

УДК 338

ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

*Л.М. Прохорова, кандидат экономических наук, доцент,
тел. 8(8422)55-95-52, plm9@yandex.ru
ФГБОУ ВО Ульяновский ГАУ*

Ключевые слова: коррупция, антикоррупционная нормативная база, законодательство.

В статье проведен анализ проблем и путей совершенствования правового обеспечения противодействия коррупции в Ульяновской области.

Выступая в апреле 2017 года на встрече с членами Совета законодателей Российской Федерации, Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин отметил, что борьба с коррупцией является одним из ключевых направлений укрепления государственности, и указал на необходимость совершенствования законодательной работы в этой сфере.

На заседании регионы акцентировали свое внимание на необходимости совершенствования антикоррупционной нормативной правовой базы, которая сформирована в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции». Согласно положениям данного закона региональные органы государственной власти и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий на основе региональных законов.

Анализ информации, полученной из субъектов Российской Федерации, позволяет констатировать, что к настоящему времени на региональном уровне сложилась полноценная антикоррупционная нормативная правовая база. Во всех регионах, в том числе в Ульяновской области, приняты базовые законы в сфере противодействия и предупреждения коррупции.

Одной из важнейших мер противодействия коррупции на региональном уровне является антикоррупционная экспертиза законов. Соответствующие нормативные правовые акты, регулирующие ее осуществление, приняты во всех субъектах Российской Федерации, в том числе и в Ульяновской области.

Все изменения федерального законодательства о противодействии коррупции отслеживаются регионами, проводится своевременная актуализация регионального законодательства. Так, после закрепления на федеральном уровне такого антикоррупционного механизма, как контроль над расходами лиц, замещающих должности в сфере государственного и муниципального управления, все субъекты Российской Федерации отразили это в своем законодательстве, в том числе Ульяновская область.

В Ульяновской области принимаются программные документы в сфере противодействия коррупции, реализуются профилактические мероприятия на ведомственном и муниципальном уровнях, сформированы специализированные органы по противодействию коррупции, на системной основе проводится методическая работа по обеспечению противодействия коррупции.

Изучение нормативной правовой базы Ульяновской области позволяет выделить наиболее эффективные меры, установленные в антикоррупционном законодательстве субъектов Российской Федерации (58):

- ✓ принятие стратегий антикоррупционной политики, государственных программ и планов в сфере противодействия коррупции;
- ✓ создание специальных органов, координирующих профилактическую антикоррупционную деятельность (в Ульяновской области был сформирован институт Уполномоченного по противодействию коррупции);
- ✓ ведение административных регламентов предоставления государственных услуг юридическим и физическим лицам, снижающих уровень коррупции;
- ✓ проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

В Ульяновской области сформирован механизм проведения многоуровневой экспертизы. Экспертиза проводится в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года №96.

Как правило, ответственными за ее проведение являются либо соответствующее структурное подразделение аппарата губернатора (подразделения правительственных администраций соответствующего

субъекта Российской Федерации), либо законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, либо региональный орган исполнительной власти. Кроме того, предусматривается проведение и независимой антикоррупционной экспертизы. Еще одним уровнем является проведение антикоррупционной экспертизы органами прокуратуры.

- ✓ проведение антикоррупционной пропаганды и формирование системы антикоррупционного образования и воспитания;
- ✓ В Ульяновской области на системной основе осуществляются меры, направленные на формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, в том числе путем антикоррупционного просвещения и пропаганды.
- ✓ проведение антикоррупционного мониторинга. Одним из главных направлений этой работы является контроль эффективной работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции, которая создана и функционирует в органах местного самоуправления всех муниципальных образований, а также во всех исполнительных органах власти Ульяновской области;
- ✓ установление антикоррупционных ограничений, запретов и обязанностей в отношении лиц, замещающих публичные должности в сфере государственного и муниципального управления.

В Ульяновской области в соответствии с федеральным законодательством приняты нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы установления антикоррупционных ограничений и запретов в отношении лиц, замещающих публичные должности в сфере государственного и муниципального управления. Также можно сделать вывод о наличии единства в подходах к регулированию данной сферы. Как правило, антикоррупционные ограничения, запреты и обязанности устанавливаются в региональных законах, регламентирующих вопросы гражданской службы, статуса лиц, замещающих государственные должности.

Следует отметить, что в Ульяновской области своевременно проводится работа по приведению региональной антикоррупционной нормативной правовой базы в соответствии с федеральным законодательством. Оперативно реализуются меры, направленные на предупреждение коррупционных правонарушений и сокращение условий для возникновения коррупции, повышение эффективности взаимодействия органов власти с гражданским обществом, осуществляется государственная поддержка деятельности общественных организаций по про-

тиводействию коррупции, последовательно применяются правовые, образовательные и воспитательные меры в данной сфере.

Вместе с тем анализ материалов Ульяновской области показал, что антикоррупционные региональные законы еще не в достаточной степени содержат положения, предусматривающие меры противодействия коррупции и одновременно учитывающие местные особенности.

В законах субъектов Российской Федерации о противодействии коррупции, об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов нередко дублируются положения Федерального закона от 17 июля 2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Таким образом, на региональном уровне сложился системный подход к формированию и развитию антикоррупционного законодательства. Вместе с тем правовое обеспечение государственной антикоррупционной политики будет иметь качественный результат только при условии согласованных действий всех уровней власти.

Библиографический список

1. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.council.gov.ru/>
2. Аналитический доклад Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «Развитие нормативно-правового обеспечения противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации», июль 2017. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://council.gov.ru/activity/analytics/analytical_reports/82864/

PROBLEMS AND WAYS OF IMPROVEMENT OF LEGAL SUPPORT OF CORRUPTION COUNTERACTION IN THE ULYANOVSK REGION

Prokhorova L.M.

Keywords: *corruption, anti-corruption regulatory framework, legislation.*

The article analyzes the problems and ways to improve the legal support of anti-corruption in the Ulyanovsk region.