

УДК 334.735

## ПРОЕКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ СЕЛЬСКОЙ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

*М.С. Еварестова, д.э.н., профессор кафедры экономики, организации и управления на предприятии, ms.salova@mail.ru  
ФГБОУ ВО Ульяновская ГСХА*

**Ключевые слова:** *сельская потребительская кооперация, приоритетный региональный проект, проектное управление развитием системы кооперации.*

*В статье представлена модель проектного государственного управления развитием сельской потребительской кооперации с разграничением функций регионального и муниципального уровней. Освещён опыт реализации приоритетного регионального проекта по развитию кооперации в Ульяновской области.*

В послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию на 2017 год поставлена задача – уделить особое внимание поддержке сельхозкооперации, чтобы у наших фермеров появилась возможность реализовать излишки произведённой продукции, выйти на рынок, как внутренний, так и внешний.

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы выступают проводником товародвижения между производителем, переработчиком и потребителем. Увеличение объёма закупок сельскохозяйственной продукции и сырья у малых форм хозяйствования повышает товарность личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств. В связи с этим заготовительная деятельность кооперативов на современном этапе выделяется в число приоритетных [5].

Системная работа, выстроенная в Ульяновской области, по повышению занятости и уровня доходов сельских граждан в рамках ОЦП «Развитие малых форм хозяйствования на селе на 2010-2012гг позволила создать благоприятные условия для развития сельской потребительской кооперации, организации работы по сбору и переработке молока у сельского населения области. На развитие данного направления за годы реализации Программы из областного бюджета было направлено около 104 млн. рублей [3].

В Программе участвовало 69 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе около 40 молочных, в которых вошли

около 9 тысяч сельских граждан из 18 районов области, было создано 360 новых рабочих мест.

Значительное внимание Правительством Ульяновской области уделяется поддержке и развитию системы потребительских обществ Ульяновского Облпотребсоюза, которая осуществляется в рамках региональной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области на 2013-2020 гг.». Поддержка позволило предприятиям Ульяновского Облпотребсоюза провести существенную модернизацию и обновление основных фондов, а также благоприятно повлияло на улучшение качества обслуживания сельских граждан в целом и, в частности, проживающих в отдалённых сёлах.

Дальнейшая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов осуществляется в форме грантов, выделяемых на реализацию проектов, отобранных на конкурсной основе, для софинансирования затрат кооперативов на развитие их материально-технической базы [4].

Ульяновская область вошла в число 42-х регионов России, региональные программы развития кооперации которых прошли конкурсный отбор в Министерстве сельского хозяйства РФ и приняли участие в программе поддержки в 2016 году. Три кооператива, представляющие мясо - молочное и овощное направление, получили гранты, сумма которых составила 11,8 млн. рублей.

С 2016 года работа по развитию сельской потребительской кооперации в регионе осуществляется в рамках реализации Приоритетного регионального Проекта «Развитие системы потребительской кооперации на территории Ульяновской области» (далее - Проект).

Кроме федеральных в регионе разработаны дополнительные организационные и финансовые меры поддержки для развития кооперации малых форм хозяйствования на селе. Принят региональный закон «О мерах государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов, потребительских обществ и отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство на территории Ульяновской области» (далее - Закон).

Основной целью Закона является повышение занятости, доходов и уровня жизни сельского населения на основе развития сельской потребительской кооперации, а также обеспечение продовольственной безопасности Ульяновской области.

Мерами государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов и потребительских обществ в Законе являются:

- предоставление субсидий на возмещение части затрат, связанных с закупкой молока и приобретением поголовья крупного рогатого скота в целях организации деятельности личных подсобных хозяйств;

- предоставление грантов в форме субсидий:

а) на развитие материально-технической базы;

б) на строительство мини-ферм для содержания крупного рогатого скота в личных подсобных хозяйствах;

в) на строительство мини-теплиц для осуществления деятельности личными подсобными хозяйствами;

- предоставление субсидий в целях возмещения части затрат на:

а) уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на срок:

до 1 года – на ведение заготовительной деятельности;

от 1 года до 5 лет – на приобретение специализированного автотранспортного средства, технологического оборудования, торгового оборудования, компьютерной техники и программного обеспечения;

б) приобретение специализированных автотранспортных средств, технологического оборудования, компьютерной техники и программного обеспечения, строительных материалов, торгового оборудования;

в) строительство, реконструкцию и капитальный ремонт сельскохозяйственных кооперативных рынков;

г) газификацию, электрификацию объектов производства, торговли, заготовительных баз, сельскохозяйственных кооперативных рынков;

д) первоначальный лизинговый платёж и ежемесячные лизинговые платежи по договорам финансовой аренды (лизинга) – на приобретение специализированного автотранспортного средства и технологического оборудования;

- оказание сельскохозяйственным потребительским кооперативам, потребительским обществам и гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, информационной, консультационной и методической поддержки [1].

Для реализации данной меры поддержки Закона в Ульяновской области создаётся региональный координационный центр развития кооперации на базе техникума экономики и права Центросоюза Российской Федерации, который будет осуществлять взаимодействие: на федеральном уровне – с научно – методическим кабинетом, созданным при Российском университете кооперации, а на уровне муниципальных образований – с районными центрами развития предпринимательства.

Таким образом, в соответствии с Законом, оказание государственной поддержки гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, предполагается опосредовано, через сельскохозяйственные потребительские кооперативы различных направлений деятельности. На наш взгляд эта форма государственной бюджетной поддержки позволяет сконцентрировать материальные и финансовые ресурсы на более конкретном перечне получателей и более чётко проконтролировать их эффективное и целевое использование.

Общая сумма бюджетных и внебюджетных средств на реализацию Закона на 2017-2019 составляет 262,0 млн. руб, в том числе в 2017 г – 44,9 млн. руб; в 2018 г – 72,1 млн. руб; в 2019 г – 115,0 млн.руб.

В целях максимального достижения целей приоритетного регионального Проекта, важно выстроить эффективную систему государственного управления его реализацией.

В соответствии с Постановлением Правительства Ульяновской области «Об организации проектной деятельности в Правительстве Ульяновской области и исполнительных органах государственной власти Ульяновской области» системная работа по реализации приоритетных национальных и региональных проектов, в том числе и по развитию потребительской кооперации, осуществляется в рамках проектного управления [2].

В соответствии с практикой реализации приоритетных национальных Проектов, сложившейся на федеральном уровне, в регионе сформированы два временных ключевых органа управления проектной деятельностью – проектные комитеты и проектные команды.

На региональном уровне, в структуре ОГБУ «Агентство по развитию сельских территорий», создан проектный офис по развитию потребительской кооперации. Его работа осуществляется в соответствии с паспортом Проекта, который рассчитан на три года. В паспорте отражены контрольные точки и этапы реализации Проекта, а так же целевые индикаторы развития кооперации, которые должны быть достигнуты в динамике до 2019 года. Предусмотрены мероприятия по созданию сельскохозяйственных потребительских кооперативов и модернизации материально-технической базы потребительских обществ. В регионе разработан план развития сельской потребительской кооперации на 2017 год.

Основными функциями регионального проектного офиса являются:

- обеспечение взаимодействия с Минсельхозом России и Правительством региона в целях обеспечения участия сельскохозяйственных

потребительских кооперативов в федеральных и региональных программах развития;

- разработка необходимых нормативно-правовых актов и законопроектов по вопросам поддержки и развития кооперации;

- взаимодействие с муниципальными образованиями и поселениями по вопросам развития кооперации, разработка и доведение до сельских граждан методической литературы и научных рекомендаций по различным аспектам ведения аграрного производства;

- создание благоприятных условий для сбыта сельскохозяйственной продукции потребительских кооперативов первого и второго уровней, в том числе стимулирование развития экспортной кооперации.

На муниципальном уровне формируются районные проектные офисы, в состав которых входят, в том числе, и работники, ответственные за реализацию Проекта по развитию кооперации. В основном это специалисты и начальники районных управлений сельского хозяйства, председатели районных потребительских обществ, руководители районных Центров развития предпринимательства, которые, в свою очередь, являются членами региональной проектной команды по развитию приоритетного Проекта по развитию кооперации.

Основной задачей районных проектных офисов является создание благоприятных условий для развития кооперации в районах и поселениях. В частности, в их функции входит:

- разработка муниципального паспорта Проекта и муниципальных программ по развитию кооперации;

- проведение сходов сельских граждан, информационно-разъяснительной работы о новых мерах поддержки сельского населения через потребительскую кооперацию;

- оказание практической помощи кооперативам и фермерам в подборе и оформлении в собственность или в аренду необходимого имущества, зданий, сооружений и земельных участков для ведения хозяйственной деятельности, а так же в составлении бизнес-планов.

На уровне сельских поселений реализацией Проекта занимаются главы администраций поселений и сельские старосты, решая проблемные вопросы поселенческого уровня.

На первом заседании регионального проектного комитета утверждён состав экспертных групп, то есть независимых специалистов, которые будут консультировать проектные команды. В него вошли Представители Ассоциации кооперативов Ульяновской области, Ассоциации фермеров Ульяновской области, Агропромышленной палаты

Ульяновской области, сельские старосты.

В 2016 году в Ульяновской области создана региональная Ассоциация сельскохозяйственных потребительских кооперативов и потребительских обществ «Регионкооп» (далее - Ассоциация). Целью Ассоциации является защита интересов кооператоров, организация подготовки и экспертизы документов, касающихся развития малых форм хозяйствования на селе, участие в разработке концепций, программ и прогнозов развития социальной и хозяйственной деятельности кооперативных организаций региона. Её работа направлена на обеспечение выработки и проведение единой аграрной социально-экономической и научно-технической политики в Ульяновской области, нацеленной на создание благоприятных условий для более активного развития кооперации. Ассоциация стала активной общественной площадкой по выработке совместной аграрной политики в области развития потребительской кооперации и осуществляет тесное взаимодействие с региональной проектной командой.

Работа проектного офиса по развитию потребительской кооперации сосредоточена, в основном, на трёх основных направлениях:

1. Обеспечение эффективной реализации вступившего в силу с 1 января 2017 года Закона Ульяновской области. По сути, это является продолжением той системной работы по поддержке малых форм хозяйствования на селе, которая была начата в регионе в 2009 году и которая является реальным инструментом повышения занятости, доходов и уровня жизни сельских граждан. Иными словами, Закон призван помочь сельским жителям, у которых нет личного подсобного хозяйства, организовать его, поддержать субсидиями на покупку коров, на молоко, строительство мини-ферм, а тем, кто уже имеет крепкое хозяйство – помочь укрупнить его, с последующим переоформлением в крестьянско-фермерское хозяйство и объединением в кооперативы.

2. Организация работы по вхождению потребительских кооперативов в федеральную программу выделения грантов на укрепление их материально-технической базы, связанной со сбором, хранением и переработкой сельскохозяйственной продукции.

В рамках единой субсидии, выделяемой на развитие аграрного производства Ульяновской области, не менее 21% предполагается направлять на поддержку малых форм хозяйствования на селе, в том числе и на развитие кооперации.

Взаимодействие с муниципальными образованиями осуществляется в рамках заключённых соответствующих Соглашений о выполне-

нии взаимных обязательствах по развитию сельской потребительской кооперации.

С целью выстраивания системной работы по развитию потребительской кооперации на районном и поселенческом уровнях, оказания необходимой практической помощи районным проектным офисам, специалистами регионального проектного офиса осуществляются выезды в районы, оценивается степень готовности конкретных кооперативов к участию в конкурсном отборе на получение грантов. Это заметно активизировало работу по развитию кооперации в районах области и позволило выполнить целевой показатель, доведённый Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, по созданию в Ульяновской области в 2016 – 2017 годах девяти кооперативов. Дополнительно к 54 зарегистрированным, создано 17 новых сельскохозяйственных потребительских кооперативов в 2016 году и 2 кооператива в первые два месяца 2017 года. На стадии регистрации находятся еще 5 кооперативов.

Важно, что в процесс кооперации включаются крестьянские (фермерские) хозяйства, которые участвовали в программах поддержки фермерских хозяйств, укрепили производственную материально-техническую базу и в целях организации дальнейшей переработки произведённой продукции объединяются в кооперативы.

Так, например, в Инзенском районе в октябре 2016 года создан снабженческо - сбытовой потребительский кооператив «Инзамол-пром», который возглавил молодой руководитель – выпускник Ульяновской государственной сельскохозяйственной академии.

В состав кооператива на первоначальном этапе вошли четыре члена: два фермера, которые получили гранты по программам поддержки фермеров, предприятие, занимающееся производством кормовых добавок и удобрений, а также сельскохозяйственный производственный кооператив. В состав кооператива в ближайшее время планируют войти ещё пять крестьянских (фермерских) хозяйств - получателей грантов, два сельскохозяйственных предприятия и порядка пятнадцати граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

Основным направлением деятельности созданного кооператива является сбор и переработка молока. Общее поголовье крупного рогатого скота, обслуживаемого кооперативом, составит порядка 150 голов. Молоко планируется собирать от фермеров и личных подсобных хозяйств из Валгусского и Коржевского сельских поселений. Часть молока планируется перерабатывать, а излишки отправлять на молочный комбинат.

В 2018 году кооператив планирует принять участие в конкурсе по выделению грантов по программе развития кооперации в Ульяновской области. На средства гранта предполагается приобрести оборудование по переработке молока, а также молоковоз для сбора молока.

В сентябре 2016 года на общем собрании членов кооператива была утверждена дорожная карта его развития, предполагающая проработку вопросов, связанных с дальнейшим продвижением произведённой продукции. Вторым этапом реализации дорожной карты является создание в Инзенском районе оптово-розничного продуктового центра. Кроме того, кооперативом, совместно со специалистами районного проектного офиса, проработан вопрос о дополнительных каналах сбыта готовой продукции, в частности - через созданный в районе торговый дом, в учреждения социальной сферы Инзенского и соседних районов области.

В настоящее время в кооперативе ведётся работа по подбору производственного помещения, поиска поставщиков оборудования, подбираются кадры для дальнейшего трудоустройства.

3. Организация работы по созданию благоприятных условий для сбыта продукции, произведённой организациями потребительской кооперации и, прежде всего, кооперативами первого уровня.

Работа ведётся по трём основным направлениям:

- Возобновление деятельности областного кооператива второго уровня, главной задачей которого является организация сбора продукции от кооперативов первого уровня и обеспечение её поставки в торговые сети, в учреждения социальной сферы (через централизованное участие в конкурсе), а так же реализация на сельскохозяйственных ярмарках;

- организация постоянно действующих выставок-ярмарок в районах г Ульяновска, г Димитровграда и муниципальных образованиях области с предоставлением торговых мест для фермеров и кооперативов на льготных условиях;

- организация работы по созданию благоприятных условий для осуществления внешнеторговой деятельности действующих и вновь создаваемых кооперативов, ориентированных на экспорт. Предполагается создание сельскохозяйственных потребительских кооперативов, экспортирующих, для начала, зерновые культуры (в перспективе - муки), баранины, крупы, подсолнечного масла. Важнейшей частью экспортного проекта станет создание логистического центра, состоящего из двух частей – одного - на базе аэропорта «Восточный», второго – на базе речного порта.



Это направление работы в настоящее время активизируется и на федеральном уровне. В соответствии с решением президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 30 ноября 2016 года, разрабатываются предложения по расширению приоритетного проекта «Экспорт продукции АПК» мероприятиями по развитию и поддержке экспортных кооперативов и созданию на принципах государственно-частного партнёрства логистических центров для экспорта продукции АПК и продовольствия. В связи с этим, учитывая положительный опыт, который наработан в Ульяновской области в развитии кооперации и планы по организации экспортных кооперативов, регион готов стать пилотной площадкой по организации работы в данном направлении.

Таким образом, практически вся нормативная и методическая база, необходимая для организации полноценной и эффективной работы по реализации Проекта на областном, районном и поселенческом уровне, в регионе имеется: разработаны положение, структура и функции проектного офиса; проведена огромная информационно-разъяснительная работа с сельхозтоваропроизводителями и сельскими гражданами на территории каждого муниципального образования, разработаны и доведены до районов соответствующие методические рекомендации; создан информационный интернет - ресурс раздел – «Потребкооперация» на официальном сайте Министерства сельского хозяйства, на котором наряду с новостями и нормативными документами размещён паспорт Проекта по развитию сельскохозяйственной потребительской кооперации на территории Ульяновской области в 2017 году, а также План мероприятий по его реализации, который рассмотрен и утверждён на первом заседании проектного комитета.

Однако следует помнить, что в таком сложном, затрагивающем самые глубины сельской жизни деле, как кооперативное строительство, нет быстрых решений, нужно настроиться на многолетнюю системную работу, плоды которой можно будет увидеть через годы.

#### *Библиографический список*

1. О мерах государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов, потребительских обществ и отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на территории Ульяновской области : региональный закон Ульяновской области от 27 сентября 2016 г. N 134-ЗО.
2. Положение «Об организации проектной деятельности в Правительстве Ульяновской области и исполнительных органах государственной власти

Ульяновской области» : утв. Постановлением Правительства Ульяновской области от 30.01.2017 г. №46-П.

3. Еварестова М.С. Сельскохозяйственная потребительская кооперация – основа развития малых форм хозяйствования на селе / М.С. Еварестова, М.Л. Яшина // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. - 2016. - № 2. - С. 62-65.
4. Еварестова М.С. Развитие системы сельскохозяйственной кооперации и интеграции в мясомолочном подкомплексе: монография /М.С. Еварестова, А.В. Гетманчук, А.В. Ткач, Е.В. Худякова. - Ярославль – Москва.: Издательство «Канцлер», 2016. - 272 с.
5. Салова М.С. Потребительская кооперация в аграрной экономике России / М.С. Салова // Экономика сельского хозяйства России. – 2011.-№ 9. – С. 22-31

## PROJECT MANAGEMENT OF DEVELOPMENT OF RURAL CONSUMER COOPERATIVES IN THE ULYANOVSK REGION

*Evarestova M.S.*

**Key words:** *rural consumer cooperation, priority regional project, project management of the development cooperation system.*

*The article presents the model of project of state administration development of rural consumer cooperative societies with division of functions of the regional and municipal levels. Highlight the experience of implementation of priority regional project for the development of cooperation in the Ulyanovsk region.*