

УДК 631.111:711.14

РЕАЛИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ ЗЕМЕЛЬНО-
ИМУЩЕСТВЕННЫХ ИНТЕРЕСОВ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
REALISATION OF SYSTEM OF AGRICULTURE
LAND-PROPERTY INTERESTS PROTECTION

В.Г. Брыжко
V.G. Bryzhko
Пермская ГСХА
Perm state agricultural academy

The area of agricultural lands was reduced considerably for years of reforms, level of soil fertility has decreased. It demands protection of agriculture land-property interests. The system of realisation of the protection, realised in three stages is necessary.

За годы осуществления рыночных реформ в аграрном секторе экономики произошла значительная трансформация форм собственности и хозяйствования, приобрела устойчивый характер тенденция сокращения площади земель сельскохозяйственного назначения. Выбытие угодий из сельскохозяйственного оборота регулярно фиксируется во многих регионах страны, основными причинами которого являются прекращение деятельности хозяйствующих субъектов, перевод неиспользуемых земель в категорию земель запаса, отказ от арендуемых земель, рыночный оборот земель, расширение за счет сельскохозяйственных угодий границ поселений и промышленных объектов. Сельскохозяйственные угодья зарастают кустарником, мелколесьем, теряют свою хозяйственную ценность. На сокращение площади продуктивных угодий оказывают влияние негативные процессы, получившие развитие в связи с резким сокращением мероприятий по защите земель от водной и ветровой эрозии, подтопления, заболачивания, переувлажнения, деградации. Проявляется негативная тенденция замещения наиболее ценных видов угодий менее ценными.

Анализ динамики перераспределения земель сельскохозяйственного назначения за годы рыночных реформ позволяет выделить наиболее характерные тенденции в изменении сельскохозяйственного землепользования. Основными из них являются: значительное сокращение площади земель сельскохозяйственного назначения в результате межотраслевого перераспределения земель и увеличение площади земель запаса; уменьшение площади сельскохозяйственных угодий в целом; сокращение площади пахотных угодий и увеличение площади кормовых угодий и залежи; трансформация форм земельной собственности и хозяйствования; изменение целевого назначения земель и выбывание их из аграрного производства в результате рыночного оборота; сокращение крупного товарного сектора аграрного производства и увеличение мелкотоварного хозяйства.

Происходящие негативные процессы в сфере аграрного землепользования свидетельствуют о сокращении земельно-ресурсного потенциала отечественного агропромышленного комплекса. Данное обстоятельство дик-

тует необходимость совершенствования экономического механизма защиты земельно-имущественных интересов сельского хозяйства в современных условиях.

Земля как имущественный комплекс играет в сельском хозяйстве особую роль, что определяет и особое отношение к данному виду имущества. Землю, используемую в сельскохозяйственном производстве, нельзя рассматривать лишь в качестве объекта собственности в отрыве от основных ее функций – места размещения, условия и средства производства, места расселения людей, объекта рекреации, объекта социально-экономических отношений. Поэтому земельно-имущественные интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельского хозяйства как отрасли экономики выходят далеко за рамки традиционных имущественных отношений. По мнению автора, должна иметь свою специфику и защита земельно-имущественных интересов сельского хозяйства, как комплекс мероприятий по обеспечению потребности аграрной отрасли экономики в земельных ресурсах, функционирующих в качестве материального условия производства, пространственного операционного базиса, главного средства производства, капитала, объекта товарно-денежных отношений, имущественного комплекса.

Реализация системы защиты земельно-имущественных интересов сельского хозяйства в современных условиях с одной стороны направлена на обеспечение защиты земельно-имущественных интересов отдельных сельскохозяйственных товаропроизводителей и собственников аграрного имущества, с другой – на обеспечение государственных, общественных интересов в этой сфере.

Поэтому система защиты земельно-имущественных интересов сельского хозяйства должна реализовываться одновременно в двух взаимосвязанных направлениях: внутриотраслевым – на уровне отдельных сельскохозяйственных товаропроизводителей и межотраслевым – на уровне различных отраслей экономики; и преследовать решение двух задач: частной (защита земельно-имущественных интересов отдельных сельскохозяйственных товаропроизводителей как субъектов аграрной хозяйственной деятельности) и общей (защита земельно-имущественных интересов сельского хозяйства в целом как отдельной отрасли отечественной экономики).

По мнению автора, организационная система защиты земельно-имущественных интересов сельского хозяйства должна иметь комплексный характер и представлять собой совокупность нормативно-правовых, административно-хозяйственных, природоохранных, экономических мероприятий.

Нормативно-правовое обеспечение системы защиты должно предусматривать разработку и принятие соответствующих правовых норм, обеспечивающих реализацию имущественных интересов сельского хозяйства и аграрных товаропроизводителей; приведение в соответствие с новыми нормами права положений существующего законодательства; создание основы для правового мониторинга за реализацией названных норм права; совершенствование правовых норм государственного земельного контроля; создание юридического механизма привлечения к ответственности за нарушения законодательства в области использования и охраны земельных ресурсов.

Административные мероприятия в составе системы защиты земельно-

имущественных интересов сельского хозяйства должны быть направлены на создание органов управления, наделенных специальными полномочиями в этой сфере, а также наделение уже существующих органов управления новыми функциями в области защиты земель сельскохозяйственного назначения; организация службы мониторинга за реализацией законодательства и деятельностью органов специальной компетенции в этой сфере; совершенствование организации и осуществления государственного земельного контроля; совершенствование порядка привлечения к ответственности физических и юридических лиц за нарушения законодательства, профилактика нарушений в области защиты земельно-имущественных интересов сельского хозяйства.

Экономическая составляющая системы защиты должна быть направлена на компенсацию либо предотвращение ущерба, наносимого сельскому хозяйству изъятиями земель, негативным влиянием промышленных объектов, рыночным оборотом земель сельскохозяйственного назначения, нарушениями почвенного плодородного слоя, нерациональным использованием продуктивных земель.

Природоохранные мероприятия системы защиты должны включать: разработку современных норм и правил природо- и землепользования; организацию эффективного мониторинга за состоянием земель сельскохозяйственного назначения; организацию контроля за соблюдением экологически обоснованных норм ведения хозяйственной деятельности и землепользования; совершенствование механизма привлечения к ответственности за нарушение требований природоохранного законодательства.

Все перечисленные мероприятия – структурные элементы защиты земельно-имущественного комплекса сельского хозяйства должны реализовываться в три этапа: на первом – должны разрабатываться новые правовые и административные инструменты, приводиться в соответствие с новыми принципами функции существующих институтов, устанавливаться нормативы платежей; на втором – должны осуществляться мониторинг и контроль за реализацией системы защиты, возмещением ущерба; на третьем – должны вводиться в действие инструменты, связанные с ответственностью за нарушение рациональных систем землепользования (рисунок).

Следует заметить, что между вторым и первым этапами реализации системы существует обратная связь: недостатки правовых и административных инструментов, выявленные в процессе мониторинга и контроля за реализацией системы защиты, могут и должны быть устранены путем совершенствования соответствующих норм права и административно-хозяйственных действий. Третий этап также имеет обратную связь со вторым этапом, так как установление ответственности за нарушения в сфере защиты земель должно сопровождаться мониторингом административных действий, контролем за возмещением ущерба и устранением последствий нарушения законодательства в области земельно-имущественных отношений.

Реализация предлагаемой автором модели приведет к совершенствованию нормативно-правовой основы защиты земель, повышению эффективности деятельности органов управления в этой сфере, формированию практически действующих экономических инструментов защиты земельно-имущественных интересов сельского хозяйства и аграрных товаропроизводителей, организации сельскохозяйственного землепользования с учетом требований охраны земельных ресурсов и окружающей среды.

Функционирование предлагаемой организационной системы защиты земельно-имущественных интересов сельского хозяйства преследует целью сохранение площади и качества земель сельскохозяйственного назначения, улучшение условий ведения сельского хозяйства, развитие сельских территорий, улучшение условий труда и жизни сельских жителей; что в свою очередь, призвано способствовать совершенствованию и развитию агропромышленного комплекса, повышению уровня продовольственной безопасности страны.

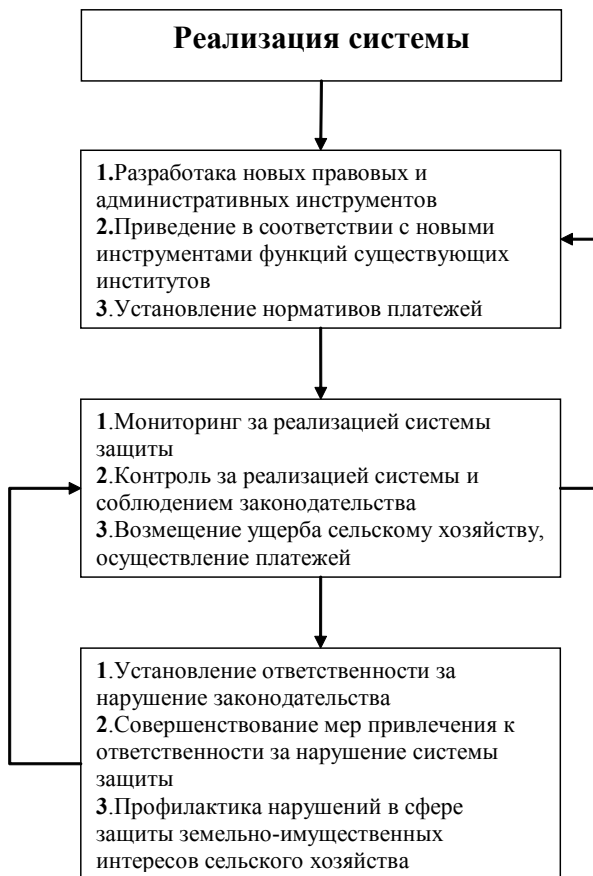


Рисунок. Схема реализации системы защиты земельно-имущественных интересов сельского хозяйства.