

ГЕНЕЗИС СТАТУСА ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Качественное совершенствование любого правового института невозможно без влияния его сущности, прежде всего социального содержания, а также без тщательного анализа юридических явлений, отражающих как существенные взаимосвязи данного правового института, так и случайные наслоения, обусловленные зачастую потребностями политической практики того или иного режима. Немецкий юрист Карл Грольман (1755-1829) ввел в научный оборот термин “природа вещей”, которым он называл нормативы-регуляторы, вытекающие из сущности и назначения санкционируемого законами правового института.¹

Сообщества людей, связанных между собой на политической, религиозной или профессиональной основе, существовали еще в древности. Уже в то время наличие этих объединений так или иначе затрагивало интересы государства, социальных групп и конкретных лиц, привлекало внимание философов и юристов, получало законодательную регламентацию. Так, хотя античность не знала политических партий в современном их понимании, но в 6-7 вв. до н.э. среди жителей аттической равнины существовала особая политическая группировка, представлявшая собой центр зарождения аттической аристократии. В 5 веке до н.э. в Афинах организовывались гетерин- тайные общества единомышленников - олигархов, направленные против демократического строя, а в Древнем Риме времен республики были оптимисты, сторонники аристократии, и популяры, выразившие интересы всаднического сословия, провинциалов и плебса.²

Прогрессивные мыслители неоднократно отмечали особую значимость существования независимых объединений граждан и права на свободу союзов. Г.Гегель писал в “Философии права” (1820), что такие объединения (Гегель, следуя римской правовой терминологии, называет их корпорациями) являются неотъемлемой чертой гражданского общества:

“В гражданском обществе труд распадается соответственно своей природе на различные отрасли”.³

Общественные объединения в России, по С.С. Юрьеву, по настоящему стали заявлять о себе в конце 19 начале 20 столетия. “Лица, желающие обрадовать общество, были обязаны представить письменное заявление губернатору или градоначальнику. В заявлении надлежало указывать цель общества, имена, отчества, фамилии, звания и место жительства его учредителей, район его действий, порядок избрания и т.д.”.⁴

После ВОСР, хотя Конституции СССР и союзных республик предусматривали право граждан на объединение, любые общественные организации созда-

¹ См.: Мамут Л.С. Вступительная статья в книге Г.Кленнера “От права природы к природе права” - М., 1988. -С.9

² Словарь античности: пер с нем.-М., 1989. - С. 276,396,413,417,449.

³ Претерский И.С. Дичесты Юстиниана.- М., 1956 - С.101.

⁴ Юрьев С.С. Правовой статус общественных объединений. Монография.-1-е изд.-М.: ИН-КВАРТО,1995.-С.17,21-22,26,29-31 5.

вались в разрешительном порядке, фактически до начала 90-х годов с одобрения и под контролем партийных органов. Нормативный статус общественных объединений определялся Постановлениями ЦИК и СНК СССР от 6 января 1930г. “О порядке учреждения и ликвидации всесоюзных обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли” и от 7 сентября 1932г. “О порядке деятельности в пределах Союза ССР иностранных и международных добровольных обществ и союзов”, а также Постановлением ВЦИК и СНИ РСФСР от 10 июля 1932 г. “Об утверждении Положения о добровольных обществах и союзах”.⁵

Прослеживая путь становления и развития общественных объединений в начале 90-х годов 20 столетия, появилось новое законодательство, регулирующее правовой статус ассоциаций граждан: Закон СССР от 9 октября 1990г. “Об общественных объединениях” и утвержденные на его основе Постановлением Совета Министров СССР от 10 января 1991г. N21 “Правила рассмотрения заявлений о регистрации уставов общесоюзных, межреспубликанских и международных общественных объединений”.⁶

Данный закон действовал на территории России в части, не противоречащий российскому законодательству, до 25 мая 1995года, когда вступил в силу Федеральный закон РФ “Об общественных объединениях” от 14 апреля 1995года. В то же время (конец 19-начало 20 вв.) в Западной Европе и ряде других стран законодательное регулирование объединений граждан было закреплено на конституционном уровне. Так, например, в ст.56 Конституции Швейцарской Конфедерации от 29 мая 1874 года устанавливалось: “Граждане имеют право образовывать союзы, если только цель этих союзов или применяемые ими средства не являются недозволенными или опасными для государства. Контрольные законы устанавливают необходимые меры против злоупотреблений этим правом”.⁷ Тогда же стали появляться и международные общественные (неправительственные), в том числе и спортивные объединения и организации.

Таким образом, статус общественных объединений изменялся вместе с обществом и статусом личности – от неограниченного права на объединение в Древней Греции – до регулирования отдельных прав и обязанностей объединений лиц в Древнем Риме через профессиональные средневековые корпорации к профсоюзам, политическим и неправительственным объединениям 19-20 веков.

⁵ С 3 СССР, 1930, Ст.67,1932, N 67, Ст.404

⁶ Ведомости съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР.-1990, N 42. Ст.839,С11 СССР.-1991,N5,ст.19

⁷ Конституция Швейцарской Конфедерации // В сб.: Современные Зарубежные конституции. - М.,1992. -С.242