

УДК 351

СУЩНОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННОМ НАУЧНОМ ДИСКУРСЕ

*Харитонов А.В., магистрант 3 курса обучения
экономического факультета
Научный руководитель – Яшина М.Л., доктор
экономических наук, профессор
ФГБОУ ВО Ульяновский ГАУ*

Ключевые слова: муниципальное управление, органы государственной власти, властная иерархия, государственные органы, функции муниципального управления.

В статье на основе анализа научной литературы выделяются фазовые принципы и функции муниципального управления. Рассматривается законодательная основа функционирования системы муниципального управления в современной России.

Вопросы эффективности управления, в том числе муниципального, являются актуальными на протяжении значительного промежутка времени. Необходимо отметить, что прежде чем возникли исследования эффективности в рамках комплекса наук о государственном и муниципальном управлении, данная категория подверглась детальному изучению со стороны теоретиков и практиков общего менеджмента.

Муниципальное управление – это «... самостоятельный вид профессиональной деятельности, основанный на принципе самоуправления и направленный на удовлетворение общественных интересов и потребностей в рамках, определенных законом» [2].

Муниципальное управление – это «... деятельность выборных и других органов местного самоуправления по управлению муниципальной собственностью, объектами муниципального хозяйства, формированию и исполнению местного бюджета, а также иная их деятельность по обеспечению жизнедеятельности населения муниципального образования, решению социальных и других вопросов местного значения, в том числе и вопросы организации своей работы, муниципальной службы» [4].

Под муниципальным управлением понимается «... целенаправленный и организованный процесс, основанный на взаимодействии всех субъектов муниципального образования, состоящий в неразрыв-

ности прямого и обратного воздействия со средой и направленный на формирование единого территориального пространства, обеспечивающий высокоэффективную систему условий, отвечающий потребностям всех слоев и групп населения, превращающий территорию в развивающуюся и развивающуюся систему, способную обеспечить повышение качества жизни населения» [3].

Муниципальное управление осуществляется в пределах муниципального образования и представляет собой целенаправленное упорядочивающее воздействие органов местного самоуправления на систему общественных отношений, связанных с территориальной самоорганизацией населения, самостоятельно решающего вопросы местного значения. Его место и роль определяются следующими характеристиками:

- «... муниципальное управление – определенный вид деятельности, имеющий свои функции и компетенцию по осуществлению местного самоуправления;
- муниципальное управление – деятельность специальных субъектов, обобщенно обозначаемых как органы местного самоуправления;
- муниципальное управление – в основном исполнительная деятельность, осуществляемая в процессе повседневного непосредственного руководства экономической, социальной, политической и духовной сферами муниципального образования» [1].

Таким образом, под муниципальным управлением будем понимать деятельность органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и исполнению переданных государственных полномочий в соответствии с установленной законами компетенцией.

Предметом муниципального управления являются управленческие отношения, формы и методы, которые складываются в процессе муниципального управления.

Целью муниципального управления является повышение уровня жизнеобеспечения населения муниципального образования.

К основным задачам муниципального управления относятся «... создание социальной инфраструктуры; стабилизация экономики; регулирование социально-экономических процессов; развитие региональных и межрегиональных связей; поддержание экологической безопасности; сохранение единого экономического пространства» [2].

Особенностями муниципального управления являются: муниципальное управление опирается на принципы местного самоуправления; объектом муниципального управления служит локальная территория и происходящие на ней социально-экономические процессы; в

системе муниципального управления имеются два субъекта управления: население муниципального образования (местное сообщество) и органы местного самоуправления – действующие от имени местного сообщества [7].

Принципы муниципального управления, отражающие основные требования объективных закономерностей и тенденций развития местной власти: принцип законности; принцип единоначалия и коллегиальности; принцип гласности; принцип государственной гарантии; принцип участия населения в процессе управления муниципальным образованием; принцип комплексности; принцип удовлетворения населения; принцип сочетания отраслевого и территориального [2].

И. В. Мухачев, И. А. Алексеев, А. С. Прудников разграничивают принципы муниципального управления на общие и специфические.

К общим принципам, действующим во всех сферах общественной организации, в том числе в муниципальном управлении, по мнению экономистов, можно отнести принципы системности, научности, выделения главного звена, устойчивого развития, социально-экономической эффективности и т.п. [4]

Специфические принципы обусловлены особенностями объектов и субъектов муниципального управления. Они включают: принцип оптимального сочетания федерального и регионального управления с местным самоуправлением; принцип ориентации структур местного самоуправления на социальное обслуживание населения; принцип комплексности социально-экономического развития городов и районов, их саморазвитие на основе наращивания и наиболее полной реализации потенциала в условиях рынка; принцип целостности территориальных структур [4].

А. Д. Моисеев, Л. В. Московцева, А. С. Шурупова придерживаются мнения, что принципы муниципального управления отражают требования объективных закономерностей и тенденций развития местной власти [5].

Можно выделить следующие основные функции муниципального управления: планирование; организация; контроль; мотивация; принятие решений; прогнозирование; целеполагание; регулирование; стимулирование [6].

Функция регулирования в муниципальном управлении реализуется в основном в системе объектов, относящихся к собственности муниципальных образований, а также отдельных объектов федеральной собственности, переданных в управление муниципальным образованиям. В реализации функции регулирования могут использоваться методы как прямого, так и опосредованного воздействия.

Библиографический список:

1. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для академического бакалавриата. В 2-х частях. Ч. 2. Муниципальное управление / С. Е. Прокофьев [и др.] ; под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. - Москва : Издательство Юрайт, 2019. – 194с.
2. Кудряшова, Л. В. Основы государственного и муниципального управления : учебное пособие. Ч. II. Основы государственного управления / Л. В. Кудряшова. — Томск : Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, 2016. – 153с.
3. Лукашов, В. В. Методы оценки и механизмы обеспечения результативности управления муниципальным развитием : 08.00.05 : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Лукашов Виталий Викторович; Юго-Западный государственный университет. - Курск, 2015. – 8с.
4. Местное самоуправление и муниципальное управление : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция» / И. В. Мухачев, И. А. Алексеев, А. С. Прудников [и др.] ; под редакцией А. С. Прудников, Д. С. Белявский. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 297с.
5. Моисеев, А. Д. Муниципальное управление : учебное пособие / А. Д. Моисеев, Л. В. Московцева, А. С. Шурупова. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 159 с.
6. Пикулькин, А. В. Система государственного управления : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление» / А. В. Пикулькин. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ, 2007. – 639с.
7. Черджиев, А. В. Муниципальное управление : учебно-методическое пособие / А. В. Черджиев. — Владикавказ : Владикавказский институт управления, 2012. - 24с.

THE ESSENCE OF MUNICIPAL MANAGEMENT IN MODERN SCIENTIFIC DISCOURSE

Kharitonov A.V.

Keywords: *municipal administration, state authorities, power hierarchy, state bodies, functions of municipal administration.*

Based on the analysis of scientific literature, the article highlights the phase principles and functions of municipal management. The article considers the legal basis for the functioning of the municipal government system in modern Russia.