

УДК 332

СТРУКТУРНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ОБОРОТЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ФОНДА УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

*Л.М. Прохорова, кандидат экономических наук, доцент,
тел. 8(8422) 55-95-52, plm9@yandex.ru
ФГБОУ ВО Ульяновская ГСХА*

Ключевые слова: аграрная реформа, эффективное землепользование, земли сельскохозяйственного назначения

Работа посвящена изучению структурных изменений в обороте земельного фонда Ульяновской области

Как показывает современный период российской истории земельный вопрос и сегодня является одним из самых сложных. Все попытки его решения на протяжении столетий всегда приводили к серьезным, а если сказать точнее, к драматическим последствиям. Не произошло чудо и на рубеже XX - XXI веков. Главная проблема заключается в том, что в России все реформы всегда проводились без учета накопленного опыта, как в своей стране, так и за рубежом.

Обращаясь к мировой практике в решении земельного вопроса можно с уверенностью сказать, что нельзя рассматривать аграрную реформу как простой механизм перераспределения земель. В ходе реформы необходимо не только осуществить достаточно сложный процесс перехода к многообразию форм земельной собственности, но и создать благоприятные условия для успешного их функционирования, а также организовать рациональное и эффективное землепользование и землевладение. [6].

Прошло более 25 лет с начала земельной реформы. Насколько позитивными оказались изменения за этот период в развитии новой структуры землепользования рассмотрим на примере Ульяновской области.

По мнению инициаторов земельной реформы, передача земли в частные руки, позволила бы изменить отношение к земле как к главному богатству страны. Ведь если речь идет о собственности, мы становимся более рачительными хозяевами, стараемся приумножить и сберечь то, что имеем.

С этой целью был осуществлен переход к многообразию форм земельной собственности. Вместо прежних хозяев земли появились

новые собственники. Главными землепользователями в результате реформирования стали сельскохозяйственные кооперативы, общества, товарищества, крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства, садоводы и садоводческие объединения и другие. Новые сельскохозяйственные товаропроизводители должны были способствовать экономически эффективному использованию сельскохозяйственных угодий, демократизации землепользования [7].

Ульяновская область является регионом с достаточно мощным сельскохозяйственным потенциалом. Так, по данным статистики на 01.01.2015 г. на долю земель сельхозназначения приходится 2315,4 тыс. га, это составляет около 62,3% земельных ресурсов региона. Проследие изменения, которые произошли в структуре земельного фонда области за последние 25 лет представлены в таблице 1.

За анализируемый период площадь земель сельхозпредприятий, организаций и граждан уменьшилась на 150,3 тыс. га, или на 6,1%. Такая трансформация связана, во-первых: с переводом сельхозземель в категорию земель населенных пунктов. Так, в связи с Решением Ульяновской городской думы от 27.06.2007г. № 83 «Об утверждении генерального плана города Ульяновска» площадь, занятая землями города Ульяновска, к 2015 г. выросла на 21,3 тыс. га.

Увеличение площади произошло на 12,5 тысячи га за счет земель сельскохозяйственного назначения, в основном это бывшее землепользование хозяйств и садоводческих товариществ Ульяновского района и на 1,5 тысячи га за счет земель сельских населенных пунктов, которые вошли в черту города Ульяновска. Это населенные пункты: Баратаевка, с. Лаишевка, с. Луговое, с. Карлинское, п. Пригородный, п. Плодовый, д. Протопоповка и др. [1,2].

Во-вторых, уменьшение земель сельскохозяйственного назначения произошло за счет перевода части земель в категорию земель запаса. За 25 лет земли запаса выросли почти в 22 раз. Расширение данной категории связано с созданием районных фондов перераспределения земель. Эти фонды создавались за счет изъятия части земель у колхозов и совхозов и предназначались для наделения землей КФХ. К этой группе земель так же относятся нарушенные земли, заросшие кустарником и мелколесьем. На данный момент в составе земель запаса региона на сельхозугодья приходится около 70% [3].

За период аграрных преобразований количество земель под населенными пунктами увеличилось более чем в 4 раза. Что позволило жителям региона увеличить площадь своего землепользования за ис-

Таблица 1 - Динамика структуры земельного фонда Ульяновской области

Показатели	1990 г.		2000 г.		2005 г.		2009 г.		2015 г.	
	тыс. га	%	тыс. га	%	тыс. га	%	тыс. га	%	тыс. га	%
Земли с.-х. предприятий, организаций, граждан	2465,7	66,31	2338,5	62,89	2331,6	62,70	2328,4	62,62	2314,9	62,27
Земли населенных пунктов	48,2	1,29	162,1	4,36	174,9	4,70	176,1	4,74	198,1	5,32
Земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения	51,0	1,37	41,6	1,12	41,5	1,12	41,8	1,12	40,8	1,10
Земли особо охраняемых территорий	0,60	0,02	0,60	0,02	0,60	0,02	0,6	0,02	0,6	0,020
Земли лесного фонда	945,9	25,49	944,8	25,41	945,0	25,42	948,8	25,52	949,7	25,54
Земли водного фонда	206,2	5,55	214,1	5,76	204,1	5,49	204,1	5,49	198,2	5,33
Земли запаса	0,7	0,02	16,6	0,44	20,4	0,55	18,3	0,49	15,3	0,41
Итого земель	3718,3	100,0	3718,3	100,0	3718,1	100	3718,1	100	3718,1	100

следуемый период с 0,18 до 0,41 га. Произошел рост под землями занятыми лесным фондом на 3,8 тыс. га. Увеличение земель лесного фонда произошло за счет передачи лесных земель, ранее включенных в черту города Ульяновска.

Однако по другим категориям земель наблюдается уменьшение земельной площади. Сократилась площадь под землями промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения. По сравнению с 1990 годом площадь земель данной категории уменьшилась на 10,2

Таблица 2 - Структура земель сельскохозяйственного назначения

Наименование угодий	1990 г.		2000 г.		2005 г.		2009 г.		2015 г.	
	тыс. га	%	тыс. га	%	тыс. га	%	тыс. га	%	тыс. га	%
Земли сельскохозяйственного назначения, всего	2465,7	100	2338,5	100	2331,6	100	2328,4	100	2314,9	100
В том числе сельскохозяйственные угодья, всего	2170,6	88,0	2091,7	89,5	2083,6	89,3	2082,4	89,4	2044,4	89,6
В составе сельхозугодий: пашня	1781,4	72,24	1681,1	71,89	1638,7	70,3	1584,0	68,0	1583,0	69,4
многолетние насаждения	3,9	0,17	11,1	0,47	11,1	0,47	11,1	0,48	17,6	0,77
залежи	0,3	0,01	27,4	1,17	64,6	2,76	120,4	5,18	103,1	4,52
сенокосы	26,6	1,08	33,6	1,44	33,5	1,43	33,5	1,44	33,8	1,48
пастбища	358,4	14,53	338,5	14,48	335,7	14,4	333,4	14,3	306,9	13,44

тысячи га. Это произошло за счет того, что часть земель под промышленными объектами вошла в границу города Ульяновска, часть земель перешла в другие категории.

Согласно Земельному кодексу РФ к землям водного фонда относятся земельные угодья, покрытые поверхностными водами, сосредоточенными в водных объектах, а также занятые гидротехническими и иными сооружениями, расположенными на водных объектах.

Как видно по данным таблицы 1, общая площадь земель данной категории составляет 198,2 тысячи га, или 5,3% от земельного фонда области. Это на 8 тыс. га меньше, чем в 1990 году. Особенно резкое сокращение наблюдается с 2009 по 2015 год. Уменьшение земель водного фонда связано с расширением границы города Ульяновска. В их состав вошли Куйбышевское и Саратовское водохранилища, реки Барыш, Сура и др.

Данные, представленные в таблице 2, показывают, что за анализируемый период произошло сокращение наиболее продуктивных земель области (таблица 2).

Анализ данных таблицы 2 свидетельствует о том, что за послереформенный период площадь сельхозугодий сократилась на 150,8 тыс.

га или 6,2%, а площадь пашни в составе сельхозугодий уменьшилась за этот же период времени на 126, 2 тыс. га или на 5,8%. Это объясняется экономическими трудностями переживаемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями. Диспаритет цен, слабая государственная поддержка, низкие закупочные цены поставили большинство сельхозпроизводителей на грань банкротства. А отсутствие средств на приобретение сельскохозяйственной техники, проведение природоохранных мероприятий привело к увеличению залежей более чем в 340 раз.

Как показывают представленные данные, в результате аграрных преобразований в сельском хозяйстве была сформирована многоукладная экономика. Большинство земель сельхозназначения региона сменили своего правообладателя и перешли в частную собственность, на ее долю стало приходится более 80%. Таким образом, произошел переход от единственного вида собственности на землю (государственной) к ее многообразию. [4].

Но самое главное, что в результате всех аграрных преобразований произошло резкое снижение эффективности сельхозпроизводства (таблица 3).

За 25 лет в сельскохозяйственных предприятиях сократились посевные площади под зерновыми культурами на 403,7 тыс. га или на 41,1%. Положительным моментом является рост посевных площадей с 2007 года. По данным таблицы видно, что во всех категориях хозяйств наблюдается рост площадей только под техническими культурами (на 21%) и связан он с увеличением спроса на семена подсолнечника и сою. Сокращение численности поголовья животных в предприятиях области привело к сокращению земельных угодий под кормовыми культурами. Так, численность крупного рогатого скота сократилась по сравнению с дореформенным периодом на 468,4 тыс. голов или на 78,8%, свиней – на 322,9 тыс. голов или на 61%, овец и коз – на 342,8 тыс. голов или на 82%.

Снизилась урожайность сельскохозяйственных культур и продуктивность животных. В результате производство валовой продукции на сельскохозяйственных предприятиях области сократилось на 50%.

В условиях сокращения сельскохозяйственного производства растет доля продуктов питания, ввозимых из других регионов и из-за границы.

Но самое главное доля молочной, мясной продукции заменяется фальсификатом. Таким образом, аграрные преобразования отрицательно сказались на финансовых результатах сельскохозяйственного производства. На сегодняшний день более сотни предприятий региона прекратили хозяйственную деятельность. Их земли берутся в аренду или

Таблица 3 - Основные показатели деятельности сельскохозяйственных предприятий

Показатели	1990г.	1995 г.	2000г.	2005г.	2007г.	2008г.	2009 г.	2015г.
Посевные площади, тыс. га:								
-зерновых культур	982,9	844,1	617,2	390,2	371,3	484,1	563,8	579,2
-технических культур	76,4	84,4	79,8	49,1	64,3	86,2	86,1	233,3
-картофеля	15,3	2,9	1,1	1,3	0,9	1,1	2,0	22,3
-кормовых культур	534,3	549,1	341,8	197,4	163,5	151,1	140,4	169,0
-овощей	3,75	2,08	1,2	0,6	0,6	0,7	0,6	6,2
Произведено продукции растениеводства:								
-картофеля, тыс. га	2120,7	754,8	891,0	546,6	644,9	954,4	967,2	860
-технических культур, тыс. га	94,7	19,1	6,5	8,9	9,6	15,3	26,2	240
-овощей, тыс. га	352,4	180,5	144,5	166,9	231,7	272,8	158,4	576,9
Поголовье скота:	43,83	283,1	23,0	9,7	16,6	23,3	21,7	116,5
-КРС, тыс. гол в т. ч.	594,7	468,4	210,9	99,6	73,9	66,3	63,9	126,3
-коров, тыс. гол.	182,7	166,1	87,3	36,0	27,7	24,6	24,4	50,8
-свиней, тыс. гол.	529,8	352,4	106,8	50,9	58,4	51,9	43,9	206,9
-овец и коз, тыс. гол.	418,4	168,9	13,1	6,2	4,7	4,9	3,6	75,6
-птицы, тыс. гол.	4899,3	4986,3	2289,6	497,5	978,7	956,8	1646,9	2041,4
Произведено продукции животноводства:								
-мяса(в уб.мас.) тыс.т	98,1	50,9	11,9	7,3	6,2	7,8	9,8	61,5
-молока, тыс. т	498,3	370,9	159,8	86,2	82,1	78,7	80,9	211,1
-шерсти, тонн	635	389	25	15	11	10	7	97
-яиц, млн. штук	346,4	310,0	195,0	142,6	153,9	179,1	250,3	255,7

скупаются агропромышленными структурами из соседних областей [5].

Таким образом, подводя итоги нашего исследования можно с уверенностью сказать, что земельная реформа не оправдала надежд сторонников частной собственности. Собственник не сумел обеспечить эффективное использование земель. Более того, бесплатная раздача земли и материальных средств не сделала из крестьянина крепкого хозяина, не

повысила его деловую активность. Однако дело не в том, что за 70 лет советской власти сельские труженики утратили прежние навыки и главное - желание стать собственниками земли, как утверждают проводники реформы. Основная причина неудач, связанных с аграрной реформой, кроется в непоследовательности и противоречивости аграрных преобразований: спешка с перераспределением земель, неоправданное разрушение коллективных хозяйств, молниеносная фермеризация, и, самое главное, упование на саморегулирующую роль рыночных механизмов [6].

Библиографический список

1. Голубева, С.А. Необходимость информационного обеспечения мониторинга состояния сельскохозяйственных угодий Ульяновской области / С.А. Голубева // Материалы III Международной научно-практической конференции «Проблемы и перспективы развития сельского хозяйства и сельских территорий». - 21 марта 2014 года: сборник научных трудов. – Саратов: Саратовский государственный аграрный университет им. Н.И. Вавилова, 2014. – 80-84.
2. Лаврова, Е. Е. Формирование устойчивого землепользования сельскохозяйственных организаций в условиях оборота земельных долей: дисс. ...канд. экон. наук: 08.00.12 Е. Е. Лаврова ВНИОПТУСХ. Москва, 2011.
3. Голубева, С.А. Экономические аспекты оценки эффективности консервации земель / С.А. Голубева // Материалы II Международной научно-практической конференции «Аграрная наука и образование на современном этапе развития: опыт, проблемы и пути их решения. - 8-10 июня 2010 года: сборник научных трудов. – Ульяновск: УГСХА, 2010. – 71-74.
4. Лаврова, Е.Е. Механизм регулирования земельных отношений на современном этапе / Е.Е. Лаврова, Н.Е. Климушкина // Аграрная наука и образование на современном этапе развития: опыт, проблемы и пути их решения. Материалы II Международной научно-практической конференции. - Ульяновск: УГСХА, 2010. -С.129-135.
5. Лаврова, Е. Е. Экономическая результативность сельскохозяйственных предприятий в зависимости от форм земельной собственности и хозяйствования / Е.Е. Лаврова, Н.Е. Климушкина // Аграрная наука и образование на современном этапе развития: опыт, проблемы и пути их решения. Материалы III Международной научно-практической конференции. - Ульяновск: УГСХА, 2011.- С. 83-87.
6. Миндрин, А.С. Формирование устойчивого землепользования в условиях оборота земельных долей // А.С. Миндрин, Е.Е. Лаврова, Н.Е. Климушкина // Монография. - Москва ООО «НИПКЦ Восход-А», 2012.- С. 136.

7. Лаврова, Е. Е. Экономическая результативность сельскохозяйственного производства в зависимости от размеров землепользования и форм земельной собственности и хозяйствования / / Е.Е. Лаврова // Вестник Орловского ГАУ. - 2011. -Т. 28. - № 1. - С. 105-107.
8. Хамзина, О.И. Мониторинг земель как основа рационального использования сельскохозяйственных угодий / О.И. Хамзина, И.И. Хамзин, Е.М. Болтунова, А.А. Навасардян // Стратегия развития АПК и сельских территорий: перспективные идеи и конкурентоспособные технологии. Материалы международной научно-практической конференции, посвященной 50-летию ФГБНУ ВНИОПТУСХ. - 2015. - С. 313-316.

STRUCTURAL CHANGES IN THE TURNOVER OF THE LAND FUND OF THE ULYANOVSK REGION

Prokhorova L. M.

Key words: *agrarian reform, efficient land use, agricultural land*

The work is devoted to study of structural changes in the turnover of the land Fund of the Ulyanovsk region