

## УСЛОВИЯ И ФАКТОРЫ ФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В АПК

Т.Ю. Сушкова, аспирантка

Воспроизводство в аграрной экономике требует постоянных инвестиций, которые обеспечивают не только расширение, но и простое возмещение основного капитала. Стабилизация экономики тоже не может быть продолжительной, если не сопровождается ростом инвестиций.

Переход к рынку вызвал потребность в формировании принципиально нового подхода к инвестиционной политике адекватной современной экономической ситуации. Это обусловлено существенными изменениями инвестиционного статуса государства и негосударственных структур, разделением их функций в инвестиционном процессе, сокращением доли централизованных инвестиций в их общем объеме, изменением структуры последних по формам собственности, изменением состава и соотношения внутренних и внешних источников инвестирования, способа размещения инвестиций в соответствии со спросом и предложением, использованием иных критериев эффективности капитальных вложений.

Современный экономический и финансовый кризис в наибольшей степени поразил инвестиционную сферу предприятий, отдельных отраслей и регионов. Поэтому осуществление антикризисных мер предполагает неперенное проведение региональной инвестиционной политики. В этой связи отправной точкой должно стать формирование системы мер и действий региональных полномочных структур, направленных на определение форм, задач и содержание инвестиционной деятельности, изыскание инвестиционных ресурсов и эффективное их использование.

Главная задача инвестиционной политики в современных условиях состоит в том, чтобы остановить спад производства, изыскать и стимулировать источники инвестирования с целью активизации инвестиционной деятельности, реструктуризации и обновления производственного потенциала в сельском хозяйстве, создания быстрокупаемых объектов и систем, обеспечения конкурентоспособности отечественного продовольствия, поддержания племенного и семеноводческого хозяйства, а также развития производственной и социальной инфраструктуры АПК.

Результативность инвестиционной политики зависит от многих факторов. С одной стороны, - это внешние факторы, которые оказывают влияние на создание благоприятной экономической среды для гарантированного осуществления инвестиционной деятельности; с другой, - комплекс мероприятий, обеспечивающих получение максималь-

ного экономического и социального эффекта при использовании ограниченных финансовых ресурсов.

Наиболее существенное влияние на инвестиционный процесс в сельском хозяйстве, на наш взгляд, оказывают такие внешние факторы, как политические, экономические и социальные.

К политическим факторам относятся, например, осуществляемая в стране аграрная политика, формирующая направления инвестиционных потоков; законодательное оформление инвестиционного процесса, которое предусматривает наличие системы гарантий и защиты инвестиций, принятие законов и нормативных актов, регулирующих инвестиционную деятельность. В Ульяновской области в настоящее время отсутствует системная законодательная база. Нормативные документы, закрепляющие инвестиционную деятельность, имеют разрозненный характер. Также отсутствуют нормативные документы, регулирующие вопросы инвестиционных гарантий и ответственности, не определены приоритетные направления развития аграрного сектора, что ставит под сомнение наличие осознанной инвестиционной политики как таковой. В связи с этим активизация инвестиционной деятельности потребует серьезной законодотворческой работы по совершенствованию залогового права, развития ипотеки недвижимости и земли в сельском хозяйстве, по созданию законодательных актов, устанавливающих ответственность за целевое использование инвестиционных ресурсов.

Экономические факторы, по нашему мнению, объединяют такие явления в аграрной экономике, как уровень и темпы инфляции, уровень занятости сельского населения, а также налоговую, амортизационную политику и соблюдение паритета цен между смежными отраслями и производителями. Сельское хозяйство испытывает наиболее сильные отрицательные последствия инфляционной динамики. Это обусловлено длительным производственным циклом, ярко выраженной сезонностью производства, неустойчивостью конечных результатов. Все это делает инфляцию одним из важнейших факторов, подрывающих почву для инвестирования производства. В инфляционной среде ограниченные финансовые ресурсы быстро обесцениваются, что приводит к разорению земледельцев. Инфляция при отложенных инвестициях носит разрушительный характер, делает аграрную экономику непредсказуемой. Финансовый кризис 1998 года и энергетический кризис 1999 года значительно ухудшили макроэкономическую конъюнктуру для инвестирования реального сектора экономики.

Действенным инструментом государственного регулирования процесса воспроизводства основного капитала в переходной экономике является амортизационная политика. В капиталистических странах послевоенного периода она была нацелена на обновление основного капитала, структурную перестройку экономики, обеспечение экономического роста и характеризовалась постепенной либерализацией, предоставлением предпринимателям большей свободы и маневренности в

выборе сроков списания основного капитала. Последние решения правительства РФ от 1997 года сделали амортизационную политику достаточно гибкой. Главное нововведение относится к самостоятельному определению сроков эксплуатации объектов, норм амортизации и методов расчета амортизационных отчислений. Однако масштабы использования ускоренной амортизации невелики, так как спросовые ограничения на сельскохозяйственную продукцию заставляют предприятия сдерживать рост издержек производства и цен. Инвестиционные возможности сельскохозяйственных предприятий сузили нецелевое их использование.

Эквивалентность межотраслевого обмена является неотъемлемым условием эффективности инвестиционной деятельности. Известно, что сельское хозяйство традиционно проигрывает в ценовом соревновании из-за сезонности производства, а также ограничения и регулирования цен на продовольствие. С одной стороны, длительное нарушение паритета цен привело к подрыву материально-технической базы сельского хозяйства, с другой, повышенные затраты сельхозпредприятий не могут быть компенсированы повышением цен на продукты питания из-за отставания реальных доходов населения от роста цен. Все это также сужает базу инвестирования аграрного производства.

Социальные факторы являются основополагающими в инвестиционной деятельности, так как именно уровень жизни населения, наличие социальных гарантий стабильности общества, способы защиты имущественных и гражданских прав определяют склонность населения к сбережению и использованию части доходов граждан на инвестирование. К сожалению, финансовый кризис 1998 года вывел значительную часть накопленных сбережений в стране из экономического оборота, усилив процесс долларизации и вывоз капитала за рубеж. Это, несомненно, оказало серьезное негативное влияние на инвестиционную сферу.

Как видим, все перечисленные внешние факторы объективны и в значительной степени определяют характер инвестиционной деятельности в сельском хозяйстве. Региональная инвестиционная политика должна быть скорректирована с учетом действия этих факторов.

Совокупное воздействие вышеназванных факторов проявилось в резком снижении инвестиционной активности. С 1991 года объемы капитальных вложений в сельское хозяйство сократились в 20 раз, что привело к катастрофической технической деградации отрасли. Износ основных фондов достиг критической отметки и требует колоссальных затрат на ремонт.

Причины инвестиционного кризиса заложены в объективных факторах, формирующих инвестиционную среду, а также зависят от характера государственной и региональной инвестиционной политики. Однако за годы реформ сформировалась устойчивая тенденция децентрализации инвестиционного процесса, в результате чего удельный вес

государственных капиталовложений сократился с 21% в 1992 г. до 8% в 1998 г. Учитывая эти обстоятельства, новая концепция региональной инвестиционной политики должна предусматривать решение следующих задач:

1. Консолидация всех возможных финансовых ресурсов и мотивация использования их в реальном секторе экономики. Как показывает мировой опыт, возможно принудительное использование части финансовых ресурсов коммерческих банков на инвестирование экономики и их перечислений в государственный инвестиционный банк. В России с 1 декабря 1997 г. был принят Закон "О бюджете развития Российской Федерации", который определяет правовые основы формирования совокупных инвестиционных ресурсов на Федеральном уровне.

2. Снижение инвестиционного риска для региональных проектов в результате усовершенствованной системы гарантий и страхования.

3. Законодательное оформление инвестиционного процесса.

4. Обоснование стратегических инвестиционных приоритетов и разработка на их основе региональных программ поддержки значимых отраслей, проблемных регионов. Реализация этих приоритетов должна осуществляться через систему мер государственной поддержки, учитывающей реальные возможности бюджета, и применением системы мультипликаторов, основанной на определении "точек роста" аграрной экономики.

5. Разработка новой концепции инвестирования социальной сферы. Эта программа должна предусматривать перевод жилищной сферы в безубыточный режим функционирования, путем постепенного изменения системы оплаты жилья, обмена жилья с доплатой, продажи жилья для приобретения другого, то есть устранение монополизма в предоставлении социальных услуг.

Таковы в общих чертах проблемы региональной инвестиционной политики в аграрной экономике с точки зрения государственных интересов, а также интересов инвесторов. Их реализация, на наш взгляд, явится мощным импульсом в развитии не только сельского хозяйства, но и смежных с ним отраслей.

УДК 631.15:334

## **СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ КООПЕРАЦИЯ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СТРАНЫ**

В.А.Борбот, кандидат экономических наук

Продовольственная безопасность – это способность государства и общества обеспечивать доступ населения к продуктам питания в количестве и качестве, достаточных для здорового физического и социального развития каждой личности в обычных условиях и минимально необходимых для поддержания здоровья и работоспособности в чрез-