

УДК 351.9

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

*Шугаева Н.А., студентка 3 курса факультета агротехнологий,
земельных ресурсов и пищевых производств
Научный руководитель – Провалова Е.В., к.с.-х.н., доцент
ФГБОУ ВО Ульяновская ГСХА*

Ключевые слова: *государственный земельный надзор, проверка, предпринимательство, нарушение, Росреестр.*

В данной работе дается краткий обзор информации об государственном земельном надзоре. Проводится анализ нарушений земельного законодательства, выявленных на территории Ульяновской области, со стороны граждан, а также предпринимателей и юридических лиц.

Введение. Под государственным земельным надзором понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований законодательства РФ, за нарушение которых предусмотрена административная и иная ответственность [1].

Практически во все времена на территории России осуществлялся государственный земельный контроль за соблюдением требований земельного законодательства. Особую актуальность данный вид государственного контроля приобрел с введением частной собственности на землю в Российской Федерации.

Несмотря на гражданскую сознательность лиц, имеют место быть и выявляются, должностными лицами уполномоченных органов, нарушения действующего законодательства РФ.

Основная часть. В связи с вышеизложенным, целью исследований является раскрыть суть осуществления государственного земельного надзора в Ульяновской области.

Задачами является:

- 1) Рассмотреть существенные изменения в регулировании государственного земельного контроля;
- 2) Раскрыть главные особенности административного обследования;
- 3) Выявить наиболее распространённые виды нарушения земельного законодательства.

Управлением Росреестра по Ульяновской области подведены основные итоги деятельности по осуществлению государственного земельного надзора за 2016 год.

В результате реализации нововведений, наблюдается тенденция снижения количества плановых проверок.

Так на 2016 год было запланировано 1586, что на 12,5% меньше, чем на 2015 год (1814).

С учетом указанного обстоятельства общее количество проведенных Управлением в 2016 году плановых и внеплановых проверок составило 1782, что на 25 % меньше чем в 2015 году (2370 проверок).

Это нельзя расценивать как ослабление деятельности по выявлению и пресечению нарушений в сфере земельного законодательства. В настоящее время следует говорить о некоторой переориентации способов осуществления государственного земельного надзора.

Существенные изменения в регулировании государственного контроля деятельности хозяйствующих субъектов внес с 1.01.2016г Федеральный закон от 13.07.2015г № 246-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»[2].

В частности, введены «надзорные каникулы» для субъектов малого предпринимательства.

Таким образом, на 2017 год Управлением не запланировано ни одной проверки в отношении субъектов малого предпринимательства, к которым относятся: индивидуальные предприниматели, крестьянско-фермерские хозяйства и подавляющее большинство обществ с ограниченной ответственностью Ульяновской области.

В 2015 году у государственных инспекторов по использованию и охране земель появился новый инструмент для повышения эффективности государственного земельного надзора – административное обследование объектов земельных отношений.

Понятие «административное обследование объекта земельных отношений» - это новая процедура, вводимая законом.

Главной особенностью административного обследования является то, что его проведение осуществляется без взаимодействия с правообладателями объектов земельных отношений и доступа должностных лиц на обследуемые объекты. При этом, административное обследование может быть осуществлено в отношении земельных участков, принадлежащих как гражданам, так и юридическим лицам и индиви-

дуальным предпринимателям. Согласование в органах прокуратуры административного обследования, организуемого в отношении земельного участка юридического лица или индивидуального предпринимателя, не требуется. Это вторая особенность административного обследования [3].

В случае выявления при проведении административного обследования объектов земельных отношений достаточных данных, указывающих на наличие нарушения законодательства Российской Федерации, принимается решение о проведении внеплановой проверки, а в случае наличия достаточных данных для возбуждения дела об административном правонарушении принимается решение о возбуждении дела об административном правонарушении.

Хочется обратить внимание, что воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок (в том числе и неявка без уважительных причин) также влечет наложение административного штрафа.

Количество осуществленных государственными инспекторами по использованию и охране земель административных обследований в 2016 году составило 539, что на 13% больше, чем в 2015 году (476).

Государственными инспекторами по использованию и охране земель в 2016 году было выявлено 1034 нарушения, из которых 751 – нарушения земельного законодательства. Привлечено к административной ответственности за нарушения административного и земельного законодательства 579 нарушителей. Наложено штрафов в сфере государственного земельного надзора всего на сумму более чем 4 млн.руб., из которых за нарушения земельного законодательства – более 3 млн.руб.

В части санкций за нарушения земельного законодательства Управление считает необходимым обратить внимание на изменения, внесенные в положения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях применительно к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Так, согласно ст.4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществле-

ния государственного контроля (надзора), муниципального контроля, административное наказание в виде административного штрафа в ряде случаев подлежит замене на предупреждение [4].

Важно то, что предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба [5].

Таким образом, если ранее, к примеру, индивидуальный предприниматель за нарушение земельного законодательства, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.1 КоАП РФ по общему правилу мог быть подвергнут административному наказанию в виде штрафа в размере 100 тыс.руб., то в настоящий момент – предупреждению.

Управление в очередной раз обращает внимание землепользователей на то, что за самовольное занятие земель общего пользования (т.е. земель, занятыми площадями, улицами, проездами, тротуарами, дорогами, набережными, скверами, бульварами, пляжами и другими подобными объектами) установлены значительные размеры административных штрафов:

- для граждан – от 5 000 до 10 000 рублей (при отсутствии кадастровой стоимости незаконно занятого участка);

- для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - от 100 000 до 200 000 рублей (при отсутствии кадастровой стоимости незаконно занятого участка).

Заключение. Если анализировать характер выявленных на территории Ульяновской области нарушений земельного законодательства, то основным нарушением из года в год, по-прежнему является самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

Нарушения допускаются всеми категориями лиц. Наиболее типичными нарушениями со стороны граждан – домовладельцев являются случаи захвата земель общего пользования посредством организации на них огороженных палисадников, дополнительных огородов,

строительства гаражей или надворных построек. Нарушения со стороны предпринимателей и юридических лиц обусловлены незаконным увеличением отведенных производственных площадей.

Библиографический список

1. Российская Федерация. Законы. Земельный кодекс РФ [Электронный ресурс]: федеральный закон от 25.10.2001 г. №136-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 11.08.2017 г.) // Система Консультант Плюс.
2. Федеральный закон от 13.07.2015г № 246-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
3. Официальный сайт Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии – rosreestr.ru.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 03.04.2017).
5. Российская Федерация. Законы. Об охране окружающей природной среды [Электронный ресурс]: федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ // Система Консультант Плюс.

THE IMPLEMENTATION OF THE STATE LAND SUPERVISION IN ULYANOVSK REGION

Shugaeva N.A.

Key words: *state land supervision, testing, entrepreneurship, violation of the Federal registration service.*

In this paper, a brief overview of state land supervision. The analysis of violations of land legislation revealed in the territory of the Ulyanovsk region, on the part of citizens as well as entrepreneurs and legal entities.