

ОСОБЕННОСТИ СОЗДАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОКРУГОВ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Провалова Е.В., кандидат сельскохозяйственных наук, доцент,

тел.: 89278152201, provalova2013@yandex.ru

Хисамутдинова А.Р., студент, тел.: 89041966500,

khisamutdinova22@gmail.com

Сафиуллова Н.Е., студент, тел.: 89020073699,

safiullova_0209@mail.ru

ФГБОУ ВО Ульяновский ГАУ

***Ключевые слова:** муниципальный округ, доход, система управления, Ульяновская область, жители.*

В статье рассматриваются ключевые аспекты и особенности процесса создания муниципальных округов Ульяновской области. Освещаются вопросы нормативно-правового регулирования, принципы формирования территорий муниципальных округов, а также социально-экономические и организационные факторы, влияющие на этот процесс.

Введение. Муниципальный округ — это несколько объединённых общей территорией населённых пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и через выборные и иные органы местного самоуправления. Новый вид муниципального образования – муниципальный округ был введён федеральным законом в мае 2019 года. В марте 2025 года внесены корректировки в нормативный акт «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», которые вступают в силу 19.06.2025. Одно из ключевых нововведений документа – развитие одноуровневой системы организации местного самоуправления (территория бывших сельских и городских поселений в муниципальном округе переходит под единое управление). При этом для субъектов РФ, имеющих социально-экономические, исторические,

национальные и иные особенности, предусмотрена возможность сохранения двухуровневой системы.

Материалы и методы исследований. В данной научной статье использованы административные сайты, новостные статьи, данные местных администраций. Основным источником является Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Также Закон Ульяновской области №35-ЗО от 10.04.2025, который касается преобразования поселений, входящих в состав муниципального образования «Базарносызганский район», и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа. Документ назван «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области, посредством их объединения и о внесении изменений в Закон Ульяновской области «О муниципальных образованиях Ульяновской области». [1,2,3]

Результаты исследований и их обсуждение. На данный момент четыре субъекта РФ уже преобразовали все муниципальные районы в муниципальные округа (Нижегородская область, Пермский край, Чувашская Республика, Удмуртская Республика), а на территории 57 регионов уже образовано 680 муниципальных округов. [7]

Особенности создания муниципальных округов включают:

1. Юридическая основа - четкое регулирование на уровне федеральных и региональных законов.
2. Экономические факторы - необходимость обеспечения финансовой устойчивости и балансировки бюджета.
3. Социальная инфраструктура - создание округов должно учитывать распределение ресурсов и потребности населения.
4. Участие граждан - вовлечение населения в процесс принятия решений повышает доверие к местным властям. [4]

Некоторые плюсы муниципальных округов:

1. Упрощение административного управления.
2. Создание более гибкой и адаптируемой системы, в которой местные органы власти обладают достаточной автономией и ответственностью для оперативного принятия решений.
3. Консолидация ресурсов.

4.Объединение бюджетных, административных и кадровых ресурсов позволяет реализовывать более масштабные проекты, улучшать качество инфраструктуры и повышать уровень жизни населения.

5.Экономия бюджетных средств. Консолидация управления позволяет значительно сократить расходы из бюджета, рационально используя ресурсы.

6.Создание единого генерального плана развития территорий. Введение единого плана позволяет выстроить долгосрочную и системную стратегию развития, направленную на гармоничное территориальное планирование.

7.Установка единых тарифов. Единые тарифы на проезд в общественном транспорте, коммунальные платежи, а также налоги способствуют прозрачности и предсказуемости в системе ценообразования.

Некоторые минусы муниципальных округов:

1.Проблемы с доступностью услуг и взаимодействием местных властей с населением. Особенно остро эти вопросы проявляются в сельских районах, где укрупнение муниципалитетов часто приводит к снижению доступности публичных услуг и уменьшению уровня вовлечённости местных жителей в процессы самоуправления.

2.Отдалённость от власти. Некоторые опасаются, что возникнет проблема отдалённости от власти: ведь Дума поселения прекратит полномочия, а расстояние до административного центра увеличится.

3.Риск выпадающих доходов. Он связан с различными нормативами отчисления налогов в районы и в округа.

4.Проблемы с принятием генпланов. Понятия муниципального округа нет в Градостроительном кодексе, а при преобразовании района в округ нужно обязательно принимать новые генплан и правила землепользования и застройки.

5.Целесообразность преобразований в муниципальные округа в каждом случае должна оцениваться индивидуально: нужен анализ социальных, экономических предпосылок, возможных последствий и рисков. [5]

Некоторые особенности создания муниципальных округов в Ульяновской области, которые были озвучены 9 апреля 2025 года:

Переход на одноуровневую систему управления. Территория бывших сельских и городских поселений переходит под единое управление.

Упразднение прежних сельских и городских поселений.

Сохранение административных центров. Павловка, Старая Майна и Базарный Сызган продолжают выполнять функции административных центров.

Формирование Совета депутатов. Во главе новых муниципальных округов будет стоять Совет депутатов из 15 человек, которые избираются на срок в пять лет.

Выбор руководства округа. Из числа депутатов выберут руководство округа, включая Первого Главу муниципального округа.

Назначение главы администрации. Главу администрации назначат через конкурс на основе отбора депутатами.

Законодательство предусматривает переходный период, который продлится до 31 декабря 2025 года. В рамках периода планируют провести выборы нового состава Советов депутатов в сентябре и формировать Устав округа.

Реформа рассчитана на то, чтобы сформировать экономически эффективное управление, сократить расходы на содержание административного аппарата, при этом сохранив функционал и кадровый потенциал. [6]

Заключение. Эффективность муниципальных округов зависит от восстановления управляемости и адаптации к местным условиям. Необходимо учитывать обратную связь от жителей для оптимизации структуры. Создание муниципальных округов требует комплексного подхода и учета мнения граждан. Только так можно обеспечить эффективное управление и повышение качества жизни в регионе.

Библиографический список:

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Система Консультант Плюс
2. Федеральный закон от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Система

Консультант Плюс

3. Закон Ульяновской области от 10.04.2025 № 35-ЗО
/http://publication.pravo.gov.ru/document/7300202504110006 /

4. Колосницына, К. А. Особенности процесса укрупнения муниципальных образований / К. А. Колосницына, О. В. Толмачева // Российские регионы в фокусе перемен : Сборник докладов XV Международной конференции, Екатеринбург, 10–14 ноября 2020 года. Том 2. – Екатеринбург: ООО "Издательство УМЦ УПИ", 2021. – С. 121-125.

5. Повышение эффективности использования земельного фонда посредством размещения объектов капитального строительства на производственной площадке ООО «Восток» Новомалыклинского района Ульяновской области / Е. В. Провалова, Н. В. Хвостов, О. Н. Цаповская [и др.] // Московский экономический журнал. – 2025. – Т. 10, № 3. – С. 438-450.

6. Провалова, Е. В. Порядок определения границ земельного участка / Е. В. Провалова, В. Е. Провалов, Н. Е. Сафиуллова // Аграрная наука и образование на современном этапе развития : Материалы XIII Международной научно-практической конференции, посвященной 80-летию Ульяновского ГАУ, Ульяновск, 23 июня 2023 года / Редколлегия: И.И. Богданов [и др.]. – Ульяновск: Ульяновский государственный аграрный университет им. П.А. Столыпина, 2023. – С. 146-150.

7. Провалова, Е. В. Повышение эффективности использования земельных участков / Е. В. Провалова, В. Е. Провалов, Д. О. Сорокин // Аграрная наука и образование на современном этапе развития: опыт, проблемы и пути их решения : Материалы XIV Международной научно-практической конференции, Ульяновск, 25 июня 2024 года. – Ульяновск: Ульяновский государственный аграрный университет им. П.А. Столыпина, 2024. – С. 317-320.

THE SPECIFICS OF THE CREATION OF MUNICIPAL DISTRICTS IN THE ULYANOVSK REGION

Provalova E.V., Khisamutdinova A.R., Safiullova N.E.

Keywords: *municipal district, income, management system, Ulyanovsk region, residents.*

The article discusses the key aspects and features of the process of creating municipal districts of the Ulyanovsk region. The issues of legal regulation, the principles of formation of territories of municipal districts, as well as socio-economic and organizational factors influencing this process are highlighted.