

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ПРИГРАНИЧНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

**Погребцова Е.А., кандидат экономических наук, доцент  
8(3812) 65-26-66, ea.pogrebtsova@omgau.org  
ФГБОУ ВО Омский ГАУ**

***Ключевые слова:** приграничное сотрудничество, факторы, соседние регионы стран*

*В статье представлены основные подходы к понятию «приграничного сотрудничества». Исследуется законодательная база, раскрывается роль и содержание данного сотрудничества. Особое внимание уделено факторам, влияющим на успешное и сдерживающее сотрудничество между соседними регионами стран.*

**Введение.** Приграничное сотрудничество между соседними регионами стран, является актуальной проблематикой. Так как происходящие интегральные процессы оказывают влияние на экономические связи между отдельными государствами. По мнению Лапенко М.В. и Онучко М.Ю., главные задачи приграничного сотрудничества – это укрепление отношений между странами через экономические, торговые, культурные, гуманитарные связи приграничных территорий; обеспечение устойчивого развития самих приграничных территорий; содействие росту благосостояния населения, участвующего в приграничном сотрудничестве регионов [1]. Таким образом, особенностью функционирования приграничных регионов является их близость к соседствующим странам. Это условие объясняется тем, что границы разделяют близкие в экономических, политических, культурных, социальных и других отношениях народы.

---

В то же время важным моментом в приграничных взаимодействиях являются различия стран соседей по их положению в мировой экономике, действующему законодательству, что благоприятствует обмену необходимыми товарами, услугами, а также факторами производства [2]. Следовательно, необходимо понимать сущность приграничного сотрудничества и правильно определять факторы, влияющие на него.

**Материалы и методы исследований.** Методологическую основу изучения составили работы отечественных и зарубежных ученых, научные статьи, современные подходы в области приграничного сотрудничества. В процессе исследования применялись методы изучения, анализа, систематизации и обобщения опубликованных подходов ученых и практиков. Предметом исследования являются социально-экономические отношения, возникающие в процессе приграничного сотрудничества.

**Результаты исследований и их обсуждение.** Для отечественных регионов актуальна проблема становления и расширения приграничного сотрудничества. Зотова О.А. рассматривает приграничный регион как «территорию административного образования приграничных государств, прилегающая непосредственно к границе, обладающая свойствами открытости и контактности, играющая определенную роль в территориальной организации общества на том или ином иерархическом уровне» [3]. Таким образом, приграничные районы должна иметь общие границы, для формирования приграничного взаимодействия.

В концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации поясняется, что необходимо согласование действий федеральных органов исполнительной власти, субъектов России и

местного самоуправления, которые направлены на укрепление взаимодействия страны и государств в решении вопросов устойчивого развития приграничных территорий страны, повышения благосостояния населения, укрепления дружбы и добрососедства с этими государствами [4]. Федеральным законом «Об основах приграничного сотрудничества в Российской Федерации» конкретизирует понятие «приграничное сотрудничество». Под ним понимаются международные отношения России, международные и внешнеэкономические связи субъектов и муниципальных образований, сопредельных государств, которые демонстрируют скоординированные действия, направленные на решение задач, определяемые международными договорами [5].

Европейская рамочная конвенция подчеркивает, что это всякие слаженные действия, нацеленные на углубление и поощрение отношений между соседними территориальными сообществами и властями, находящимися под юрисдикцией сторон [6]

В научной литературе многие авторы уделяют внимание понятию «приграничное сотрудничество» (таблица 1).

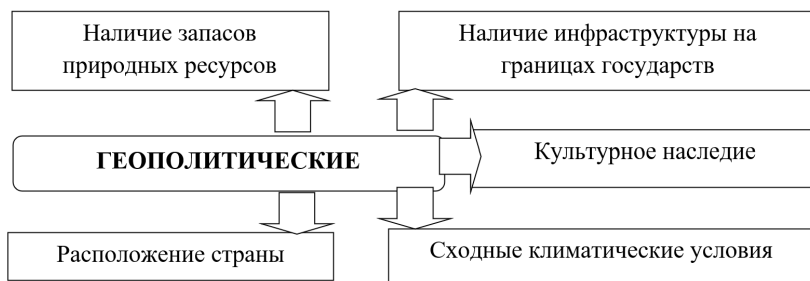
**Таблица 1 – Понятие «приграничное сотрудничество»**

Автор	Характеристика
Кравцова И.В.	установление взаимовыгодных экономических, социальных, культурных и иных связей субъектов Российской Федерации, а также их приграничных территорий с соседними территориями сопредельных государств, направленных на создание условий для эффективного экономического развития сопредельных территорий [7]
Плотникова О.В.	любые согласованные действия, направленные на укрепление и поощрение добрососедских отношений между территориальными сообществами и властями, находящимися под юрисдикцией двух или более договаривающихся сторон, и заключение любых соглашений и договоренностей, необходимых для достижения целей [8]
Дубровина О.Ю., Плотникова О.В.	согласованные действия сопредельных регионов государств, направленные на укрепление отношений между соседними регионами, находящимися под юрисдикцией разных государств [9]

Таким образом, мы согласны с мнением Дубровина Ю.Н. и Ряснова И.А. и, которые выделяют основные факторы приграничного сотрудничества между странами. К ним относят:

- экономические ресурсы (природные, человеческие, инвестиционные) страны, которые значительно могут различаться по обеспеченности;
- эффективное производство различных товаров требует использование инновационных технологий или ресурсов;
- различие стандартов на товары в каждой стране по качеству и неценовым характеристикам [10].

Многие авторы конкретизируют факторы приграничного сотрудничества (рисунок 1).



**Рис. 1. – Факторы приграничного сотрудничества [11,12, 13]**

Следовательно, важнейшим фактором является географическое положение страны (ландшафт, климат, растительность, выход к морям и океанам, полезные ископаемые), протяженность границ, величина территории, численность и состав населения, которое проживает в стране и в приграничном регионе [11]. Социальный фактор отражает этническое однообразие территорий приграничья, взаимодействия и взаимовлияния культур народов. Высокая степень миграционной

---

активности в приграничных территориях, связанная с решением задач населения. К ним обычно относят: экономические (поиск мест работы, участие в различных совместных проектах), здравоохранительные, образовательные (совместные образовательные программы, форумы, научные конференции и т. д.), культурные и рекреационно-туристские [13].

Нельзя забывать и про законодательную основу стран; сформированность транснациональных связей; состояние институтов (представительств государств и регионов, торговые палаты, посреднические компании); уровень развития транспортной и логистической инфраструктуры. Степень экономического развития приграничных территорий и их втянутость в межнациональные связи также оказывают существенное влияние на данный процесс. Если регионы имеют экономический спад экономики, то это препятствует совершенствованию двухсторонних межгосударственных связей [1].

Питраков В.Ю. выделяет основные направления становления приграничного взаимодействия. Необходимо добиваться сближение законодательной и правовой базы к углублению взаимного сотрудничества. Это позволит расширять инвестиционное присутствие стран и обеспечит единую экономическую интеграцию. Развитие интеллектуальных и технологических возможностей возможно, через взаимовыгодное использование научного, образовательного и человеческого ресурсов [14]. А также создание новых полюсов развития в пограничных районах путем формирования совместных предприятий и партнерства. К таким сферам относят: агропромышленный комплекс, легкую промышленность, туристические, образовательные, культурные, торговые и другие [15, 16].

---

**Выводы (заключение).** Анализируя приграничное сотрудничество можно утверждать, что это потенциальная «точка роста» регионов страны. Это выражается в осуществлении совместных проектов и решении проблем. Происходит внедрение новых технологий и развитие торговли, улучшается социальное и экономическое положение приграничных регионов.

Формирование транснациональных связей является важным фактором, позволяющим создавать единый рынок товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Для расширения сотрудничества необходимо осуществлять сбалансированную политику в различных сферах деятельности: согласовывать законодательную и нормативно-правовую базу, углублять инвестиционную привлекательность с целью формирования единого экономического пространства.

#### **Библиографический список:.**

1. Лапенко М.В., Онучко М.Ю. От контактности к барьерности: российско-казахстанская граница и приграничное сотрудничество в условиях пандемии COVID-19 // Постсоветские исследования. – 2021. – Т. 4. – № 7. – С. 604-614.

2. Питраков В.Ю. Межрегиональные и приграничные политические процессы: опыт сотрудничества Омской области с Республикой Казахстан // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2015. – № 10-2(60). – С. 127-131.

3. Зотова О.А. Социально-экономический потенциал приграничных регионов (на примере Оренбургской и Западно-Казахстанской областей) // Стратегия развития приграничных территорий: традиции и инновации Сборник статей по материалам V международной научно-практической конференции. Под редакцией

---

Л.И. Попковой, Цезары Мадры, Л.Б. Вардомского. Курск: Курский государственный университет, 2018. - С. 31-38.

4. Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации от 7 октября 2020 г., №2577-р. - [https://www.economy.gov.ru/material/file/](https://www.economy.gov.ru/material/file/d7018a0222ce6e3f59e0e31663969039/2577-p.pdf)

[d7018a0222ce6e3f59e0e31663969039/2577-p.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/d7018a0222ce6e3f59e0e31663969039/2577-p.pdf)

5. Федеральном законе «Об основах приграничного сотрудничества в Российской Федерации» от 26 июля 2017 г. № 179-ФЗ. - <https://base.garant.ru/71730188/>

6. Европейской рамочной конвенцией «О приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей» от 22 июля 2002 г. № 91-ФЗ. - <https://docs.cntd.ru/document/901734774>

7. Кравцова И.В. Приграничное сотрудничество как фактор развития предпринимательства в трансграничном регионе (на примере Приморского края): специальность 08.00.14 «Мировая экономика» : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. – Владивосток, 2008. – 24 с.

8. Плотникова О.В. Приграничное сотрудничество регионов государств как основа укрепления двусторонних международных отношений (на примере российско-китайского приграничного сотрудничества) // Сибирский международный. – 2016. – № 18. – С. 58-62.

9. Дубровина О.Ю., Плотникова О.В. Международные связи регионов государств: характеристика и особенности. - М.: Норма; ИНФРА-М., 2016. - 192 с.

10. Дубровин Ю.И., Ряснов И.А. Региональное приграничное сотрудничество России и Китая как форма реализации преимуществ

---

международного экономического сотрудничества // Сибирский международный. – 2015. – № 17. – С. 236-239.

11. Шаповалов Д.И., Кузьмина В.М. Геополитический фактор в приграничном сотрудничестве // Интеграционные модели приграничного и межрегионального сотрудничества : сборник статей, Белгород, 26 августа 2015 года. – Белгород: Фонд «Институт социально-экономических и политических исследований» : Костромское областное отделение Общества «Знание» России, 2015. – С. 189-192.

12. Жундубаев М.К. Приграничное сотрудничество между Республикой Казахстан и Российской Федерацией на современном этапе: характер развития, проблемы и перспективы : : специальность 23.00.04 "Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития" : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук. – Москва, 2014. – 32 с.

13. Артемьева К.А., Маменов А.Н., Дунец А.Н. Приграничные территории: сущность понятия и возможности сотрудничества России и Казахстана // География и природопользование Сибири. – 2019. – № 26. – С. 15-23.

14. Питраков В.Ю. Межрегиональные и приграничные политические процессы: опыт сотрудничества Омской области с Республикой Казахстан // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2015. – № 10-2(60). – С. 127-131.

15 Погребцова Е.А. Реализация стратегических приоритетов развития приграничного сотрудничества Омской области и Республики Казахстан // Островские чтения. – 2019. – № 1. – С. 235-238.



---

16 Кротов А.В., Чернышова М.А. Внешнеэкономические отношения приграничных районов России и Казахстана // География и природопользование Сибири. Барнаул. - 2012. - №12. - С. 92.

**THEORETICAL APPROACHES TO CROSS-BORDER  
COOPERATION AT THE PRESENT STAGE**

**E.A. Pogrebtsova**

**Keywords:** *cross-border cooperation, factors, neighboring regions of countries*

*The article presents the main approaches to the concept of «cross-border cooperation». The legislative base is investigated, the role and content of this cooperation is revealed. Particular attention is paid to the factors influencing the successful and restraining cooperation between the neighboring regions of the countries.*