

УДК 631.152

СОВРЕМЕННОЕ СЕЛО В РАМКАХ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В.В.Кузнецов, к.э.н., профессор, УлГТУ

В памяти старшего поколения российских граждан еще живут призывы по освоению тюменских земель (после Великой Отечественной войны), поднятию целинных земель в Казахстане (в 50-е годы теперь уже прошлого века), строительство Села по всей России в 60-70-е годы (жилье, крупные животноводческие комплексы, машинно-тракторные дворы, детские сады, школы, клубы, мосты, газопроводы, дороги с твердым покрытием и т.д.). Централизованно колхозы-совхозы обеспечивались техникой, минеральными удобрениями. Крестьянство ушло от «трудодней», так же, как и во всех других отраслях стали получать пенсии по старости. Средняя заработная плата колхозников вышла на второе место после машиностроения. Наравне с городом крестьянство обучало своих детей в институтах, техникумах, давало рабочую квалификацию по обслуживанию сельскохозяйственной техники, механизмов машинного доения, другого сельскохозяйственного производства, электро- и газоснабжения сел. На деле осуществлялась мечта П.А. Столыпина: «необходимо поднять нашу обнищавшую, нашу слабую, нашу

истощенную землю, так как земля – это залог нашей силы в будущем, земля – это Россия».

К 90-му году была достигнута наивысшая точка сельскохозяйственного производства советского периода, что видно из приведенных данных в табл.1. Современным агропромышленным комплексом Ульяновской области создается¹ более 12% валового регионального продукта. На селе проживает 27% населения области или более 370 тыс. чел. АПК области – это: 2074 тыс. га сельскохозяйственных угодий, в том числе 1664 тыс. га пашни, 355 сельхозпредприятий различных организационно-правовых форм, 1755 крестьянско-фермерских хозяйств, 140 предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности. Задачей земельной реформы 90-х годов было: повысить эффективность аграрного производства и осуществить перераспределение земельной собственности. В течение 1991-2003 гг. (табл. 2) изменилась социальная структура сельскохозяйственных землепользователей.

Доля государственного сектора в использовании сельскохозяйственных угодий уменьшилась с

1. Производство сельскохозяйственной продукции во всех хозяйствах, в том числе в личных подворьях крестьян Ульяновской области (тыс.т)²

Наименование продукции сельхозпроизводства	1985 г.		1990 г.	1995 г.	2004 г.		Все хозяйства в 2004 г. к 1990 г.	Произв. населением в 2004 г. к 1985 г., раз
	Все хозяйства	в т. ч. население	Все хозяйства	Все хозяйства	Все хозяйства	в т. ч. население		
Продукция животноводства, в том числе:							Сокращено - (↓),	Увеличено в
Мясо в живом весе	154,3	18,8	190,7	111,6	54,39	39,6	(↑-ув.)	↑2,1 раза
Молоко	612,5	27,7	676,6	555,2	297,7	198,5	↓ 3,5 р.	↑ 7,2 р.
Яйца, млн. шт.	510,5	34,3	586,6	536,9	298,9	217,8	↓ 2,3 р.	↑ 6,3 р.
							↓ 2 р.	
Продукция растениеводства, в том числе:								
Зерновые	1726	–	1942	718,8	693,2	6,0	↓ 2,8 р.	–
Сахарная свекла	308,9	–	301,2	180,5	212,7	17,0	↓ 1,5 р.	–
Подсолнечник	55,0	–	50,8	31,4	28,2	4,6	↓ 1,8 р.	–
Картофель	390,4	65,3	372,0	355,1	259,5	250,0	↓ 1,4 р.	↑ 3,7 р.
Овощи	88,7	31,2	91,8	112,3	104,0	92,0	↑ 1,13 р.	↑ 3,0 р.

¹ См.: Справка // Самара, 2006, №1. - С.39.

² 1. Экономическое положение Ульяновской области за 1991–1995 гг. / Ульяновский областной комитет государственной статистики. – Ульяновск, 1996.

2. Социально-экономическое положение Ульяновской области в 2004 г. / Ульяновский областной комитет государственной статистики. – Ульяновск, 2005.

2. Удельный вес различных категорий землепользователей в общей площади сельскохозяйственных угодий, %

На 01.01 соотв. года	Государственный сектор	Сельскохозяйственные организации		Частный сектор, индивидуальные семейные хозяйства		Земли запаса
	Государственные предприятия	Колхозы	Новые формы	Фермерские хозяйства	Хозяйства населения	
1991	56,0	38,2	0,3	0,1	1,7	3,7
1995	14,4	14,5	47,4	4,6	4,2	14,9
2003	6,5	12,6	63,1	6,5	11,3	16,4

56 % до 6,5 %. Значительно сокращено количество колхозов. Взамен их созданы сельскохозяйственные предприятия, основанные на применении наемного труда, крестьянские фермерские хозяйства и хозяйства населения.

Кроме того, за годы реформ приватизировано 91 % перерабатывающих предприятий и 77 % предприятий агросервиса.

Но эти реформы не привели к повышению эффективности деятельности сельскохозяйственных предприятий, новых собственников. Удельный вес убыточных хозяйств, например, Ульяновской области с 3,3 % в 1990 увеличился до 78 % в 2004 году. Сельские труженики в условиях отсутствия сельскохозяйственной техники, оборотных финансовых средств не стремятся к владению землей, к абсолютному праву частной собственности. В российском аграрном секторе не сложилась взаимосвязанная система организационно-трудовой, ценовой, кредитной, налоговой политики, присущая рыночной экономике. При реформировании колхозов и совхозов в 90-х годах в большинстве случаев допущена формальная реорганизация без учета особенностей социально-экономической структуры, сложившейся десятилетиями: общественная форма собственности, техника, технология. Переход на рыночные отношения не вызвал адекватного роста экономической активности крестьянства. Произошло резкое сокращение производства (табл.1): зерна – в 2,8 раза, мяса – в 3,5 раза, молока – в 2,3 раза, из оборота выведено более 600 тыс. га пашни. Более половины сельхозпродукции производится в личных крестьянских подворьях технологиями начала XX века. В 2004 году крестьянские подворья произвели молока в 6 раз, яиц 7, картофеля в 3,7, а овощей в 3 раза больше, чем в 1985 году. Однако рост производства в личных крестьянских подворьях далеко не восполняет объемы производства сельскохозяйственной продукции и поступления налогов для решения проблем органов местного самоуправления, села. Экономический и социальный итог таков: уменьшается коли-

чество рабочих мест, происходит опережающий рост цен на продукцию и услуги, что ведет к более быстрому росту прожиточного минимума по отношению к росту среднедушевого дохода населения. Прожиточный минимум в Ульяновской области в последние 15 лет растет значительно быстрее, чем доходы населения, следствием чего является рост доли населения с доходами ниже прожиточного минимума (с 16,3 % в 1995 г., 30,5 % в 2004 г.). Из данных рис.1 видно, что при росте средних доходов населения Ульяновской области за период с 1990 по 2004 гг. в 18,8 раза, прожиточный минимум, то есть стоимость жизни, вырос в 56 раз. Следовательно, качество жизни населения области ухудшилось в 3 раза.

Правовые основы распоряжения земельными долями крестьянством: право сдавать земельную долю в аренду фермерскому хозяйству, сельскохозяйственной организации или гражданам для ведения личного подсобного хозяйства – решены. Однако доходы аграрных предприятий недостаточны, чтобы выплачивать арендную плату, кроме того, предприятия имеют дело с большим числом мелких собственников, что создает ситуацию неопределенности в отношении размеров будущего землепользования предприятия. Монополизация земельной собственности ведет к снижению эффективности аграрного производства и возникновению серьезных социальных проблем. Задача повышения эффективности производства в результате формирования класса эффективных и заинтересованных собственников осталась нерешенной. За годы реформ произошло снижение эффективности производства (табл.3) и ухудшение качества земельных ресурсов. Следовательно, в ходе аграрной и земельной реформ, реорганизации сельскохозяйственных предприятий в новые формы собственности и хозяйствования не стали определяющими в повышении эффективности сельскохозяйственного производства.

Сформировать класс эффективных и социально-экономически заинтересованных собственников, как нам представляется, возможно при введе-

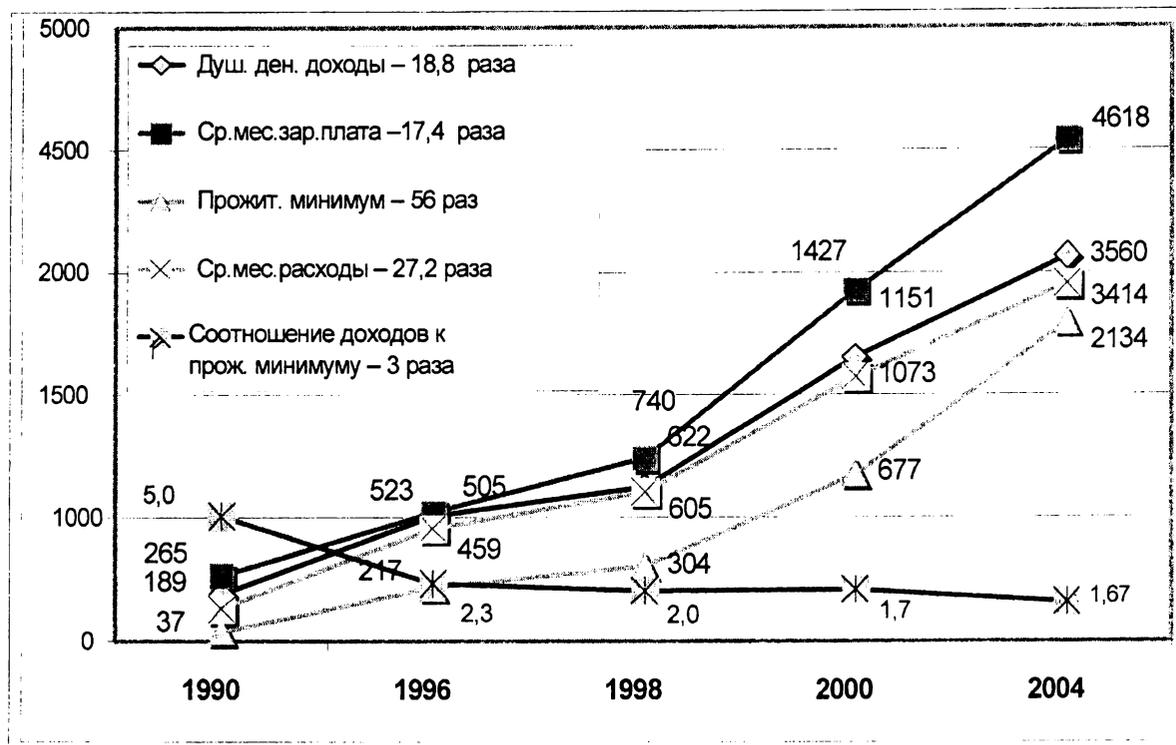


Рис. 1. Денежные доходы и основные показатели уровня жизни населения

3. Уровень рентабельности производства и реализации продукции сельскохозяйственных предприятий страны

	1990 г.	1998 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.
Число хозяйств, тыс. ед.	25,8	27,0	28,5	29,6	29,9	28,4
Удельный вес убыточных хозяйств, % к общему числу	3	88	53	46	55	47
Уровень рентабельности по всей деятельности, %	37	21,6	6,7	9,2	0,2	6,1
Уровень рентабельности от реализации сельскохозяйственной продукции, %	47	–	7,6	11,4	1,6	7,3
– в растениеводстве	77	2,1	41,7	33,2	16,0	30,4
– в животноводстве	34	31	- 10,5	- 0,4	- 6,0	- 4,4

нии корпоративно-кооперативных отношений между хозяином земли и муниципалитетами. Наделение наемных работников собственностью и ответственностью позволит превратить их в реальных хозяев своих предприятий, преодолевая их отчужденность от земли, средств производства, конечных результатов труда, что обеспечит стимул к повышению производительности труда, бережному отношению к земле.

Корпоративно-кооперативная система отношений строится на основе добровольного и равноправного членства муниципалитета и сельскохозяй-

ственных товаропроизводителей по принципу «производство – социальное потребление», основанного на объединении их имущественных паевых взносов и муниципальной программы развития в целях удовлетворения материальных и иных потребностей членов объединения. В результате создания корпоративно-кооперативного объединения происходит консолидация сил разрозненных производителей и многократно умножаются потенциальные возможности наличных ресурсов, возрастает ответственность и эффективность действий каждого звена данной системы.

Следует отметить, что и за рубежом фермеры в одиночку не работают, совместные, кооперативные формы деятельности составляют неотъемлемую часть хозяйственной жизни. Большинство фермеров являются членами не одного, а 2-3 и более кооперативов – снабженческих, сбытовых, кредитных и др. Западные фермеры имеют двойную защиту – государственную и кооперативную. Наши же крестьяне, понесшие за годы реформ колоссальные потери, фактически лишившиеся государственной поддержки, вынуждены выживать поодиночке, конкурируя с западными фермерами, продукция которых заполнила российский рынок. Так, в европейских странах в кооперативы объединено до 80 % фермерских хозяйств, Нидерландах, Швеции, Дании, Бельгии – до 100 %, США – до 75 %.³ Основные направления кооперирования охватывают техническое обслуживание и снабжение фермерских хозяйств, заготовку, переработку и сбыт сельскохозяйственной продукции. В условиях перехода к рынку, кооперация для многих тысяч хозяйств, приобретает особое значение как реальный выход из сложившегося тяжёлого экономического положения. В перспективе кооперативная форма могла бы стать эффективной формой организации сельхозтоваропроизводителей. Она также может дать реальную возможность противостоять монополистам, перекупщикам-посредникам, эффективно бороться за ниши на рынке и одновременно осуществлять действенные меры по улучшению положения своих членов, решить насущные социальные задачи.

Россия имеет большой опыт развития сельскохозяйственной кооперации. Начав позднее других стран, уже к началу первой мировой войны Россия считалась одной из ведущих стран мира по развитию сельскохозяйственной кооперации. Особое развитие получили закупочные, кредитные и ссудо-сберегательные товарищества, товарищества по коллективному пользованию машинами и орудиями сельскохозяйственного труда, кооперативы по переработке сельскохозяйственного сырья, товарищества по совместной обработке земли. Для развития кооперативного движения имеется широкая социальная база: более 260 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств, около 20 тыс. мелких и средних сельскохозяйственных предприятий, 15 млн. хозяйств населения, половина которых занимается производством товарной продукции.

Процесс становления и развития местного самоуправления (МСУ) в РФ протекает с большими трудностями. Не всегда этот процесс идет поступательно в соответствии с заявленными принципами и целями. Есть множество причин и проблем, замедляющих и не способствующих развитию местного самоуправления. Особое место в развитии финансово-экономической базы МСУ занимает экономическая база. Принцип достаточности соб-

ственных средств как непереносимое условие осуществления МСУ подтверждает и опыт зарубежных стран, в которых муниципалитеты имеют собственность, свои источники доходов в виде местных налогов или четко фиксированной доли от общегосударственных налогов. Как показывает опыт, этих источников средств далеко не хватает для покрытия всех местных расходов. Тем не менее, наличие собственной экономической основы является необходимой предпосылкой сохранения статуса самостоятельности органов местного самоуправления.

Без муниципальной собственности не может быть обеспечено нормальное функционирование муниципального образования. Признавая за муниципальными образованиями конституционное право владения собственностью, одновременно принимается закон о приватизации земли и другой собственности. Приватизация земли без создания адекватной формы организации землепользования сама по себе ничего не решит. В Голландии, в Израиле – вся земля находится в государственной собственности и национализирована, в США около 60 % земли находится в собственности государства, в Бельгии доля арендуемой земли составляет 68, во Франции – 53, в Великобритании – 37, в Германии – 36 %, во многих странах аренда земли является основной формой использования земли.

В ходе изучения и анализа данных по реализации Закона № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» автором данного диссертационного исследования совместно с аспирантом М. Каймаковой был выполнен опрос жителей ряда сел в Цильнинском и Карсунском районах Ульяновской области с целью выявления отношения их к проводимым реформам по совершенствованию местного самоуправления. Кроме того, анкетный опрос был осуществлен и среди руководителей районных сельскохозяйственных управлений области, а также студентов, обучающихся в Ульяновской государственной сельскохозяйственной академии.

Анкеты содержали следующие основные группы вопросов:

1. Перспективы развития села и местного самоуправления.

2. Отношение крестьян к собственности.

3. Участие работников села в распределении результатов своего труда.

Население и студенты в большей степени, чем руководители районных сельхозуправлений надеются, что реформирование местного самоуправления приведет к увеличению собственных доходов МСУ. Руководители сельхозуправлений больших надежд на увеличение собственных доходов и бюджетах МСУ не возлагают, хотя с оптимизмом относятся к реформированию. Руководители сельхозуправлений и студенты надеются на то, что рен-

³ Харитонов Н. Основные направления стратегии развития АПК // Экономист 2002, №6, с.27.

табельная деятельность сельскохозяйственных предприятий является основой повышения благосостояния жизни села. Однако понимание руководителями сельхозуправлений истинного положения экономики сельхозпредприятий вынуждает их надеяться в большей степени на целевые государственные и региональные программы развития села. Это подтверждается тем, что в 2004 году из 303 крупных сельскохозяйственных предприятий Ульяновской области 39,5% убыточные.⁴ Не нашла поддержку идея передачи земли в частную собственность среди крестьян и большинства студентов. Они считают, что земля – это достояние наших предков, и она должна быть только в вечном пользовании крестьян, живущих на этой земле. На вопрос: «Какую форму организации деятельности на селе считаете приемлемым для работников села?», большинство руководителей сельхозуправлений ответили: «За сельхозпредприятия с использованием наемного труда». Высокая доля сторонников наемного труда среди чиновников объясняется, на наш взгляд, сформировавшейся психологией наемных работников в структурах управления. Население же категорически не воспринимает наемный труд – работу на другого собственника. Подавляющее большинство (96% деревенских жителей) – за коллективные хозяйства советского периода.

Крестьянское подворье, производящее более половины сельхозпродукции (56%), в виду отсутствия развитой рыночной инфраструктуры, вынуждено реализовать свою продукцию посредникам на кабальных условиях, не оставляющих крестьянству средств на расширенное воспроизводство и накопление капитала на создание малых производств и развитие малого предпринимательства. Инвесторы не спешат вкладывать свои капиталы на село, так как им нужно вернуть вложенное немедленно и с процентами. Современное сельскохозяйственное

производство этого дать не может. Производственно-потребительские кооперативы могли бы взять на себя решение этой проблемы села, вкладывая в кооперативы свои земельные паи, предварительно оформив на них право собственности. Преимущество фермерской формы деятельности большинства сельских жителей не понимают. На вопрос: «Как Вы относитесь к созданию фермерских хозяйств?» жители деревень ответили: «положительно» – 31 чел.; «отрицательно» – 102 чел.; «безразлично» – 16 чел. Многие в этих ответах объясняется тем, что за пользование паями земли, арендованными фермерам, зачастую крестьяне не получают от фермеров арендную плату. Это обстоятельство вызывает недовольство крестьян. Кроме того, крестьянство все еще остается носителем коллективного, общинного духа на селе. Отказ от колхозов, совхозов лишило крестьянство этой общинной опоры. Российские СМИ при попустительстве властей до последнего времени целенаправленно оказывают воздействие на крестьянство по вытеснению коллективного духа и внедрению духа индивидуализма, что материализуется в замене колхозов фермерскими хозяйствами и индивидуальным крестьянским подворьем. По мнению «рыночников», эти меры в совокупности с куплей-продажей земли должны привести к созданию крупных земельных собственников и крупных производителей сельхозпродукции. Крестьянству в этом процессе отводится роль наемной рабочей силы. Доступ крестьянства к собственности, к владению результатами своего труда, к распределению доходов, полученных с помощью главного богатства – земли, будет все более ограничен. Эта работа с сознанием сельского жителя имеет своим результатом потерю основной социальной опоры и сопротивляемости крестьянства внешним воздействиям, особенно для земледельцев и животноводов.

УДК 314

ДЕМОГРАФИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УРОВЕНЬ ЖИЗНИ В СЕЛЬСКИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ (на примере Цильнинского района)

М.В. Каймакова, аспирант кафедры «Экономика и менеджмент» УлГТУ

Важнейшим показателем, характеризующим стремление государственной власти к обеспечению благополучия нации, является качество жизни населения, которое в современных условиях оцени-

вается «Индексом человеческого развития». В конце 80-х годов прошлого столетия СССР по этому показателю находился среди высокоразвитых государств (в середине рейтинга). По последним дан-

⁴Экономическое положение Ульяновской области в 2004 году. Статистический ежегодник. Ульяновск, 2005, С.289.