

УДК 338.436.33

АГРАРНЫЙ СЕКТОР НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ: СОСТОЯНИЕ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ

М.М.Гудов, О.Н.Лычкина

Мордовский государственный университет им. Н.П.Огарева

В статье представлен анализ фактического состояния сельскохозяйственного производства России на современном этапе его развития, обозначены основные проблемы и направления совершенствования государственной финансовой поддержки отрасли.

Сельское хозяйство, как отрасль национальной экономики России, играет важнейшую роль в её развитии, обеспечении продовольственной безопасности страны и определении социального климата в обществе.

Предметный анализ фактического положения дел в аграрном секторе свидетельствует о том, что его современное состояние, несмотря на определенные положительные моменты, остается весьма сложным [4]. При этом в сельском хозяйстве России многие крупные системные проблемы не только сохранились, но и обострились.

Системная оценка сложившегося положения дел в отрасли позволяет склониться к выводу о том, что в числе главных причин, предопределяющих такого рода ситуацию по основной массе его субъектов следует назвать обеспечение сельского хозяйства финансовыми ресурсами со стороны государства по остаточному принципу. Так, если в 2000г. удельный вес сельского хозяйства в расходной части консолидированного бюджета составлял 2,8%, то в 2006 г. он снизился до уровня 1,6%.

Сложное финансовое положение сельскохозяйственных товаропроизводителей предопределяет необходимость поиска путей выхода из создавшейся ситуации и, на сегодняшний день, имеет немало профессиональных суждений специалистов в плане их конкретного определения [1,2,3]. В этой связи в качестве весьма значимого фактора следует рассматривать обеспечение адекватной финансовой поддержки субъектов отрасли со стороны государства. Наряду с этим следует оценивать и возможности сельскохозяйственных товаропроизводителей в плане привлечения для финансирования своей деятельности соответствующих средств по линии коммерческих банков, кредитных кооперативов.

Что касается государственного финансового патронирования сельского хозяйства, то оно должно иметь своей целью поддержку системы кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей, системы страхования урожая сельскохозяйственных культур, отдельных отраслей сельскохозяйственного производства, мероприятий по приобретению сельскохозяйственными товаропроизводителями материально-технических ресурсов, процесса развития сельской социальной инфраструктуры и др.

Так, сельскохозяйственные товаропроизводители должны иметь право на субсидии из федерального бюджета, предоставляемые на компенсацию части первоначального лизингового взноса, затрат на приобретение минеральных удобрений

ний и химических средств защиты растений отечественного производства, комбикормов, горючего и смазочных материалов, электроэнергии, топлива и газа. Должна быть разработана и принята федеральная программа развития лизинговой деятельности в сельском хозяйстве Российской Федерации.

В дополнение к обозначенному, сельскохозяйственным товаропроизводителям должны гарантироваться: свободная реализация произведенной ими сельскохозяйственной продукции; единое экономическое пространство на территории Российской Федерации и стран СНГ для перемещения продукции; право экспорта продукции АПК и приобретение государством определенных ее видов, включая и залог.

В целях защиты интересов потребителей продукции АПК, предотвращения резкого роста цен на нее должны проводиться товарные интервенции. Сельскохозяйственные товаропроизводители должны иметь право продать государству, а государство обязано купить у них продаваемую сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие по интервенционным закупочным ценам в случае, если рыночные цены ниже интервенционных закупочных. Уровень интервенционных закупочных цен по каждому виду сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия не может быть ниже среднегодовой рыночной закупочной цены за предыдущий год. Закупку продукции по интервенционным закупочным ценам необходимо осуществлять по растениеводству - с июля по март, а по продукции животноводства и продуктам переработки - в течение всего года.

В целях регулирования продовольственного рынка, создания дополнительных условий кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей как в коммерческих кредитных организациях, так и за счет использования государственных кредитов следует проводить государственные залоговые операции. При этом Правительство Российской Федерации устанавливает перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, передаваемой сельскохозяйственными и другими товаропроизводителями агропромышленного комплекса в залог с участием государства; дифференцированный по отдельным видам сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия срок залога, который не может превышать 9 месяцев. Залоговая ставка при залоговых операциях с участием федеральных средств по каждому виду продукции определяется Правительством Российской Федерации исходя из того, что она должна составлять не менее 85% средней по стране рыночной цены соответствующего вида продукции за последние 3 года.

Важно также осознавать, что в аграрном секторе в силу высокого уровня производственных рисков и финансовой неустойчивости формирование системы кредитования является более сложной задачей, чем в любой другой отрасли. Поэтому часто именно бюджетные средства используются здесь в качестве кредитных ресурсов. Однако различные схемы предоставления государственной поддержки оказывают неоднозначное влияние на рынок. В зависимости от механизма поддержки могут нарушаться условия конкурентной среды на финансовых рынках, создаваться относительно равный и дискриминационный доступ к ним со стороны институтов и самих сельхозпредприятий. В целом важно не только стимулировать спрос и предложение на рынке сельскохозяйственного кредитования, но и минимизировать возможные искажения, связанные с государственным регулированием, обеспечить действие принципов конкуренции как

для «поставщиков», так и для «потребителей» кредитов и инвестиций.

На законодательном уровне необходимо упорядочить отношения, возникающие при хранении зерна и другой сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на товарных складах, имеющих государственные лицензии на их хранение и выдачу складских свидетельств на зерно и другую сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие, принятые на хранение.

Еще одно мероприятие, позволяющее усилить роль государства в обеспечении кредитными ресурсами аграрников, - создание сельскохозяйственного гарантийного агентства. Практика создания гарантийных фондов для распределения ответственности за возврат кредитных ресурсов существует. Специализированные финансовые организации, выступающие поручителями по сельским кредитам, действуют в Чехии, Венгрии, Эстонии. В этих странах ресурсы для гарантий предоставляет государство. Основываясь на международном опыте целесообразно создать в России государственное сельскохозяйственное гарантийное агентство для предоставления гарантий по инвестиционному кредитованию.

Обобщая вышеизложенное хотелось бы отметить, что разработка, создание и внедрение любых, даже самых эффективных приемов по повышению финансовой устойчивости сельскохозяйственного производства, не способны привести к успеху, если они применяются разрозненно, вне системы. Необходима комплексная программа, максимально учитывающая все многообразие объективных условий и многогранность сельскохозяйственного производства.

Литература:

1. Константинова, Е.С. Проблемы обеспечения финансовой устойчивости сельскохозяйственных организаций / Константинова Е.С. // Финансы и кредит. – 2007. - № 13. – С. 67-69.
2. Смирнова, Т. Обеспечение доступности финансовых средств для сельхозпроизводителей / Смирнова Т. // АПК: экономика, управление. – 2007. - №7. – С. 40-41.
3. Трушин, Ю.В. Повышать роль кредитных организаций в развитии инвестиционных процессов в сфере АПК / Трушин Ю.В. // Финансы и кредит. – 2006. - № 6. – С. 25-30.
4. Российский статистический ежегодник. 2007: Стат.сб./ Росстат. – М., 2007.- 826с.