

**АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ
АГРАРНОЙ СФЕРЫ В КОНТЕКСТЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА**

Хамзина О.И., кандидат экономических наук, доцент,
тел. 8(8422) 55-95-52, okh2007@mail.ru

Навасардян А.А., кандидат экономических наук, доцент,
тел. 8(8422) 55-95-52, alex7375@list.ru

Банникова Е.В., кандидат экономических наук, доцент,
тел. 8(8422) 55-95-52, bev84@bk.ru

ФГБОУ ВО Ульяновский ГАУ

***Ключевые слова:** агропромышленный комплекс, продовольственная безопасность, обеспечение, законодательное регулирование, нормативно-правовая база.*

Проблема продовольственной безопасности все больше приобретает глобальный характер. Обеспечение продовольственной безопасности страны на сегодняшний день является важнейшей стратегической задачей, выступая необходимым условием национальной безопасности и суверенитета России, гарантией социального спокойствия в обществе. Способность вести эффективную государственную политику в сфере жизнеобеспечения населения обеспечивается через систему нормативно-правового регулирования в этой сфере.

В Российской Федерации принято большое число нормативно-правовых актов, которые регламентируют вопросы продовольственной безопасности.

Основу законодательной базы составляет Конституция Российской Федерации. Статьи 17 и 18

Конституции РФ гарантируют гражданам права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права, в том числе и в сфере продовольственной безопасности.

Основным документом, на базе которого гарантируется продовольственная защищенность нашего государства, является Доктрина продовольственной безопасности, утверждённая Президентом РФ 21 января 2020 г. № 20 [1]. Предпосылками принятия Доктрины выступили: вступление России в ВТО, введение экономических санкций, принятие Стратегии экономического развития до 2030г.

В общем виде доктрина представляет собой систему официальных государственных положений о продовольственной безопасности государства, которая в отличие от иных нормативных правовых актов, не содержит в себе определенных нормативных предписаний, а включает только те, которые основаны на научных теориях и имеют юридическое содержание целеполагающие и декларативные нормы, нормы-принципы и нормы-дефиниции.

Исходя из содержания доктрины, в дальнейшем должна формироваться вся правотворческая, в том числе законодательная и правоприменительная практика в надлежащей сфере правового регулирования. Доктрина определяет стратегию и тактику правового формирования надлежащей сферы, ее положения в будущем развиваются в текущем законодательстве.

Но, кроме Доктрины продовольственной безопасности на сегодняшний день никакого специального федерального закона не разработано.

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации разработана с учетом международного законодательства в сфере обеспечения продовольственной безопасности.

В документе впервые установлена целевая доля для отечественных овощей на внутреннем рынке — не менее 90%, а фруктов и ягод — не менее 70%. Также повысились требования к существующим нормативам: долю отечественного сахара и растительного масла необходимо довести до 90%, а показатели по рыбе и рыбной продукции — до 85%.

Агроклиматические условия возделывания сельскохозяйственных культур, производственный потенциал сельхозтоваропроизводителей существенно различаются, таким образом, дифференцированы и возможности по самообеспечению субъектов продовольствием. Кроме того, риски и угрозы продовольственной безопасности в любом конкретном субъекте различны. Поэтому, в каждом регионе Российской Федерации должен быть разработан индивидуальный подход к обеспечению продовольственной безопасности с учетом специфики региона. Реализация данного подхода, несомненно, обязана включать в себя в первую очередь разработку законодательной базы обеспечения продовольственной безопасности субъекта.

Среди основных документов, которые регулируют вопросы обеспечения продовольственной безопасности в РФ, является ФЗ от 29 декабря 2006г. №264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» [2]. Закон содержит положения, которые регулируют вопросы продовольственной безопасности, но система государственного информационного обеспечения содержит информацию лишь о развитии сельского хозяйства и не подразумевает сбор и анализ данных о состоянии продовольственной безопасности, что затрудняет её оценку на всевозможных уровнях руководства.

Ещё одним нормативно-правовым актом, который содержит нормы, регулирующие продовольственную

безопасность, является Федеральный закон от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» [3].

В некоей мере данный закон представляет собой одно из главных звеньев обеспечения продовольственной безопасности, но так как он был принят ещё в 2000 году, в настоящее время требует значительной корректировки с учётом современных реалий.

Закон Ульяновской области № 69-30 от 4 мая 2008 года «О продовольственной безопасности Ульяновской области» [4] был принят и опубликован до принятия Доктрины и, конечно, не мог быть разработан с учетом положений, содержащейся в ней. Но, тем не менее, цели, определенные данным правовым документом во многом совпадают с целями Доктрины.

Не менее важными нормативно-правовыми актами, которые направлены на поддержание продовольственной безопасности и которые регулируют вопросы сельскохозяйственной сферы в Ульяновской области, выступают Закон Ульяновской области от 3 июля 2015 г. № 82-30 «О правовом регулировании некоторых вопросов, которые связаны с устойчивым развитием сельских территорий Ульяновской области» [5] и Закон Ульяновской области от 22 сентября 2016 г. N 134-30 «О мерах государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов, потребительских обществ и отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на территории Ульяновской области» [6].

Главной целью последнего Закона обозначено увеличение доходов и благополучия граждан сельских территорий на базе формирования сельскохозяйственных кооперативов, потребительских обществ и ЛПХ, а также увеличение производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Финансовая помощь должна осуществляться за счет средств областного бюджета на условиях софинансирования с федеральным бюджетом. Гранты могут быть предоставлены в форме субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие материально-технической базы, а возмещение затрат по стратегически важным направлениям.

Главным нормативным актом, определяющим направления формирования АПК в Ульяновской области, является государственная программа Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» (утверждена постановлением Правительства Ульяновской области от 14 ноября 2019 года N 26/578-П) [7].

В целях обеспечения продовольственной безопасности Ульяновской области, организации работы по поддержанию стабильного уровня цен на продовольственные товары Правительством Ульяновской области была сформирована Правительственная комиссия по мониторингу состояния продовольственной безопасности и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственного рынка.

В регионе уже не первый год реализуются ведомственные целевые программы «Поддержка молодых фермеров» и «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств». Они предусматривают государственную помощь в форме выделения грантов начинающим предпринимателям в сфере аграрного предпринимательства.

Таким образом, анализ состояния законодательной базы сельскохозяйственной сферы Ульяновской области показал, что на сегодняшний день в регионе образована и действует вполне обширная нормативно-правовая база по

развитию АПК и сельского хозяйства. В ней обнаружили свое отражение вопросы, которые связаны с обеспечением продовольственной безопасности и независимости региона.

Библиографический список:

1. Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 20 "Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации". [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343386/.

2. Федеральный закон № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64930/.

3. Федеральный закон № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (с последними изменениями от 13.07.2015). [Электронный ресурс]. - Режим доступа <http://base.garant.ru/12117866/>

4. Закон Ульяновской области №69-30 от 04.05.2008 г. «О продовольственной безопасности Ульяновской области» (посл. ред. 13.08.2013г.). [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online>.

5. Закон Ульяновской области от 30.07.2015 г. № 82-30 «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с устойчивым развитием сельских территорий Ульяновской области». [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://base.garant.ru/15350708/>.

6. Закон Ульяновской области от 22.09.2016 г. № 134-30 «О мерах государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов, потребительских обществ и отдельных категорий граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на территории Ульяновской области». [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/463716837>.

7. Постановление Правительства Ульяновской области от 14 ноября 2019 года N 26/578-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/463732395> .

8. Хамзина О.И. Государственные меры по стимулированию эффективного землепользования / Хамзина О.И., Хамзин И.И., Лёшина Е.А. // Аграрная наука и образование на современном этапе развития: опыт, проблемы и пути их решения. Материалы VIII международной научно-практической конференции. 2017. С. 192-198.

9. Хамзина, О.И. Основные инструменты государственного регулирования обеспечения продовольственной безопасности региона / О.И.Хамзина, А.А.Навасардян, Е.В.Банникова // В сборнике: Аграрная наука и образование на современном этапе развития: опыт, проблемы и пути их решения. Материалы X Международной научно-практической конференции. В 2-х томах. Ульяновск, 2020. С. 96-102.

10. Яшина, М.Л. Механизмы внутренней продовольственной поддержки в условиях ВТО/ М.Л.Яшина, Т.В. Трескова // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. - 2014. - № 6 (49). - С. 19-24.

ANALYSIS OF THE STATE OF THE REGULATORY FRAMEWORK OF THE AGRICULTURAL SECTOR IN THE CONTEXT OF FOOD SECURITY IN THE REGION

Khamzina O.I., Navasardyan A.A., Bannikova E.V.

***Keywords:** agro-industrial complex, food security, provision, legislative regulation, regulatory framework.*

The problem of food security is increasingly becoming a global one. Ensuring the food security of the country today is the most important strategic task, acting as a necessary condition for the national security and sovereignty of Russia, a guarantee of social peace in society. The ability to conduct an effective state policy in the field of life support of the population is ensured through a system of regulatory and legal regulation in this area.