

АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА - ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

В.П.Денисов, депутат Государственной Думы, кандидат экономических наук

Как на Федеральном, так и региональном уровнях агропродовольственная политика представляет собой совокупность мер, осуществляемых государством в целях развития и создания условий для эффективного функционирования агропродовольственного сектора. Она находит отражение в государственной программе регулирования сельского хозяйства и агропродовольственного рынка - комплексе мероприятий, осуществляемых органами государственной власти в определенный период времени и направленных на решение отдельных социальных и экономических задач, связанных с достижением целей государственной агропродовольственной политики.

Сельхозпродукция является возобновляемым источником продукции с высоким уровнем добавочной стоимости, а в целом сельское хозяйство и пищевая промышленность составляют 18% в производстве товаров и услуг всей экономики страны.

В результате отсутствия долгосрочной и сбалансированной по ресурсам аграрной политики в данном секторе не преодолен ряд кризисных явлений. В их числе - рост суммарной кредиторской задолженности и финансовая неустойчивость сельскохозяйственных товаропроизводителей, неэквивалентные ценовые соотношения на сельскохозяйственную продукцию и промышленные ресурсы для ее производства, старение и низкий процент обновления сельскохозяйственной техники и других производственных фондов, негативные процессы в социальной сфере села и другие. Назовем еще ряд факторов, подтверждающих отсутствие единой агропродовольственной политики: ограниченный доступ сельского населения к рынкам продукции, материально-техническим и финансовым ресурсам, что обусловлено прежде всего низким уровнем развития в сельской местности рыночной, информационной и инженерной инфраструктуры. Наконец, отметим слабость институтов гражданского общества в сельских районах, и прежде всего сельского самоуправления.

Все это привело к сокращению удельного веса расходов на аграрную отрасль и село в консолидированном бюджете и уменьшению роли федерального бюджета в финансировании сельского хозяйства.

Не секрет, что сельское хозяйство на протяжении всей нашей истории являлось донором экономики страны. В дореволюционной России это выражалось в преобладающем секторе по количеству занятых и выпуску продукции и одновременно в крайне низком экономическом положении крестьянства. В дальнейшем сельское хозяйство стало основным источником накопления средств для индустриализации страны в довоенный период и на этапе восстановления народного хозяйства в послевоенные годы. В начале нынешних реформ перераспре-

деление финансовых ресурсов вновь произошло за счет сельского хозяйства через систему цен. Все это отрицательно сказалось на уровне жизни не только крестьянства, но и всего населения страны. В настоящее время удельный вес затрат домашних хозяйств на питание в общих расходах составляет в среднем по России почти 45%, или на 16% больше уровня 1990 года. Значительная часть населения не может позволить себе питаться даже на уровне минимальной потребности, а средние рациональные нормы питания доступны лишь 19-20% населения.

Согласно статистике, уровень бедности сельских жителей существенно выше, чем в городе. Более 70% селян имеют среднедушевые денежные доходы ниже прожиточного минимума, в условиях нищеты на селе проживает 22% жителей, т.е. каждая пятая семья, в городе каждая десятая. Основными факторами бедности на селе являются высокий уровень безработицы и полное обесценивание сельскохозяйственного труда.

Между тем во многих зарубежных странах создана и реально существует система преимуществ развития этого сектора экономики, включающая в себя гарантирование доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей. В них действует так называемая сеть безопасности продовольственного рынка за счет жесткого государственного регулирования импорта продовольственных товаров, в том числе с использованием нетарифных мер и системы финансирования импорта замещения.

Западные страны идут на значительные субсидии сельскому хозяйству, так как эта отрасль в решающей степени определяет социально-экономические условия жизни людей, является гарантом функциональной среды обитания, а также потребителем больших объемов материально-технических ресурсов. Опыт такой современной аграрной политики, которая строится не только на условиях свободной конкуренции и либерального рынка, но и при активном использовании возможностей государства, необходимо учитывать при формировании аграрной политики в Российской Федерации.

Решение проблем развития и обеспечения улучшения условий жизни сельских жителей требует активной и целенаправленной государственной политики с межведомственной координацией и взаимодействием всех уровней власти, с акцентом на государственную поддержку развития малых городов - районных центров. Она должна быть направлена на создание альтернативных источников занятости сельского населения, повышение уровня его образования и расширение сфер его профессиональной подготовки.

Необходима подготовка и принятие национальной стратегии устойчивого сельского развития. Под устойчивым социально-экономическим развитием понимается развитие сельского сообщества, отлич-

чающееся экономической эффективностью, социальной справедливостью и экологической безопасностью и обеспечивающее выполнение следующих народнохозяйственных функций:

- производство продовольствия, сельскохозяйственного сырья, несельскохозяйственных товаров и услуг, а также ряда общественных благ - обеспечение продовольственной безопасности, сохранение общинных традиций сельского образа жизни, общественного самоконтроля над территорией, традиционных ландшафтов, предоставление рекреационных услуг;
- преодоление бедности, создание условий для повышения доходов и качества жизни сельского населения и обеспечения демографического роста;
- содействие экологическому равновесию в биосфере.

Главный вопрос в разработке национальной стратегии сельского развития - является ли сельское хозяйство, а значит и село, долгосрочным и стратегическим приоритетом социально-экономического развития России. Государственная политика в области сельского развития должна строиться, на наш взгляд, исходя из следующих принципов:

- развития села, как единого социально-экономического, территориального и культурно-исторического комплекса, выполняющего производственные, социально-демографические, культурные, природоохранные, рекреационные и другие народнохозяйственные функции;
- максимального сохранения своеобразного уклада сельской жизни при минимальном (и только в бытовом и культурном плане) использовании городских форм социального обслуживания;
- всестороннем учете экономических, социальных, культурно-исторических и национальных особенностей российских регионов;
- создания в сельском хозяйстве равных с другими отраслями экономики условий получения доходов;
- увязки сельского развития со структурной перестройкой сельскохозяйственного производства и агробизнеса;
- прозрачности агропродовольственной политики, равной доступности для всех субъектов агропродовольственных рынков информации о рынках и о государственной агропродовольственной политике;
- стимулирования альтернативной занятости сельского населения;
- экономической равнодоступности объектов социальной инфраструктуры и сферы услуг для всех групп населения, независимо от форм занятости и места проживания;
- открытости и широком участии всех социальных групп местного населения в планировании и реализации программ сельского развития (причем согласование интересов, намерений и усилий сельских жителей должно преимущественно осуществляться посредством развития местного самоуправления и деятельности общественных организаций);
- максимальной мобилизации и повышение эффективности использования всех видов ресурсов (капиталов), доступных сельским сообществам, включая природные (земля, вода, лес, животный и растительный мир и др.), человеческие (здоровье, навыки, знания людей), материальные (средства производства, оборудование, инфраструктура), финансовые (ликвидные сбережения, кредиты, пособия и пр.);

• гарантий исполнения обязательств государства перед сельскохозяйственными товаропроизводителями и другими субъектами агропродовольственного рынка.

Разработка механизмов устойчивого роста занятости и доходов сельского населения - важнейшая задача развития сельских территорий. Для ее решения необходимо:

- формирование эффективных, рыночно ориентированных сельскохозяйственных организаций и разнообразие их форм собственности и организационно правовых форм хозяйственной деятельности;
- рыночная интеграция крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств;
- развитие индивидуальной предпринимательской деятельности и малого бизнеса в несельскохозяйственной сфере (переработка и реализация сельскохозяйственной продукции, строительство, народные промыслы, услуги, сельский туризм и др.);
- поддержка сельской социальной, информационной и инженерной инфраструктуры.

Без повышения значимости агропродовольственного комплекса как, безусловно, перспективной отрасли экономики страны, способной решать вопросы продовольственной безопасности и развития сельских территорий, каких-либо позитивных сдвигов в развитии России не будет. Исполнительная и законодательная власть при формировании и реализации агропродовольственной политики должна проводить консультации с ассоциациями производителей и потребителей, иными общественными организациями, зарегистрированными на федеральном и региональном уровнях.

Сегодня в стране существует несколько подобных организаций. Например, Российское аграрное движение, Агропромышленный Союз России, организации сельской молодежи, кредитные организации и др., главными уставными задачами которых заявлено активное участие в развитии сельских территорий, агропромышленного комплекса. Их активное включение в разработку агропродовольственной политики может стать важным элементом развития гражданского общества. Так, в Новосибирской, Ульяновской областях усилиями власти, общественности и бизнеса созданы Агропромышленные палаты.

Главными целями агропромышленных палат является создание благоприятного инвестиционного климата в аграрном секторе, концентрация усилий и средств на приоритетных направлениях агропродовольственной политики, социальная защита сельского населения в целом и малообеспеченных социальных групп, в частности (одинокое престарелые граждане, инвалиды, дети, оставшиеся без попечения родителей, малоимущие семьи).

Одной из предпосылок для развития агропродовольственного комплекса является обеспечение понимания проблемы политиками и политическими партиями, что, к сожалению, происходит не часто.

Дальнейшее развитие индивидуального сектора АПК требует принятия специальной программы, включающей в себя меры финансовой поддержки при организации новых фермерских хозяйств и их расширении, информационно-консультационное обслуживание на местах, обучение, стажировки и обмен опытом, финансовый и технологический менеджмент, создание кооперативов различного назначения.