

УДК 332:502

## ПЛАНИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

*Леонов О.А., студент 4 курса ФАЗРиПП  
Научный руководитель – Нужный А.И., доцент  
ФГБОУ ВО Ульяновский ГАУ*

**Ключевые слова:** рациональное использование земли, охрана земель, земли сельскохозяйственного назначения, планирование использования земель.

*В данной работе анализируется система охраны земель сельскохозяйственного назначения Ульяновской области и вносятся предложения по регулированию использования земель.*

В соответствии с Конституцией РФ земля используется и охраняется как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. [1]

Охрана земель осуществляется законодательным закреплением функций, полномочий и ответственности субъектов земельных отношений. С одной стороны, органов государственного управления всех уровней, с другой - землепользователей. Причем функции государства направлены на создание действенного механизма правового и экономического регулирования и эффективного контроля в области использования и охраны земель. Они включают обязанности органов власти по установлению регламентов оптимального использования, учета и проверки экологического состояния земель, по обеспечению землепользователей экологическими и правовыми нормативами, по проведению землеустройства сельскохозяйственных землепользований с соблюдением земельных прав землепользователей. Функции землепользователей направлены на соблюдение режимов использования и обязательное выполнение землеохранных мероприятий с осуществлением самоконтроля. Совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны земель сельскохозяйственного назначения на региональном уровне.[2]

Одним из важных элементов системы охраны земель сельскохозяйственного назначения (сельскохозяйственных угодий) является

консервация деградированных земель. То есть консервация деградированных и малопродуктивных сельскохозяйственных угодий неразрывно связана и напрямую зависит от решения общих проблем охраны и рационального использования земель.

Планирование и организация рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения регулируется нормами земельного законодательства, опосредованные через организационные и экономические мероприятия. По существу регулирующие функции государства заключаются в установлении стандартов норм и правил и создании условий для сохранности и рационального использования земель в сельском хозяйстве, проведения землеустройства, оценки, кадастрового учета и контроля происходящих изменений, оказание государственной поддержки эффективным землепользователям.

В основу концепции охраны земель, используемых для производства сельскохозяйственной продукции, заложен принцип устойчивого землепользования, сущность которого заключается в сбалансированном развитии сельскохозяйственного производства исходя из природно-климатических и экономических условий без нанесения вреда окружающей природной среде. Это означает, что сбалансированный подход к использованию как природного (экологического), так и производственного (экономического) потенциала земли может быть обеспечен выполнением мероприятий по сохранению плодородия почв, по предупреждению развития процессов деградации, выведением сильно деградированных сельскохозяйственных угодий с целью их последующего восстановления (консервации деградированных земель). Приоритетным направлением охраны земель является сохранение и воспроизводство плодородия почв как главного ресурса агроэкосистемы, используемого в процессе сельскохозяйственного производства, и предупреждение развития негативных процессов, связанных с деградацией и загрязнением земель. При рациональной обработке почв, соблюдении системы ведения земледелия и возделывания сельскохозяйственных культур складывается тенденция к улучшению и неуклонному повышению продуктивности сельскохозяйственных угодий.

В Ульяновской области отсутствует целостная система охраны земель сельскохозяйственного назначения. Проведенные за последнее десятилетие обследования качественного состояния сельскохозяйственных угодий выявили в области тенденцию снижения плодородия почв, оскудение растительного покрова сенокосов и пастбищ, недоста-

ток питательных веществ из-за снижения объемов вносимых органических и минеральных удобрений.

На уровне региона для создания эффективной системы охраны сельскохозяйственных угодий, предлагается передать вопросы управления использованием и охраной сельскохозяйственных земель Министерству сельского хозяйства Ульяновской области, наделив его полномочиями:

- по организации формирования системы охраны земель и проведению соответствующих работ по землеустроительному проектированию;
- обеспечению координации с другими ведомствами, участвующими в этом процессе; организацией работ по проведению инвентаризации земель и сплошной паспортизации земельных участков сельскохозяйственных угодий; контролем за формированием обособленной информационной базы о качественном состоянии земельных ресурсов сельского хозяйства;
- контролем за соблюдением режимов использования сельскохозяйственных угодий и выполнением землеохранных мероприятий в соответствии с установленным в процессе землеустроительного проектирования порядком.

Для реализации такой нормы предлагается в составе Минсельхоза области выделить специальную службу землеустройства и охраны земель с наделением ее соответствующими полномочиями по организации решения вопросов, касающихся разработки и утверждения землеустроительной документации, которая является основой решения вопросов земельных отношений. [3]

В полномочия службы землеустройства необходимо включить функции по осуществлению контроля за комплексностью проведения землеустроительного проектирования по содержанию, видам и последовательности землеустроительных работ с использованием эколого-ландшафтного подхода в направлении - от общего к частному: региональная схема землеустройства - схема землеустройства муниципального образования - проект внутрихозяйственного землеустройства - рабочий проект на выполнение отдельных мероприятий.

Исходя из общественных и государственных интересов работы по землеустроительному проектированию при формировании системы охраны земель целесообразно обеспечить необходимыми размерами бюджетного финансирования, с обязательным исполнением его упол-

номоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также землепользователями.

Для закрепления этой нормы предлагается внести соответствующую поправку в закон Ульяновской области от 17 ноября 2003 года «№059-ЗО «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области». Это позволит усилить контроль за использованием земель и допущенными нарушениями по их охране и обеспечит создание процессуального механизма выявления нарушений и установления адресности предъявления претензий по допущенным нарушениям.

#### *Библиографический список*

1. Российская Федерация. Конституция Российской Федерации (1993 г.) [Электронный ресурс]: с поправками от 21.07.2014г.- Режим доступа: информ. Правовая система «Консультант Плюс»
2. Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ.- Режим доступа: информ. правовая система «Консультант Плюс»
3. Ульяновская область. Законы. О регулировании земельных отношений в Ульяновской области [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 17.11.2003 г. № 059-ЗО.- Режим доступа: информ. правовая система «Консультант Плюс».

## **PLANNING AND ORGANIZATION OF RATIONAL USE AND PROTECTION OF LAND IN THE ULYANOVSK REGION**

*Leonov O. A*

**Key words:** *rational use of land, protection of land, agricultural land, land use planning.*

*This paper analyses the system of protection of agricultural lands of the Ulyanovsk region and makes proposals for the regulation of land use.*