

МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА РАЗВИТИЕ ФЕРМЕРСКИХ ХОЗЯЙСТВ

Т.А.Дозорова, Н.В.Салова, кандидаты экономических наук

Страны с высокоразвитым аграрным производством своими успехами обязаны в значительной мере широкому использованию эффективной системы государственного регулирования и экономической поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. В России такая поддержка фермерства оказывалась только в самом начале его становления. Однако с ухудшением экономического положения страны она практически прекратилась.

Если бюджетом РФ 1997 г. было предусмотрено ассигновать на поддержание фермеров 300 млн. денонмированных руб., то в 1998 г. эта сумма уменьшилась на 32%. Фактически же фермерам России было выделено всего 7,7% от запланированного объема. Сокращение бюджетной поддержки развития сельского хозяйства, отмена инвестиционного кредита, усиление налоговой нагрузки на сельскохозяйственные предприятия, ценовая политика, резкое сокращение и неплатежи по государственным заказам отрицательно отразились на развитии всего продовольственного комплекса.

Мировой опыт стран с развитой рыночной экономикой показывает, что в условиях реформирования экономики, в кризисных ситуациях роль государства возрастает. При этом для регулирования экономики государством используются и экономические, и административные методы.

Экономические методы - закупки сельскохозяйственной продукции, формирование федеральных и региональных продовольственных фондов; льготное и приоритетное кредитование инвестиционных проектов; страхование урожая сельскохозяйственных культур; дифференциация в налогообложении производства отдельных видов продукции.

Административные методы - контроль за соблюдением стандартов на сельскохозяйственную продукцию; установление квот, таможенных пошлин на импорт и экспорт продовольствия в целях защиты отечественных товаропроизводителей; отслеживание паритета цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию; определение приоритетных направлений дотаций и инвестиций.

В создании нормальных условий для предпринимательской деятельности фермеров государство должно проводить соответствующую экономическую политику, которая складывается из фискальной, кредитно-денежной, инвестиционной, ценовой.

В Ульяновской области для поддержания фермерского движения областной администрацией было выделено средств: в 1997 г. - 266,6 тыс. руб., в 1998 г. - 94 тыс. руб., т.е. объемы такой поддержки сократи-

лись в 2,8 раза.

В 1998 г. Правительство РФ приняло постановление о проведении реструктуризации задолженности сельскохозяйственных производителей государственным внебюджетным фондам. Это постановление позволяет сельскохозяйственным производителям при наличии задолженности в эти фонды заключить с ними договор о рассрочке оплаты задолженности под 5 % годовых с началом выплат 1.01.2000 г.

В совершенствовании налогообложения целесообразна переориентация в направлении замены многочисленных налогов земельным налогом, налогом на имущество и налогом на прибыль. Причем налоги должны быть дифференцированы в зависимости от конкретных природно-климатических, социальных и других условий.

Важную роль в развитии фермерских хозяйств должна играть кредитно-денежная политика.

Во всем мире принят особый (льготный) порядок кредитования предприятий АПК. В настоящее время в регионах России происходит формирование льготного фонда кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей, позволяющего пользоваться им кредитами с оплатой 25% учетной ставки Центрального банка. За 1997-1998 гг. фермеры Ульяновской области воспользовались кредитами в банке «СБС-АГРО» из средств данного фонда: краткосрочными - 1663 тыс. руб., долгосрочными инвестиционными - 300 тыс. руб. Кроме того, администрацией области были пролонгированы кредиты, взятые в банке «СБС-АГРО» в 1993-1995 гг., за счет средств областного бюджета. Остаются отсроченными до 2000 г. кредиты, взятые в 1991-1993 гг. за счет централизованных федеральных средств.

В 1997-1998 гг. фермерам Ульяновской области были предоставлены товарные кредиты материальными ресурсами через филиал Федеральной продовольственной корпорации на общую сумму 9423,2 тыс. руб., в том числе ГСМ - 4425,9 тыс. руб., стройматериалами - 990,7 тыс. руб., минеральными удобрениями - 1455,6 тыс. руб., запасными частями - 1201,0 тыс. руб., прочими услугами - 1350 тыс. руб. Частично были компенсированы убытки фермерских хозяйств по засухе 1998 г., но не финансовыми средствами, а погашением долгов по банковским кредитам и процентам по ним в размере 166,7 тыс. руб., по товарным кредитам 1995-1998 гг. - 3206,2 тыс. руб. Оставшуюся сумму предполагается возместить выделением товарного кредита для проведения уборочных работ.

В перспективе кредитную политику целесообразно осуществлять такими путями, как развитие системы государственных кредитов, предоставляемых производителю сельскохозяйственной продукции на сезонные затраты; использование залоговых отношений под будущий урожай; применение лизинга, факторинга, вексельной формы взаиморасчетов; формирование системы сельскохозяйственных кооперативных банков, в том числе с государственной поддержкой, включая

создание учреждений мелкого кредита (кооперативных кредитных товариществ, ссудно-сберегательных касс фермеров).

Важным рычагом повышения уровня материально-технического обеспечения фермерских хозяйств является инвестиционная политика.

В 1997-1998 гг. бюджетом РФ было запланировано выделить фермерским хозяйствам Ульяновской области 290 тыс. руб. на приобретение племенного скота по финансовому лизингу. Однако выделенные средства были заморожены в связи с кризисной ситуацией в экономике страны. Не исполнялись или исполнялись в малой степени все без исключения запланированные формы помощи в развитии фермерских хозяйств, а именно уменьшились объемы предоставления сельскохозяйственной техники по финансовому лизингу; дотации на приобретение удобрений и пестицидов; практически не выделялись средства для поддержания социальной инфраструктуры.

За 1997-1998 гг. через Ульяновский Крестьянский Союз фермерам было предоставлено по финансовому лизингу сельскохозяйственной техники в количестве 13 единиц на общую сумму 1311,3 тыс. руб., при этом оплачено за лизинговую технику 533 тыс. руб. В качестве финансовой поддержки фермерам Ульяновской области была уменьшена сумма оплаты по лизинговым платежам в размере 77,3 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета.

Кроме того, при содействии Ульяновского Крестьянского Союза фермерскими хозяйствами в 1998 г. были приобретены акции АО «Симбирскмука» на сумму 4,7 тыс. руб.

В условиях ограниченных экономических возможностей государства на современном этапе должна строго определяться и соблюдаться приоритетность и адресность инвестиций. Распределяться они должны под залог продукции на договорной основе с теми фермерскими хозяйствами, которые гарантируют высокую, эффективность вложений.

Одним из важнейших рычагов воздействия на развитие фермерских хозяйств является прогнозирование, планирование. С переходом к рыночным отношениям роль прогнозирования не снижается, а методы планирования существенно изменяются. На смену директивному планированию приходит индикативное планирование. Суть его в том, что государство на основе детального анализа функционирования фермерских хозяйств за предшествующий период и исходя из имеющихся ресурсов устанавливает на плановый период основные макроэкономические показатели (индикаторы) и способы их достижения.

Правительством РФ была принята «Федеральная целевая программа развития крестьянских (фермерских) хозяйств и кооперативов на 1996-2000 гг.». Однако запланированные в ней индикаторы не были выполнены государством.

Действенным рычагом воздействия государства на спрос и предложение, перераспределение дохода и ресурсов, обеспечение минималь-

ного прожиточного уровня является ценообразование.

В странах Европейского сообщества (ЕС) государственное регулирование цен на сельскохозяйственную продукцию осуществляется путем применения интервенционной (цена вмешательства) и целевой (контрольная или ориентированная) цены. Интервенционная цена - это минимальная гарантированная цена, по которой соответствующие органы стран ЕС обязаны покупать фермерскую продукцию. Целевая цена - это желательная оптовая цена на сельскохозяйственную продукцию для районов наибольшего дефицита данного вида продукции в ЕС. Ее функция - поддержание рыночных цен на уровне, обеспечивающим рентабельное производство сельскохозяйственной продукции. На основе целевой цены фактически определяется уровень пороговой цены, защищающей внутренние цены на продукцию сельского хозяйства соответствующей страны от внешнего рынка. В качестве регуляторов на сельскохозяйственных рынках ЕС применяют также четыре различных курса пересчета ЭКЮ, причем на сельскохозяйственную продукцию устанавливаются льготные курсы валют, так называемый «зеленый паритет». В зависимости от экономической ситуации в стране для каждой страны, участвующей в рынке, применяются понижающие или повышающие коэффициенты к ценам.

В США действует система залоговых цен на сельскохозяйственную продукцию (минимально гарантированные цены), целевых цен (цен поддержки фермерских доходов). Рассчитывают и паритетные цены с целью выравнивания нормы прибыли на капитал, вложенный в сельское хозяйство, по сравнению с другими отраслями. Всеохватывающий и гибкий характер ценовой государственной политики ЕС и США позволяет распространить влияние государства на подавляющую часть (88-97% по разным странам) продукции сельского хозяйства. Кроме того, фермерам обеспечена мощная государственная поддержка в виде дотирования сельскохозяйственного производства (в некоторых странах до 70-90% затрат).

Аналогичный механизм ценового регулирования необходимо разработать и для условий России. Требуется также и жесткая антимонопольная политика, устанавливающая предельные нормативы рентабельности в ценах на продукцию предприятий-монополистов, особенно I и II сфер аграрно-продовольственного комплекса.

Немаловажное значение для успешной деятельности товаропроизводителей имеет информационное обеспечение. В развитых странах государство осуществляет финансирование из бюджета информационного обеспечения фермеров, предоставляя им сведения о конъюнктуре рынка, ценах всех производителей продукции. Это - чрезвычайно важное направление их поддержки со стороны государства, поскольку без учета динамики цен, объемов производства, соотношения спроса и предложения на отдельные товары невозможна успешная деятельность товаропроизводителей на внутреннем рынке и выход на мировой ры-

нок.

В 1998 г. Ульяновским Крестьянским Союзом для фермеров создан информационно-консультационный центр, оснастить который современной электронной техникой помогла администрация области. Однако функции данного центра ограничиваются пока только сбором информации об имеющихся у фермеров объемах товарной продукции и предоставлением им сведений о рыночных ценах на продукцию сельского хозяйства и на необходимые материально-технические ресурсы.

Таким образом, мировое фермерство добилось своих успехов в значительной степени благодаря применению эффективной системы государственного регулирования и экономической поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. Эта проблема особо актуальна в условиях России, где фермерство как организационно-правовая форма предпринимательства еще только зарождается в рыночном пространстве и не обладает мощным производственным потенциалом. Для создания благоприятных условий для их предпринимательской деятельности государство должно разработать действенную систему мероприятий в области фискальной, кредитно-денежной, инвестиционной, ценовой политики, планирования и информационного обеспечения. При этом для регулирования экономики государством должны использоваться и экономические, и административные методы.

УДК 631.1.017.3

РАЗВИТИЕ ПЕРЕРАБОТКИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В ФЕРМЕРСКИХ ХОЗЯЙСТВАХ

Т.А.Дозорова, кандидат экономических наук,
Е.А.Погодина, ассистент

Сбыт продукции в переработанном виде является важным источником повышения доходности предприятий. Фермерские хозяйства, как новая организационно-правовая форма предпринимательской деятельности, находятся в тяжелом финансовом положении. В связи с этим повышение уровня доходности является актуальной проблемой, и развитие переработки сельскохозяйственной продукции рассматривается как важнейшее направление их дальнейшего эффективного развития. Так, исследование структуры цены конечного продукта (хлебобулочных изделий) показало, что удельный вес цены пшеницы как сельскохозяйственного сырья составляет в ней всего 20-25 %, а на долю переработки и торговли приходится 75-80 %.

Важным аргументом в пользу создания фермерами собственной перерабатывающей базы является повышение эффективности производства и реализации сельскохозяйственной продукции за счет снижения ее потерь, улучшения качества и потребительских свойств продукции, рационального использования сопутствующей продукции. При