

УДК 631.145

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ АПК
THE EFFECTIVENESS OF THE PROGRAMME
– SPECIAL REGULATION
IN THE AGRARIAN – INDUSTRIAL COMPLEX

Т.А. Дозорова, О.Н. Семирханова

T.A. Dozorova, O.N. Semirhanova

Ульяновская ГСХА

Ulyanovsk state academy of agriculture, Russia

The special programmes are the most important instrument of the regulation in the agrarian-industrial complex. The estimation of effectiveness of their using in the Ulyanovsk region and priority guidelines of applying programme special approach in regulating the agrarian – industrial complex as well as the definition of use efficiency of budget money are shown in this article

Совсем недавно во всех источниках средств массовой информации выдвигались высказывания, что агропромышленный комплекс вышел на траекторию устойчивого развития. Конечно же, положительные сдвиги в развитии сельского хозяйства произошли благодаря активному участию государства, но для достижения более высоких показателей прошло недостаточно времени. Однако эти надежды рухнули в один момент с наступлением экономического кризиса 2009 года. Экономика страны уже не один раз претерпевала испытания на выживание, происходили и рост и спад, однако необходимо надеяться, что агропромышленный комплекс Ульяновской области пройдет этот сложный экзамен.

В настоящее время социально-экономическое положение агропромышленного комплекса Ульяновской области довольно сложное. Пока еще наша область не вышла на последовательную системную работу в части развития АПК. Это, прежде всего, объемы производства и качество сельскохозяйственной продукции.

Оптимистичнее стала выглядеть демографическая обстановка в Ульяновской области. Если в 2000 году было 11547 родившихся, то за 2007 год родившихся на 704 ульяновцев было уже больше. Такие результаты минувших 7 лет заслуживают в целом положительной оценки, хотя проблем впереди еще очень много.

В сложном положении находятся работники агропромышленного комплекса. На протяжении последних лет заработная плата работников сельского хозяйства остается одной из наиболее низких, хотя и наблюдается некоторое увеличение в 2,8 раза в 2007 г. по сравнению с 2003 г. Кроме того, за 2003-2007 гг. темпы увеличения заработной платы в сельском хозяйстве были наименьшие по сравнению с другими отраслями.

В 2007 г. среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства почти в 2 раза меньше, чем в среднем по Ульяновской области. Это приводит к тому, что уровень бедности в сельской местности практически вдвое

выше, чем в городах, что крайне негативно отражается на покупательной способности населения. Кроме того, задолженность по заработной плате усугубила материальное положение большинства населения области.

Ульяновская область располагает обширными сельскохозяйственными угодьями и наличием естественных кормовых угодий – пастбищ, сенокосов и выгонов. Агропочвенные и агроклиматические условия благоприятны для интенсивного ведения сельского хозяйства. За исследуемый период увеличились площади неводелываемых земель, происходят процессы зарастания сельскохозяйственных угодий сорняками, снизилась интенсивность использования земельных угодий. В Ульяновской области неоднократно принимались программы повышения плодородия почв (одна из них была утверждена в 1994 г.). Однако из-за отсутствия денежного финансирования резкое сокращение инвестиций отрицательно отразилось на выполнении намеченных программой мероприятий.

Урожайность зерновых культур в 2007 году по сравнению с 2003 увеличилась на 26,6%. Наличие сельскохозяйственной техники в 2007 г. сократилось по сравнению с 2003 г. более чем вдвое. В свою очередь возрастает нагрузка на единицу техники, что не позволяет проводить агротехнические работы в оптимальные сроки. В последние годы возрастает поступление техники в сельское хозяйство области: в 2004 г. тракторов поступило 9 шт., в 2007 г. – 65 шт.; зерноуборочных комбайнов - 6 и 23 шт., кормоуборочных - 4 и 9 шт. соответственно. Однако списано по износу сельскохозяйственной техники значительно больше, чем приобретается. Коэффициент обновления сельскохозяйственной техники повышается.

Ситуация, сложившаяся в аграрном секторе экономики, с дефицитом денежных средств, различных видов основных и оборотных ресурсов ведет к неполному развитию производства и снижению его эффективности.

В Ульяновской области за исследуемый период наблюдается ухудшение обеспеченности сельскохозяйственных предприятий основными производственными факторами: сократились энерго- и трудообеспеченность, а также вложение затрат в расчете на 100 га сельскохозяйственных угодий, увеличение энерговооруженности и нагрузки сельскохозяйственных угодий на 1 работника связано с сокращением в большей степени численности работников.

Совокупность факторов, определяющих ресурсный потенциал сельскохозяйственных предприятий региона, отражается на результатах производства. В 2007 г. по сравнению с 2003 г. стоимость валовой продукции по всем категориям производителей увеличилась на 53,5% за счет увеличения валового производства в растениеводстве - на 52,3% и животноводстве - на 54,8%. Изменение стоимости валовой продукции сельского хозяйства в разрезе производителей за 2003 – 2007 гг. показывает, что в сельскохозяйственных предприятиях наблюдается увеличение стоимости как продукции растениеводства, так и животноводства.

Если рассмотреть наличие животных по категориям производителей, то в 2007 г. 44,5% поголовья крупного скота и 46,2% свиней сосредоточено в крупных сельскохозяйственных предприятиях. На долю хозяйств населения приходится 51,1% поголовья крупного рогатого скота, в том числе 60,8% коров; 51,3% свиней и 86,3% овец и коз. Низкий уровень оплаты труда, задолженность по ней вынуждают сельское население заниматься разведением сельскохозяйственных животных.

В 2007 г. по сравнению с 2003 г. повысилась и продуктивность животных: удой коров – на 29,3%, прирост животных на откорме – на 23,2 – 52,9%. В последние два года отмечается развитие отраслей животноводства, которое стимулировали защитные меры в отношении отечественных сельхозтоваропроизводителей в связи с реализацией приоритетного национального проекта «Развитие АПК» по направлению «Ускоренное развитие животноводства». Это не могло не отразиться на финансовых результатах сельскохозяйственных предприятий. Так, число прибыльных хозяйств увеличилось с 80 единиц в 2003 г. до 148 единиц в 2007 г., а удельный вес убыточных предприятий в общем их количестве сократился 76,3% до 26,7%. Повысилась прибыльность сельскохозяйственного производства. Если в 2003 г. в целом деятельность сельскохозяйственных предприятий была убыточной, и уровень убыточности составлял 14,2 %, то в 2007 г. предприятиями была получена прибыль по итогам их деятельности, и уровень рентабельности равнялся 15,3 %. Однако необходимо отметить, что полученная величина уровня рентабельности является крайне недостаточной для расширенного воспроизводства.

Экономический механизм регулирования сельскохозяйственного производства в Ульяновской области базируется на ограниченном субсидировании сельскохозяйственного производства по приоритетным направлениям, развитию льготного кредитования, поддержке цен и выплате компенсаций производителям части затрат на приобретение материально-технических ресурсов.

Общее финансирование сельскохозяйственного производства в 2008 г. по сравнению с 2003 г. увеличилось в 3 раза, тогда как за счет областного бюджета – на 36,1%. В последние годы на федеральном уровне возрос объем финансовой поддержки сельского хозяйства: в 2008 г. в абсолютном выражении финансирование увеличилось в 6 раз по сравнению с 2003 г. В основном средства были направлены на поддержку племенного дела в животноводстве. Положительным моментом является то, что в 2008 г. была произведена компенсация части затрат на минеральные удобрения и средства химизации - из федерального бюджета было выделено на 17,9% больше, чем в 2005 г. (в 2006 г. никакого возмещения по данному направлению не осуществлялось).

Кроме того, в 2008 г. были увеличены субсидии из средств областного бюджета на поддержку семеноводства в 2,6 раза, племенного животноводства – в 3 раза.

Значительное изменение произошло в Ульяновской области по приобретению сельскохозяйственной техники в лизинг. В 2003 г. было приобретено всего лишь 18 единиц сельскохозяйственной техники, а в 2007 г – 106 единиц. Так же можно отметить, что через лизинговый центр приобретался племенной скот. Но для большинства предприятий Ульяновской области такой способ приобретения основных средств через лизинг является неприемлемым и в условиях нерегулируемого рынка бедственное положение аграрного сектора определено «лизинговой зависимостью». В течение последних лет осуществлены некоторые меры по реструктуризации задолженности сельскохозяйственных организаций. Содержание этих мер заключалось в отсрочке долгов и частичном их списании при условии внесения текущих платежей и соблюдения графика погашений отсроченного основного долга. Однако основная масса сельскохозяйственных предприятий не может одновременно и в полном объеме вносить текущие платежи. Рассматривая ситуацию в Ульяновской области, можно отметить, что в

2007 г. общая сумма кредиторской задолженности уменьшилась на 17,1%, в том числе просроченной – на 54,0% по сравнению с 2005 г.

Для преодоления кризиса необходимо увеличить в федеральном бюджете долю средств, выделяемых на поддержку сельского хозяйства. При этом следует эффективнее использовать бюджетные средства, не допускать их распыления на все программы, а выделить наиболее важные направления развития сельского хозяйства.

В Ульяновской области увеличилась выдача краткосрочных кредитов организациям агропромышленного производства со 146,5 млн. руб. в 2004 г. до 938,5 млн. руб. в 2007 г., в том числе сельскохозяйственным товаропроизводителям – с 49,7 млн. руб. до 339,1 млн. руб. соответственно.

Возросло финансирование программы «Селекционно-племенная работа и воспроизводство стада крупного рогатого скота молочно-мясного направления» в 2007 г. в 5 раз по сравнению с 2004 г. Это лишний раз подтверждает, что увеличению производства сельскохозяйственной продукции в значительной степени способствовали предпринятые меры государственной поддержки.

Для оценки эффективности использования бюджетных средств была проведена группировка 42 сельскохозяйственных предприятий восточной зоны Ульяновской области по объему государственной поддержки на 100 га сельхозугодий, которая показала, что предприятия, вошедшие в группу от 0 до 5 тыс. руб., не получали государственной поддержки ни в растениеводстве, ни в животноводстве, а всего лишь – субсидии на дизельное топливо, предназначенное для проведения сезонных работ. В первой и второй группе (0-5; 5-20) преобладают федеральные средства – 79,24% и 64,55% соответственно, а в третьей и четвертой группах (20-50; свыше 50) – 63,25% и 68,20% из бюджетов субъектов РФ. Лишь в первой группе выделялась поддержка из местных бюджетов, хотя и не в значительной доле – 4,05%. Третья и четвертая группы получали поддержку на все рассмотренные направления.

Тем не менее, несмотря на увеличение объемов производства продукции и государственной поддержки аграрного сектора экономики, эффективность сельскохозяйственного производства растет медленными темпами. Из проведенного анализа можно увидеть, что с увеличением использования бюджетных средств увеличиваются выручка, прибыль от реализации сельскохозяйственной продукции и уровень рентабельности производства продукции позволяющие обеспечить дальнейший экономический рост. Первая группа сельхозпредприятий с наименьшей долей участия государственной поддержки, являются убыточными и их количество равно 7 единицам, уровень рентабельности которых является минус 6,03% и, конечно же, наилучших результатов были достигнуты в четвертой группе. Так уровень рентабельности во второй группе выше по сравнению с первой группой на 16,5%, 3-я по сравнению со 2-ой – на 18,7%, 4-я группа по сравнению с 3-ей – на 7,3%

Успешная реализация целевых программ определяется полнотой и своевременностью финансирования, и, прежде всего, инвестиционных проектов. Обратим внимание на то, что значительное увеличение произошло в выдаче инвестиционных кредитов сроком на пять лет. В 2007 г. сельскохозяйственными товаропроизводителями было получено на 544,7 млн. руб. больше, чем в 2005 г., что оказывает благотворное влияние на работу сельхозтоваропроизводителей. В 2008-2009 гг. реализуются инвестиционные проекты в отрасли животноводства

по 9 позициям. Важнейшими из них являются ОАО «Диком» (Мелекесский район - строительство 2 новых свинокомплексов), ООО «Волжские фермы» (Радищевский район - строительство молочно-товарной фермы на 1200 голов).

Позитивные сдвиги в животноводстве, как и во всем АПК, во многом достигнуты благодаря созданию условий для массовой доступности кредитов, в том числе долгосрочных.

Если говорить об антикризисных мерах, связанных с проблемами продовольственной безопасности, то в Ульяновской области, как и в других регионах страны, действует с этого года закон о продовольственной безопасности региона, разработанный с учетом опыта других регионов.

Положительным моментом является то, что для решения проблемы продовольственного обеспечения населения разработана и принята региональная целевая программа «Развитие приоритетных направлений агропромышленного комплекса Ульяновской области на 2007-2009 годы», предполагаемый объем финансирования которой составляет 4324150,6 тыс. руб., в том числе на 2009 год федеральный бюджет - 8137,34 тыс. руб.; областной бюджет - 205435,18 тыс. руб.; собственные средства - 1239368,83 тыс. руб. Реализация данной программы станет существенным импульсом в обеспечении устойчивого и динамичного развития агропромышленного производства области, поскольку целевые программы позволяют развивать его приоритетные направления, взаимосвязаны и интегрируются в комплексную систему мероприятий государственной поддержки, обеспечивающих социально-экономическое развитие региона.

Литература:

1. Экономическое положение Ульяновской области в 2007 году, Ульяновск, 2008.
2. Закон Ульяновской области об утверждении областной целевой программы «Развитие приоритетных направлений агропромышленного комплекса Ульяновской области» на 2007-2009 годы, №203-ЗО от 06.12.2006 г.

УДК 631.15:334

СДЕРЖИВАЮЩИЕ ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ INHIBITION FACTORS OF CONSUMER COOPERATION DEVELOPMENT

В.И. Елизарьев

V.I. Elizaryev

Ульяновская ГСХА

Ulyanovsk state academy of agriculture, Russia

The whole system of inhibition factors obstructs the development of consumer cooperation in the agrarian sector of economy. The reduction of their influence is possible only at the all-round approach to the solution of these problems by the state.