

СОВРЕМЕННЫЕ МЕТОДЫ ВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА

**Брыжко О.Г., кандидат экономических наук, доцент,
тел.8 (342) 217 96 81, oleg-bryzhko@yandex.ru
ФГБОУ ВО Пермский ГАТУ**

Ключевые слова: *государственный земельный надзор, БПЛА, методы надзорной деятельности.*

Аннотация: Государственный земельный надзор, обеспечивает соблюдение требований земельного законодательства. Государственный земельный надзор – главная функция управления земельными ресурсами. В статье рассмотрены перспективы ведения государственного земельного надзора с использованием БПЛА.

Государственный земельный надзор за использованием земель всех категорий имеет своей задачей обеспечить соблюдение министерствами, ведомствами, органами государственной власти, юридическими лицами, а также гражданами земельного законодательства, порядка использования земель, правильности ведения кадастра недвижимости и землеустройства в целях рационального использования земель и их охраны. [1;2]

Согласно существующей нормативно-правовой базы, в состав органов земельного надзора в качестве основного института входит Росреестр (Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии).

Согласно открытого информационного источника в Росреестре существует центр использования беспилотных летательных аппаратов (БПЛА). Для осуществления государственного земельного кадастра, в 2017-2018 годах Росреестром в целях внедрения беспилотных технологий при осуществлении земельного надзора был реализован проект по использованию БПЛА в двух пилотных регионах – Тульской области и Республике Татарстан. После осуществления анализа данный пилотный проект продемонстрировал целесообразность применения БПЛА для осуществления земельного надзора.

Информация, получаемая с помощью БПЛА используется для определения фактического состояния использования земельных участков, установления координат поворотных точек границ земельного участка. Полученные таким образом сведения сравнивают с материалами Единого государственного реестра недвижимости для выявления фактов нарушений земельного законодательства. К числу найденных многочисленных нарушений земельного законодательства можно отнести самовольное занятие земельных участков, использование их без правоустанавливающих документов (юридические лица – 3400 случаев; граждане – 59380 случаев; должностные лица – 1800 случаев в год), а также использование земельных участков не по целевому назначению (юридические лица – 1517 случаев; граждане – 8146 случаев; должностные лица 1307 случаев в год). [3]

Порядок обследования территорий с помощью БПЛА был определен Росреестром в 2015 году. Такие обследования осуществляются без присутствия правообладателей земельных участков. Применение БПЛА делает возможным проводить обследования, когда доступ на земельный участок отсутствует или ограничен. Это повышает объективность надзорной информации.

В Пермском крае органы, осуществляющие государственный земельный надзор, также активно используют в своей деятельности БПЛА. Так, Министерство природных ресурсов привлекло к административной ответственности предпринимателя Хиз п. Гайны по ч. 1 ст. 8.28 КоАП РФ за незаконную вырубку леса, повреждение лесных насаждений, и др. Эти нарушения были доказаны на основании данных аэрофотосъемки. На снимках зафиксирована фактическая вырубка лесного массива, которая не соответствует данным договора купли-продажи. За это деяние предприниматель был наказан административным штрафом в размере 20 тыс. руб.

В Пермском крае активно используют БПЛА при подготовке специалистов в области землеустройства и кадастра недвижимости. Так на Кафедре геодезии и картографии Пермского ГАТУ имеется беспилотный аппарат Геоскан Агрогеодезия, который используется в учебном процессе, при подготовке специалистов на курсах повышения квалификации.

Комплекс на базе Геоскан 201 PRO специально разработан для решения большого спектра задач, связанных с использованием земельных ресурсов. Геоскан оборудован мультиспектральной камерой на базе SonyA6000 и ГИС спутник Агро дает возможность проведения различных обследований, в том числе осуществления государственного надзора. Геоскан 201 может находиться в воздухе до 3 часов. Это позволяет ему совершить полет до 100 км от точки запуска и произвести съемку до 22 км² с разрешением 4 см на пленке за один вылет. Программное обеспечение БПЛА позволяет строить полетные задания площадных и линейных объектов, использовать различные режимы полета (полет по точкам, полет с учетом рельефа, загружать KmL и KmZ данные, пользоваться различными картографическими подложками). Управление БПЛА без пультов и навыков пилотирования. Достаточно выделить область съемки на карте или загрузить из файла, и программа сама построит полетное задание и проконтролирует качественное выполнение полетов.

Наблюдения с воздуха откроет широкие возможности ведения государственного земельного надзора (контроль за использованием земли как природного ресурса и объектов недвижимости). Трехмерные модели, автоматически создаваемые по результатам съемки, позволяют анализировать использование договорных обязательств между субъектами права и выявлять нарушения земельного законодательства, что способствует усилению защиты ценных земельных угодий.[4] Данные, полученные в результате съемки позволяют правильно рассчитать арендную плату и выкупную цену земельного участка, выявить неточности и расхождения фактического использования земельных участков с данными кадастра недвижимости, повысит экономическую эффективность надзора.[5] Все это позволяет совершать проверкинарушения земельного законодательства без выезда инспекторов в натуру, и обеспечивать эффективное использование земли.[6]

При использовании БПЛА часто возникают определенные препятствия, которые усложняют съемочные работы. В полевых условиях возникают определенные сложности из-за расчлененного рельефа, большой скорости ветра и других факторов

Особенности съемки с БПЛА в городских условиях тоже имеют определенные сложности. Основные из них:

1. Городская среда содержит определенный микроклимат, который не всегда положительно влияет на циркуляцию воздуха в населенном пункте.

2. Большое количество проводов, которые могут создавать препятствия для осуществления полетов БПЛА.

3. Ограничения осуществления полетов над закрытыми территориями, где по закону запрещается аэрофотосъемка.

4. Наличие навигационных систем специальных учреждений, подавляющих радио, телефонию (объектов ФСИН, специальных военных объектов).

Развитие современных методов должно способствовать совершенствованию системы земельно-надзорной деятельности в составе функций управления землей. [7]

Несмотря на наличие проблем и не полное правовое регулирование, использование БПЛА можно признать эффективным и актуальным при осуществлении государственного земельного надзора.

Библиографический список:

1. Земельный кодекс РФ: [принят Государственной думой 28 сентября 2001 год, одобрен Советом Федерации 10 октября 2001 год] [Электронный ресурс]/ КонсультантПлюс, – режим доступа: <https://consaltika.ru>.

2. Постановления правительства РФ от 02.01.2015 №1 «Об утверждении положения о государственном земельном надзоре». [Электронный ресурс]/КонсультантПлюс, – режим доступа: <https://consaltika.ru>.

3. Отчет о государственном надзоре на 1.01.2018 год [Электронный ресурс]/ Сайт Росреестра, – режим доступа: <https://rosreestr.gov.ru>.

4. Брыжко В.Г. Правовая защита сельскохозяйственных земель / В.Г. Брыжко // Аграрная наука. – 2005. – №2. – С. 8-10;

5. Брыжко О.Г. Экономических механизмов обеспечения государственного земельного надзора/ О.Г. Брыжко // Современные подходы к трансформации концепций государственного регулирования и управления в социально-экономических системах: сборник научных трудов IV Международной научно-практической конференции. Курск: Издательство Юго-Западного государственного университета, 2015. с. 81-83;

6. Брыжко О.Г. Земельный контроль как гарант эффективного использования земли и ее охраны / О.Г. Брыжко // Актуальные проблемы аграрной науки в XXI веке: Материалы Всероссийской заочной научно-практической конференции. - Пермь: Пермская ГСХА.- 2014.- с. 156-159;

7. Брыжко В.Г., Брыжко О.Г. Основы государственного земельного контроля: Учебное пособие – Пермь: ФГОУ ВПО "Пермская ГСХА", 2008. – 88с.

MODERN METHODS OF STATE LAND SUPERVISION

Bryzhko O. G.

Keywords: *state land supervision, UAV, methods of supervisory activity.*

Abstract: State land supervision ensures compliance with the requirements of land legislation. State land supervision is the main function of land management. The article considers the prospects of conducting state land supervision using UAVs.