

11. Дозорова Т.А. Государственная поддержка агропромышленного комплекса региона / Т.А. Дозорова, Т.И. Костина, Е.Э. Костина // Вестник Ульяновской государственной сельскохозяйственной академии. – 2014. – № 3. – С. 151 – 155.

12. Дозорова Т.А., Семирянова О.Н. Программно-целевое регулирование АПК / Т.А. Дозорова, О.Н. Семирянова. - Ульяновск: УГСХА, 2011. – 142 с.

MAIN PROBLEMS OF AGRICULTURE DEVELOPMENT IN RUSSIA

Savelieva I. S., Petryakova S. Yu.

Keywords: *agriculture, import substitution, problems of development, production*

This article describes the main problems of agriculture development in Russia.

УДК 338.43:332

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

*Самоварова Т.А., студентка 4 курса экономического факультета
Научный руководитель – Семирянова О.Н., к.э.н., доцент
ФГБОУ ВО Ульяновская ГСХА*

Ключевые слова: *государственные программы, мера эффективности, финансирование, критерии оценки, реализация подпрограмм.*

В статье проведён анализ мер эффективности государственных программ, рассмотрена методика оценки и показаны результаты бальной оценки государственных программ Ульяновской области, представлено освоение и планирование средств по государственной программе, подведены итоги реализации мероприятий подпрограмм.

Переключение на государственные программы в Ульяновской области послужило источником большого сокращения прежде существующих областных целевых программ (ОЦП), потому как государственные программы ориентированы на решение проблем и развитие одной отрасли в целом. Отметим, что ранее в среднем каждый год реа-

лизывались в пределах сорока областных целевых программ, которые не могли захватить все проблематичные отрасли, а при реализации 17 государственных программ проблемы достигаются комплексно и исчерпывающе.

К тому же, в рамках реализации государственных программ выполнено слияние всех инструментов реализации государственной политики, служащих гарантией на достижение поставленных целей. К ним относятся нормативно-правовое регулирование, контрольные полномочия, бюджетные ассигнования, использование государственного имущества, взаимосвязь с муниципальными образованиями.

По результатам реализации государственных программ в 2014 г. были освоены средства лишь на 84% от планового объёма финансирования, в том числе за счёт средств федерального бюджета – на 37%, областного бюджета – на 99,9%, муниципального бюджета – на 78%, за счёт внебюджетных источников – на 105%.

Однако, по итогам выполненной оценки эффективности по методикам, установленным в государственных программах Ульяновской области, выявлено, что все программы являются эффективными. Рассмотрим разделение программ по мере их эффективности.

Так, в Ульяновской области высокоэффективными признаются пять программ, а к умеренно эффективной отнесена лишь одна (рис. 1).



Рис. 1 – Мера эффективности государственных программ

Для наиболее четкого представления формирования и реализации государственных программ Министерством экономического развития Ульяновской области была подготовлена и утверждена Методика оценки государственных программ Ульяновской области.

Программы расценивались по трем важным блокам критериев, указанных на рисунке 2.

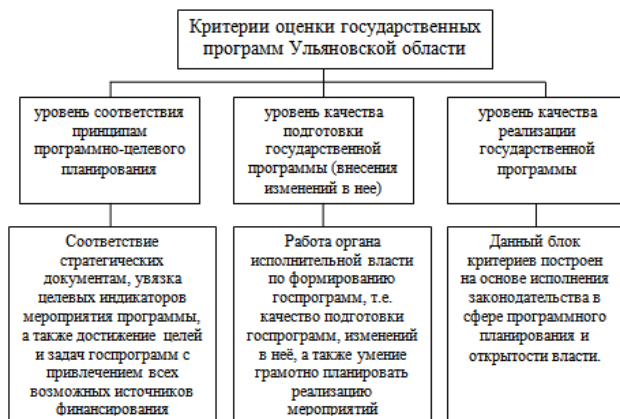


Рис. 2 – Методика оценки государственных программ Ульяновской области

Проведенные результаты по рекомендуемой методике оценки программ представим в следующей таблице.

Результаты данной таблицы наглядно показывают какие баллы были присвоены конкретной программе. Так наивысший балл набрала программа «Культура в Ульяновской области», а наименьший – «Социальная поддержка и защита населения Ульяновской области». По этим результатам рекомендовано поправить программы, набравшие ниже двух баллов, чтобы все показатели увязывались с мероприятиями и финансированием, а также согласовать работу между исполнителями. В ходе анализа оценки программ была установлена основная трудность в неисполнении принципа открытости власти, т.е. не выставление или размещение позже времени информации о ходе реализации программы в сети интернет.

По государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 гг., отметим, что на 01.01.2015 г. освоено средств лишь на 99,9% от предусмотренного

объема финансирования, муниципального бюджета – на 98,8%.
Остальные средства освоены полностью (таблица 2).

Таблица 1 – Результаты балльной оценки государственных программ Ульяновской области

Место в рейтинге	Наименование государственной программы	Балльная оценка
1	«Культура в Ульяновской области» на 2014-2018 годы	3,43
2	«Развитие и модернизация образования в Ульяновской области» на 2014-2018 годы	3,39
3	«Развитие государственной ветеринарной службы Ульяновской области в 2014-2018 годы»	3,37
4	«Развитие туризма в Ульяновской области» на 2014-2018 годы	3,19
5	«Развитие здравоохранения в Ульяновской области» на 2014-2020 годы	3,03
6	«Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области на 2014-2020 годы»	3,0
7	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» на 2014-2020 годы	2,94
8	«Развитие строительства и архитектуры в Ульяновской области» на 2014-2018 годы	2,70
9	«Содействие развитию институтов гражданского общества, поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и добровольческой (волонтерской) деятельности в Ульяновской области» на 2014-2018 годы	2,53
10	«Развитие транспортной системы Ульяновской области» на 2014-2019 годы	2,42
11	«Формирование благоприятного инвестиционного климата в Ульяновской области» на 2014-2018 годы	2,35
12	«Обеспечение правопорядка и безопасности жизнедеятельности на территории Ульяновской области» на 2014-2018 годы	2,30
13	«Сохранение и государственная охрана объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области» на 2014-2018 годы	2,22
14	«Развитие молодежной политики в Ульяновской области» на 2014-2018 годы	2,06
15	«Развитие физической культуры и спорта в Ульяновской области на 2014-2018 годы»	1,97
16	«Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Ульяновской области» на 2014-2018 годы	1,74
17	«Социальная поддержка и защита населения Ульяновской области» на 2014-2018 годы	1,63

Таблица 2 – Освоение и планирование средств по государственной программе

№ п/п	Источник средств	Освоение средств в 2014 г., тыс. руб.	Планирование средств на 2015 г., тыс. руб.
1.	Федеральный бюджет	900 853,88	1 114 988,301
2.	Областной бюджет	406 796,32	512 853,438
3.	Муниципальный бюджет	3 939	5 557,8
4.	Иные источники	32873	114 001,4
Итого		1344462,4	1747400,939

Далее рассмотрим реализацию подпрограмм в Ульяновской области в 2014 г. (таблица 3).

Таблица 3 – Реализация мероприятий подпрограмм

№ п/п	Мероприятие
Подпрограмма «Развитие сельского хозяйства»	
1.	Сбор, закупка и заготовка семенного фонда
2.	Приобреталось оборудования для сбора, сортировки, калибровки, упаковки семян сельскохозяйственных культур
3.	Выполнялись мероприятия по заготовке саженцев
4.	Застрахованы посевы (посадки) сельскохозяйственных культур на площади 162 тыс. га.
5.	41 КФХ получили гранты на создание и развитие своих хозяйств
6.	Построено и реконструировано 8 животноводческих ферм
7.	Исполнено техническое переоснащение 3 потребительских обществ
8.	Проводились кадастровые и землеустроительные работы
Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий»	
1.	Заключены договора на покупку и строительство жилья гражданами, молодыми семьями и молодыми специалистами
2.	Привлекались краткосрочные кредиты для осуществления производства продукции растениеводства, инвестиции для технологического переоснащения сельскохозяйственного производства
3.	Заключены договора страхования сельскохозяйственных культур
4.	Введено в эксплуатацию 27,0 км локальных водопроводов и 59,5 км распределительных газовых сетей
5.	Увеличено число молодых специалистов, занятых в сельскохозяйственном производстве
Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»	
1.	увеличилась площадь мелиорируемых земель за счёт строительства новых и реконструкции имеющихся оросительных систем, а также технического перевооружения оросительных систем до 0,5 тыс. га.

По итогам реализации программы в 2014 г. в основном все целевые индикаторы были достигнуты в полном объеме, результат которых составил 100,7%, поэтому реализация мероприятий государственной программы может быть признана высокоэффективной.

Библиографический список

1. Министерство экономического развития Ульяновской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.econom73.ru>
2. Семирханова, О.Н. Меры государственной поддержки АПК Ульяновской области / О.Н. Семирханова // Наука нового века – знания молодых. Материалы Международной научно-практической конференции молодых ученых, аспирантов и соискателей: Сборник научных трудов. Ч 2. Технические и экономические науки. – Киров: ФГБОУ ВПО Вятская ГСХА, 2012. – С.162 – 164.
3. Семирханова, О.Н. Целевая программа как эффективный инструмент регулирования АПК / О.Н. Семирханова // Научные труды Вольного экономического общества России. – Т.151. – М. – 2011. – С. 428 – 451.
4. Дозорова, Т.А. Программно-целевое регулирование АПК / Т.А. Дозорова, О.Н. Семирханова. Ульяновск, 2011. – 142 с.
5. Дозорова, Т.А. Основные направления совершенствования разработки целевых программ в АПК / Т.А. Дозорова, О.Н. Семирханова // Вестник Саратовского госагроуниверситета им. Н.И. Вавилова. – 2010. – № 1. – С. 57 – 61.
6. Семирханова, О.Н. К вопросу о роли целевых программ в современном развитии Ульяновской области / О.Н. Семирханова // Социально-экономические аспекты современного развития АПК: опыт, проблемы, перспективы. Материалы II Всероссийской научно-практической конференции. ФГОУ ВПО «Саратовский государственный аграрный университет им. Н.И. Вавилова», под ред. И.В. Шарикова. – Саратов, 2009. – С. 129 – 133.
7. Семирханова, О.Н. Социально-экономическое развитие АПК Ульяновской области / О.Н. Семирханова // Социально-экономические аспекты современного развития АПК: опыт, проблемы, перспективы. Материалы II Всероссийской научно-практической конференции. ФГОУ ВПО «Саратовский государственный аграрный университет им. Н.И. Вавилова», под ред. И.В. Шарикова. – Саратов, 2009. – С. 125 – 129.
8. Дозорова, Т.А. Эффективность программно-целевого регулирования АПК / Дозорова Т.А., Семирханова О.Н. // Материалы международной научно-практической конференции «Аграрная наука и образование на современном этапе развития: опыт, проблемы и пути их решения». – Ульяновск: ГСХА, 2009. – С.58 – 62.
9. Дозорова, Т.А. Необходимость применения целевых программ в АПК / Т.А. Дозорова, О.Н. Семирханова // Материалы Международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы аграрной

науки и образования», посвященной 65-летию Ульяновской ГСХА. – Ульяновск: ГСХА, 2008. – С. 35 – 39.

10. Семирханова, О.Н. Применение программно-целевого подхода в АПК / О.Н. Семирханова // Современное развитие экономических и правовых отношений. Образование и образовательная деятельность. Материалы Международной научно-практической конференции, Дмитровград, 2008. – С. 195 – 201.

11. Дозорова Т.А. Государственная поддержка развития малых форм хозяйствования в сельском хозяйстве / Т.А. Дозорова // Вестник Ульяновской государственной сельскохозяйственной академии. – 2014. – № 4. – С. 181 – 186.

12. Лапшина, Г.В. Программно-целевой подход к социальному развитию села Ульяновской области / Г.В. Лапшина, Н.Р. Александрова, А.В. Жирнов // Международный технико-экономический журнал. – 2013. – № 1. – С. 61 – 66.

13. Долгова, Р.А. Возможности последствия присоединения России к ВТО для агропромышленного комплекса / Р.А. Долгова, Н.Р. Александрова // Материалы Всероссийской студенческой научно конференции «Столыпинские чтения. Проблемы развития АПК в условиях вхождения в ВТО». – Ульяновск: Ульяновская ГСХА им. П.А. Столыпина, 2013. – С. 81 – 88.

14. Александрова, Н.Р. Меры государственной поддержки инновационной деятельности Ульяновской области / Н.Р. Александрова // Аграрная наука и образование на современном этапе развития: опыт, проблемы и пути их решения: материалы IV Международной научно-практической конференции. – Ульяновск: УГСХА им. П.А. Столыпина, 2012. – Том III. – С. 16 – 21.

MODERN CONDITION OF STATE PROGRAMS OF THE ULYANOVSK REGION

Samovarova T.A., Semirkhanova O.N.

Keywords: *state program, measure the effectiveness, funding, evaluation criteria, implementation of the subprograms.*

In the article the analysis measures the effectiveness of government programmers, the method of evaluation and shows the results of grading assessment of state programs of the Ulyanovsk region, presented the development and planning funds through the state program, the results of implementation of the subprograms.