

табельная деятельность сельскохозяйственных предприятий является основой повышения благосостояния жизни села. Однако понимание руководителями сельхозуправлений истинного положения экономики сельхозпредприятий вынуждает их надеяться в большей степени на целевые государственные и региональные программы развития села. Это подтверждается тем, что в 2004 году из 303 крупных сельскохозяйственных предприятий Ульяновской области 39,5% убыточные.⁴ Не нашла поддержку идея передачи земли в частную собственность среди крестьян и большинства студентов. Они считают, что земля – это достояние наших предков, и она должна быть только в вечном пользовании крестьян, живущих на этой земле. На вопрос: «Какую форму организации деятельности на селе считаете приемлемым для работников села?», большинство руководителей сельхозуправлений ответили: «За сельхозпредприятия с использованием наемного труда». Высокая доля сторонников наемного труда среди чиновников объясняется, на наш взгляд, сформировавшейся психологией наемных работников в структурах управления. Население же категорически не воспринимает наемный труд – работу на другого собственника. Подавляющее большинство (96% деревенских жителей) – за коллективные хозяйства советского периода.

Крестьянское подворье, производящее более половины сельхозпродукции (56%), в виду отсутствия развитой рыночной инфраструктуры, вынуждено реализовать свою продукцию посредникам на кабальных условиях, не оставляющих крестьянству средств на расширенное воспроизводство и накопление капитала на создание малых производств и развитие малого предпринимательства. Инвесторы не спешат вкладывать свои капиталы на село, так как им нужно вернуть вложенное немедленно и с процентами. Современное сельскохозяйственное

производство этого дать не может. Производственно-потребительские кооперативы могли бы взять на себя решение этой проблемы села, вкладывая в кооперативы свои земельные паи, предварительно оформив на них право собственности. Преимущество фермерской формы деятельности большинства сельских жителей не понимают. На вопрос: «Как Вы относитесь к созданию фермерских хозяйств?» жители деревень ответили: «положительно» – 31 чел.; «отрицательно» – 102 чел.; «безразлично» – 16 чел. Многие в этих ответах объясняется тем, что за пользование паями земли, арендованными фермерам, зачастую крестьяне не получают от фермеров арендную плату. Это обстоятельство вызывает недовольство крестьян. Кроме того, крестьянство все еще остается носителем коллективного, общинного духа на селе. Отказ от колхозов, совхозов лишило крестьянство этой общинной опоры. Российские СМИ при попустительстве властей до последнего времени целенаправленно оказывают воздействие на крестьянство по вытеснению коллективного духа и внедрению духа индивидуализма, что материализуется в замене колхозов фермерскими хозяйствами и индивидуальным крестьянским подворьем. По мнению «рыночников», эти меры в совокупности с куплей-продажей земли должны привести к созданию крупных земельных собственников и крупных производителей сельхозпродукции. Крестьянству в этом процессе отводится роль наемной рабочей силы. Доступ крестьянства к собственности, к владению результатами своего труда, к распределению доходов, полученных с помощью главного богатства – земли, будет все более ограничен. Эта работа с сознанием сельского жителя имеет своим результатом потерю основной социальной опоры и сопротивляемости крестьянства внешним воздействиям, особенно для земледельцев и животноводов.

УДК 314

ДЕМОГРАФИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УРОВЕНЬ ЖИЗНИ В СЕЛЬСКИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ (на примере Цильнинского района)

М.В. Каймакова, аспирант кафедры «Экономика и менеджмент» УлГТУ

Важнейшим показателем, характеризующим стремление государственной власти к обеспечению благополучия нации, является качество жизни населения, которое в современных условиях оцени-

вается «Индексом человеческого развития». В конце 80-х годов прошлого столетия СССР по этому показателю находился среди высокоразвитых государств (в середине рейтинга). По последним дан-

⁴Экономическое положение Ульяновской области в 2004 году. Статистический ежегодник. Ульяновск, 2005, С.289.

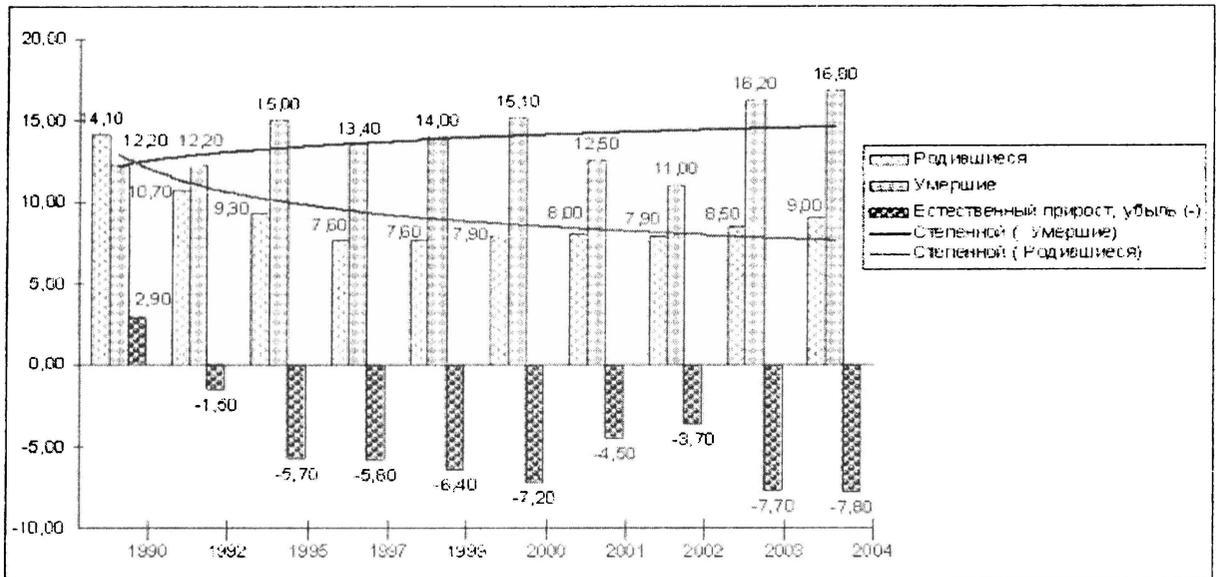


Рис.1. Естественное движение населения Ульяновской области (на 1000 человек)

ным, Россия переместилась с 31-го места на 72-е. Одним из важнейших сопоставимых по всем регионам России показателей является продолжительность жизни населения. За период с 1990 по 2002 гг. продолжительность жизни населения, например, Ульяновской области, сократилась с 69,6 до 68 лет, а по России соответственно с 69,2 до 67 лет. С 1992 года идет отрицательный баланс прироста населения (рис.1). Эта тенденция характерна и для всей России. «Русский крест», как обозначили это явление российские СМИ, является негативным социальным явлением. Этот показатель характеризует общее состояние социальных процессов в России и концентрирует в себе старение населения, сокращение численности молодежи, сокращение численности браков, рождаемости, рост смертности и др.

Особенно тревожное положение складывается в сельских районах. Так, анализ демографического состояния населения Цильнинского района Ульяновской области свидетельствует, что в районе показатель рождаемости значительно уступает Российским, а смертность – и областным, и российским показателям (табл.1).

Из таблицы 2 видно, что для сельского района характерна тенденция сокращения доли детей как в возрасте до одного года, так и подростков, а доля лиц старших возрастов растет.

В районе сокращается численность детей и подростков, обучающихся в школах (с 5185 в 2001 г. до 3529 в 2005 г.). Это привело к сокращению сети дошкольных учреждений и начальных школ. В 2006 году в районе функционировало 30 школ, из них 8 начальных, 4 основных, 18 средних. Из года в год происходит сокращение начальных школ в «неперспективных» деревнях, это приводит к тому, что дети из этих деревень вынуждены ходить в школу пешком более 3-5 км. Это является причиной миграции молодых семей в города и в крупные посел-

ки. За последние годы ухудшилась и материальная база сельских школ. Так, во всех сельских школах района имеется всего 95 компьютеров. Если никаких радикальных изменений в районе не будет, то массовый отток молодых людей из сельской местности не прекратится.

Демографическая ситуация в конкретном сельском районе Ульяновской области ухудшается и остается напряженной. Если по России в целом в 2004 году наметилась тенденция к росту рождаемости, то в этом районе идет сокращение рождаемости. В 2005 году несколько снизилась смертность, но одновременно снизилась и рождаемость.

Так, в 2005 году рождаемость снизилась в 1,7 раза по сравнению с 2004 годом. Естественный прирост остается с минусом, но незначительно вырос на 0,8 за счет уменьшения общей смертности. Младенческая смертность выросла по сравнению с 2004 годом в 2,6 раза (в 2004 году умер 1 ребенок, в 2005 году умерло 2 ребенка). В настоящее время в условиях низкого уровня рождаемости и высокого уровня общей смертности населения особенно актуальной является проблема сохранения жизни и здоровья новорожденных.

Продолжается спад инвестиционной активности в строительстве объектов жилищно-гражданского назначения. Жилищный фонд всего по району составляет 602,1 тыс.кв.м, в т.ч. муниципальный 66,7 тыс. кв.м. Значительная часть жилищного фонда находится в ветхом и аварийном состоянии. Подавляющая часть сельского жилищного фонда не удовлетворяет потребностям населения не только по объему, но и по качественным характеристикам. Основная часть районного жилого фонда не имеет элементарных коммунальных удобств. Отмечается высокий уровень износа в жилых домах сетей тепло-водоснабжения, канализации и кровель. В федеральной целевой программе «Переселение граждан

1. Сравнительные показатели смертности и рождаемости в 2003-2004 гг.

	Россия		Ульяновская область		Цильнинский район	
	2003 г.	2004 г.	2003 г.	2004 г.	2003 г.	2004 г.
Рождаемость	10,2	10,5	8,6	9,0	10,2	9,1
Смертность	16,4	16,0	16,6	16,7	15,8	18,8
Естественный прирост, убыль(-)	-6,2	-5,5	- 8,4	- 7,7	-5,6	-9,7

2. Численность населения Цильнинского района Ульяновской области в 2003-2005 гг.

	2003 г.	2004 г.	2005 г.
Население всего:	29018	28400	28400
в том числе детей	5129	4847	4482
из них:			
– до одного года	252	221	191
– подростки	1551	1466	1426
Взрослые	22338	22087	22492

3. Общие коэффициенты естественного движения населения (на 1000 человек населения)

	Россия		Цильнинский район		
	2003 г.	2004 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.
Рождаемость	10,2	10,5	10,2	9,1	7,4
Общая смертность	16,4	16,0	15,8	18,8	16,3
Естественный прирост, убыль (-)	-6,2	-5,5	-5,6	-9,7	-8,9

из ветхого и аварийного жилищного фонда» администрация района участие не принимает. Администрация района надеется на жилищную программу в сельской местности в рамках Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года». По этой программе на строительство жилья в сельской местности в 2003-2005 годах Ульяновской области выделено 36,5 млн. рублей. Есть надежда, что благодаря этой программе молодые семьи и специалисты останутся в районе.

На демографическую ситуацию влияют не только жилищные проблемы, но и незащищенность ра-

ботников, низкая мотивация их труда, недостаточное материальное положение. Все это не способствует тому, чтобы молодые семьи оставались жить в деревне. Низкоквалифицированный труд не может обеспечить в современных условиях рост доходов населения до уровня, необходимого для удовлетворения его современных потребностей. Среднемесячная заработная плата работников села в 2005 г. составила 2328 руб., это менее половины от среднеобластного уровня заработной платы и ниже прожиточного минимума трудоспособного населения. На 1 января 2006 года просроченную задол-

4. Обеспеченность больничными койками на 1000 человек

	По Ульяновской области		По Цильнинскому району		
	2004 г.	2005 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Всего	93,8	93,1	6,0	6,3	6,3
в том числе:					
Терапевтическое отделение	1,28	1,3	2,2	2,3	2,3
Хирургическое отделение	0,79	0,85	1,0	1,0	1,0
Родильное отделение (в.т.ч. койки патологии беременных)	0,44	0,44	0,2	0,2	0,2
Педиатрическое отделение	0,41	0,44	0,7	0,7	0,7
Гинекологическое отделение	0,55	0,53	0,4	0,4	0,4

женность по заработной плате имеет 171 организация, общая сумма которой составляет 74,6 млн. рублей. Получается, сельские труженики не в состоянии купить что-либо за такую мизерную заработную плату. Население не может пользоваться платными медицинскими услугами, платным образованием в средних и высших учебных заведениях, а также приобретать отдельные продукты питания и одежду. Это свидетельствует не только о массовом обнищании жителей села, но и о глубокой социально-экономической дискриминации. Из-за отсутствия возможности материального обеспечения многие молодые люди не вступают в брак, что влияет на деторождение. Согласно статистическим данным в России в 2004 году было зарегистрировано 979,5 тыс. семей, разводов 635,9 тыс., а в обследуемом нами Цильнинском районе была зарегистрирована 121 семья, разведено 58 семей.

Состояние социальной сферы также одна из причин, по которой сельское население не собирается работать и жить на селе. Количество клубов, домов культур, киноустановок и библиотек в районе сократилось в процессе приватизации и репрофилирования. В районе, где находятся 50 населенных пунктов, осталось 30 клубных учреждений, 31 библиотека, 10 действующих киноустановок, 2 школы искусства, 5 музеев. Это отрицательно сказывается не только на культурном развитии сельского населения, особенно молодежи, но способствует росту преступности, алкоголизма, наркомании и в целом на демографической ситуации в районе. В тех населенных пунктах, где были закрыты очаги культуры, надо вновь начинать их восстановление в плане реконструкции и ремонта.

В районе имеется 35 лечебно-профилактических учреждений (1 центральная районная больница, 2 участковые больницы, 3 амбулатории, 29 фельдшерско-акушерских пунктов).

Из таблицы 4 видно, что обеспеченность тера-

певтическим, хирургическим, педиатрическим койко-местом выше, чем по области, а обеспеченность родильным, гинекологическим койко-местом на 1000 населения уменьшилось и остается ниже областных показателей.

Во многих селах Цильнинского района в амбулаториях нет самых необходимых лекарств.

Доступность медицинского обслуживания зависит от дотаций, выделяемых государством на развитие медицинской отрасли и ее составляющих, в связи с чем необходим контроль со стороны государства за сохранением экстренного медицинского обслуживания на бесплатной основе.

Вклад в омоложение населения может внести дальнейшее снижение младенческой смертности, которая по сравнению с развитыми странами в России достаточно высокая.

В течение нескольких последующих десятилетий самые высокие показатели заболеваемости и смертности будут приходиться на группу старших возрастов. Для этого потребуется улучшить информацию о здоровье и питании, включая репродуктивное здоровье, для всех возрастных групп. От качества оказываемых медицинских услуг и условий жизни, так и от здоровья в молодые годы зависит здоровье престарелых людей.

Высокая смертность в Цильнинском районе обусловлена в основном болезнями системы кровообращения – 54,6%, несчастными случаями, отравлениями, травмами – 20 %, смертность от новообразований – 9,5 %.

Кочевая сеть за последние три года незначительно сократилась. Согласно Программе госгарантий, в районе планируется сократить 39 больничных коек в круглосуточном стационаре, хотя заболеваемость населения растет и логично было бы увеличивать количество коек-мест, а не сокращать их.

Рост пенсионной нагрузки населения в среднесрочной и долгосрочной перспективе в случае не-

5. Число больничных коек по Цильнинскому району в 2003-2005 гг.

	2003 г.	2004 г.	2005 г.
В стационарах ЛПУ, всего	179	179	179
в том числе: ЦРБ	140	140	140
Цильнинская УБ	24	24	24
Нижнетимерсянская УБ	15	15	15
Дневной стационар при поликлинике, всего	52	52	44
в том числе: Большенагаткинская ЦРБ	30	30	25
Цильнинская УБ	7	7	7
Нижнетимерсянская УБ	7	7	7

эффективности формирующейся накопительной схемы пенсионного обеспечения населения приведет к увеличению налоговой нагрузки на доходы физических лиц, снижению уровня жизни, обострению ситуации на рынке труда и дальнейшему обострению демографической ситуации в регионе.

Создание благоприятных социально-экономических условий для естественного расширения воспроизводства населения связано с повышением жизненного уровня людей, формированием благоприятных социальных ожиданий и уверенности в своем будущем, проведением активной государственной демографической и миграционной политики, укреплением статуса семьи как основной предпосылки становления устойчивого гражданского общества.

Сложившийся в районе низкий уровень рождаемости не обеспечивает даже простого количественного замещения поколений, влечет за собой убыль населения, сокращение трудовых ресурсов.

Социально-экономические показатели района в значительной степени зависят от демографических процессов, формирующих основы воспроизводства человеческого потенциала, определяют тот «рабочий материал», из которого в дальнейшем рынки труда и образовательные услуги создают реальный человеческий капитал, образующий ключевой фактор конкурентоспособности региональной экономики, центральную предпосылку повышения уровня жизни населения.

Изменения к лучшему возможны только в долгосрочной перспективе при реализации масштабных региональных программ по выводу из демографического кризиса. Это – стимулирование рождаемости, улучшение жилищных условий и обеспечение доступности сельских жителей базовыми социальными благами в области медицинского обслуживания, общего образования, культуры, обеспечение потребности в детских садах и ясельных группах, увеличение размера пособий по уходу за ребенком до полу-

тора лет, создание в сельской местности необходимой транспортной инфраструктуры, водоснабжение, электрификация и телефонизация сельских населенных пунктов, ускоренное изменение инженерных подходов к социальному развитию села на основе внедрения технологий и оборудования, отвечающих уровню мировых стандартов, и многое другое. Очень важное значение имеет устойчивое развитие экономики, создание рабочих мест, организация и развитие несельскохозяйственных видов деятельности в сельской местности.

Жители деревень получают гораздо меньше социальных благ, чем граждане, проживающие в больших городах. Поэтому вполне логичным было бы сосредоточить в сельских регионах больший объем финансирования рождаемости. Отдача от этих средств может быть более быстрой в силу сохранившихся культурных и социальных традиций на селе.

Сложившиеся к настоящему времени структура населения и параметры его воспроизводства будут и в дальнейшем обуславливать депопуляцию населения как в городах, так и районах Ульяновской области. Поэтому важное значение имеет стабилизация социально-экономического развития нашего региона и страны в целом, проведение последовательной демографической политики, повышение демографической грамотности тех, кто принимает управленческое решение, от кого в значительной степени зависит эффективность демографической политики, а следовательно, и то, как будет в будущем изменяться демографическая ситуация в стране.

В своем послании Законодательному Собранию РФ Президент РФ В.В. Путин определяет пути решения проблем демографии в стране.

Кроме того, в своем ежегодном послании 2006 года президент России Путин В.В. указал на необходимость решения проблем демографии развития страны путем:

6. Из Послания Президента В. Путина Федеральному собранию РФ

	Было	Стало
Стоимость родовых сертификатов в женской консультации	2 тыс. руб.	3 тыс. руб.
Стоимость сертификата в родильном доме:	5 тыс. руб.	7 тыс. руб.
Ежемесячное пособие:	700 руб.	До 1,5 лет: 1,5 тыс. руб. (1-й ребенок), 3000 руб. (2-й ребенок) или 40 % зарплаты
Ежемесячная выплата на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье:	2 тыс. руб.	4 тыс. руб.
Ежемесячная заработная плата приемного родителя:	1 тыс. руб.	2,5 тыс. руб.

-принятия срочных мер по увеличению рождаемости, для чего следует совершенствовать систему пособий, а также минимальных (бесплатных) социальных гарантий для детей в сфере образования, здравоохранения, культуры, оздоровительного отдыха, развитие социального страхования и частичной компенсации расходов в сфере платных услуг;

-улучшения жилищных условий многодетных семей, установив перечисление 250 тыс. руб. после рождения второго ребенка в семье;

-возврата детских садов и учреждений дошкольного образования для использования по их прямому назначению (статистика показывает, что не только не строятся новые, но сокращаются имеющиеся, и стоимость содержания 1 ребенка в г. Ульяновске уже достигла 7000 рублей в месяц) (табл.6).

А также:

- возмещение затрат на дошкольное воспитание: 1-й ребёнок – 20 %, 2-й – 50 %, 3-й – 70 % от среднего размера оплаты, взимаемой с родителей за посещение ребёнком дошкольного учреждения;

- единовременное пособие при всех формах уст-

ройства детей, лишённых родительского попечения, в семью – 8 тыс. рублей;

- материнский сертификат (при рождении 2-го ребёнка – на ипотеку, образование ребенка или в накопительную часть пенсии) – 250 тыс. рублей.

Если не укрепится сельская экономики, если жителям деревни не будет обеспечена достойная жизнь, то улучшение демографической ситуации не произойдет. Именно поэтому приоритетной национальной политикой в настоящее время является устойчивое развитие сельских территорий, повышение качества жизни сельчан.

«Выход из демографического кризиса – это не только рост численности населения, но и повышение качества жизни людей, – пишет С. Миронов, Председатель Совета Федерации, – модернизация и быстрое развитие экономики, создание современных рабочих мест для тех же детей, когда они вырастут, – надежный фундамент будущего. Обе эти задачи надо решать одновременно, чтобы жизнь нашего народа продолжалась вечно, чтобы свеча не погасла».

Литература

1. Из Послания Президента России Федеральному Собранию РФ. // Аргументы и факты, 2006. № 20. – с. 6.
2. С. Миронов. Чтобы свеча не погасла. // АиФ. 2006. - № 20. – С. 6.
3. Демографическая ситуация в городе Ульяновске в 2004 году, Федеральная служба государственной статистики Ульяновскоблстат, Ульяновск, 2005.
4. Вопросы статистики. Научно-информационный журнал. –М., 2005. №11.
5. Лапин А.Е. Методология оценки кадрового потенциала в региональной экономике: Монография. – Самара: Изд-во Самар. гос. экон. акад., 2003. – 480 с.