipal administration excess of expenditures and their timely elimination.

УДК: 631.158:658.32

СУЩНОСТЬ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ

*Зайцева Т.Ф., к.э.н., доцент
ФГБОУ ВО Ульяновская ГСХА*

Ключевые слова: *заработная плата, вознаграждение за труд, компенсации, доплаты, надбавки и премии.*

В статье раскрываются сущность и содержание заработной платы и её составляющих: вознаграждения за труд, надбавок и премий; рассматриваются порядок и условия выплат некоторых компенсаций, доплат и премий; рекомендуются показатели и размеры премирования руководителей и специалистов сельхозпредприятий.

Существует множество теорий, в которых термины «заработная плата» и «оплата труда» трактуются по-разному. Однако изменения в Трудовом кодексе РФ от 30.06.2006 г. № 90-ФЗ снимают различие в определении оплаты труда и заработной платы работников.

Согласно статьи 129 Трудового кодекса – заработная плата (оплата труда) – вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой ра-