

УДК 631.1.017.3

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО РАЗВИТИЮ ЛИЧНЫХ ПОДСОБНЫХ ХОЗЯЙСТВ НАСЕЛЕНИЯ

Т.Ю. АСМУС, АССИСТЕНТ

В Российской Федерации в настоящее время функционирует около 16 млн. личных подсобных хозяйств населения. Доля их в общем объеме производства в сельском хозяйстве составляла в 2002 г. свыше 50%, ими произведено свыше 90% картофеля, около 80% овощей, 60% мяса, свыше 50% молока, 70% шерсти, 40% яиц и мяса птицы, по многим видам продукции ЛПХ являются и вовсе единственными производителями. То есть можно утверждать, что на современном этапе развития экономики подворья заполнили нишу, образовавшуюся в результате сокращения объемов производства крупнотоварными сельскохозяйственными предприятиями.

Кроме того, во многих случаях личные подсобные хозяйства остаются единственной сферой приложения труда, основным условием выживания сельских семей, а в ряде случаев обеспечивают вполне достойную жизнь. В некоторых из них годовой доход составляет свыше 300 тыс. руб.

Агропродовольственная политика сформулировала основные стратегические цели – формирование конкурентоспособного агропромышленного производства, обеспечение продовольственной безопасности страны, наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Достаточно большое внимание уделено развитию личных подсобных хозяйств населения. Основными направлениями государственной политики в данном секторе экономики признаны создание нормативно-правовой базы, обеспечивающей развитие ЛПХ населения, государственная поддержка кооперации, содействие местных органов власти, сельскохозяйственных предприятий в деятельности ЛПХ.

Работа по поддержке подворий проводится во многих регионах России. Приняты региональные законы по развитию ЛПХ в республиках Калмыкия, Бурятия, Пермской, Тюменской, Кемеровской и Читинской областях, уже реализуются региональные программы в Волгоградской, Ростовской, Астраханской областях, в

республиках Марий Эл, Дагестан и Чувашской республике. Особо выделим работу, проводимую в республике Мордовия, - Министерство сельского хозяйства Российской Федерации посчитало целесообразным распространить положительный опыт республики по развитию межбюджетных отношений по регионам. Ульяновская же область, как и по многим другим вопросам, касающимся агропромышленного комплекса, одна из отстающих. До сих пор не принят многократно дорабатывающийся региональный Закон «О личном подсобном хозяйстве», хотя Федеральный Закон уже действует, необходимо внести лишь дополнения, учитывающие региональную специфику. Не принята региональная целевая программа по развитию ЛПХ на 2004-2010 гг. Предприятия АПК области, сельские администрации до сих пор не наладили успешную работу с населением. А ведь опыт соседней с Ульяновской областью республики Мордовия очень положителен, может быть изучен и перенят.

Известно, что товарная продукция ЛПХ позволяет увеличить загрузку производственных мощностей перерабатывающих предприятий, а значит создать дополнительные рабочие места на селе, расширить налогооблагаемую базу. Поэтому в Мордовии решили, что за реализацию заготовительным организациям республики молодняка КРС и свиней будут выплачиваться дотации в размере 2 руб. за каждый килограмм сверх установленного среднесдаточного веса, молока – 20 коп. за каждый килограмм, проданный сверх 800 кг от одной коровы, нетелей и телок для пополнения стада – 6 руб. за 1 кг живой массы. Установлены субсидии подворьям на содержание коров при условии продажи не менее 700 кг в год – 400 руб. на корову. На каждую свиноматку, если продано половина поросят, – также 400 руб. Выплачивается 400 руб. за каждый последующий опорос свиноматки при условии, что минимум 10 поросят должно быть продано населению. Дополнительно к этому на одну свиноматку бесплатно выделяется за счет бюджетных средств 500 кг зернофуража в год. Возмещается 2/3 процентной ставки по кредитам, полученным на покупку коров и телок. Для этих целей специально открыта кредитная линия в сбербанке. Компенсируется 60% произведенных расходов на ветеринарное и зоотехническое обслуживание и осеменение скота.

Уже 5 лет ежегодно проводится республиканский конкурс на звание «Лучшее подворье республики Мордовия». Для победителей установлены премии: за первое место – 10 тыс. руб., за два вторых – по 7 тыс. руб., за три третьих – по 5 тыс. руб.

На развитие села в целом и сельских подворий, в частности, работает республиканская система межбюджетных отношений между республиканскими, районными бюджетами и бюджетами сельских Советов. Сумма причитающейся поддержки как району, так и селу зависит от выполнения планов социально-экономического развития территории. При превышении прогнозных объемов реализации молока и мяса от населения сумма трансферта увеличивается пропорционально сумме процентов выполнения, и наоборот. Это жесткая система, некоторые районы теряют до 40% фонда собственной зарплаты и получают минимальную – 60%-ную. Это сразу бьет по карману работников управления. Так, есть главы сельских администраций, которые получают 10-12 тыс. руб. ежемесячно, а есть получающие 800 руб. Также и главы районов – их зарплата колеблется от 1800 руб. до 17 тыс. руб.

В то же время и все жители села не могут быть безразличны к доходам бюджета, так как от этого зависит, в каких условиях будут учиться их дети, какая будет оказываться медицинская помощь, как работают Дом культуры и библиотека и др. Таким образом, благодаря межбюджетным отношениям, удалось увязать основные интересы всех сельчан в единую систему.

Это только часть мер, принимаемых в одном из прогрессивных регионов РФ, которые, конечно же, заслуживают более детального изучения, так как дали уже реальный положительный результат.

В целом следует отметить, что государственная политика по отношению к ЛПХ должна быть направлена как на совершенствование условий производства, так и на улучшение условий жизни их владельцев. Только так можно обеспечить развитие хозяйств населения как эффективной структуры современного аграрного сектора. При этом часть ЛПХ сохранится в форме потребительских, ставящих своей целью удовлетворение только потребностей владеющих ими семей, другая же часть ЛПХ излишки производимой продукции будет реализовывать через рыночные структуры и, наконец, есть хозяйства, практически полностью товарные. В рам-

ках всех названных групп ЛПХ будут решаться свои локальные задачи, а все вместе они будут способствовать обеспечению социальной и экономической эффективности всего сельского хозяйства России.

УДК 631.15 : 334

РАЗВИТИЕ КОНЦЕПЦИЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ В РОССИИ

О.В.АСМУС, К.Э.Н., СТ. ПРЕПОДАВАТЕЛЬ

Несмотря на то, что распространение сельскохозяйственной кооперации в России началось позднее, чем в большинстве развитых стран, российские теоретики кооперативного движения вошли в элиту аграрной экономической науки.

В своем современном понимании термин «кооперация» был впервые употреблен Р. Оуэном в начале 19 века, тогда же были сформулированы и основные принципы кооперации – добровольность вступления в кооператив, равноправие между членами, самоуправление и др. Идеи Оуэна быстро нашли поддержку и в России, их изучали в кружках М Петрашевского, Н. Кашкина, В. Дурова.

Сильное влияние кооперативные идеи оказали на мировоззрение Н.Г. Чернышевского, который стал первым научным исследователем крестьянской кооперации в России. Его теория оказала сильнейшее влияние на последующие концепции кооперации и на практический ход кооперативного процесса. Чернышевский критикует господствующую политэкономия, которая выражает интересы капитала. В крестьянском хозяйстве ученый видит наиболее эффективную форму производства, так как работник сам хозяин дела и собственник производимого продукта, но понимает, что мелкое по размерам хозяйство обречено на гибель в условиях капиталистического устройства. Для крестьянского хозяйства кооперация необходима, ибо позволяет ему пользоваться выгодами и преимуществами крупного хозяйства.

Одним из крупнейших исследователей кооперации был М.И. Туган-Барановский, экономист и историк, глава журнала «Вестник кооперации», основатель кооперативных институтов в Москве и Киеве, автор одной из самых лучших книг по вопросу кооперации