

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РЕГИОНА

*Б.И. Зотов,
Председатель Законодательного Собрания
Ульяновской области, профессор, академик
МАО*



Ульяновская область расположена в центре Среднего Поволжья. Площадь территории 37,2 тыс. кв. км. На долю сельского хозяйства области приходится 11% валового регионального продукта. В сельской местности проживает 356,1 тыс. человек, или 27% от общей численности населения. В сельском хозяйстве области занято более 85 тыс. человек, или 14% от работающего населения области. Площадь сельскохозяйственных угодий составляет более 2,8 млн. га, из них 1,6 млн. га - пашня. Сельскохозяйственным производством в области занимаются 320 сельскохозяйственных организаций и свыше 1700 крестьянских фермерских хозяйств. Кроме того, в области насчитывается 173,4 тысячи личных подсобных хозяйств.

Не секрет, что сельское хозяйство области, как, впрочем, и в большинстве регионов страны, столкнулось с рядом проблем экономического и социального характера. Именно поэтому на протяжении последних лет работы Законодательного Собрания депутаты постоянно уделяли этому сектору экономики большое внимание.

Законодательное Собрание Ульяновской области на протяжении многих лет плодотворно сотрудничает с профессорско-преподавательским составом академии. Большинство разработанных и принятых законодательных актов, касающихся развития АПК, проходит при активном участии сотрудников академии. Хочется выразить им огромную благодарность за их профессиональные советы и предложения и пожелать дальнейшего плодотворного сотрудничества.

На период до 2010 года на законодательном уровне были приняты целевые программы по обеспечению устойчивого развития животноводства, повышения плодородия почв, развития семеноводства,

производства сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах населения и ряд других. Разработанная программа кадрового обеспечения сельскохозяйственного производства включает ряд материальных и иных стимулов, позволяющих закреплять выпускников Ульяновской ГСХА на должностях руководителей и специалистов организаций АПК.

Новый импульс развитию агропромышленного комплекса области дало принятие областной целевой программы "Развитие приоритетных направлений агропромышленного комплекса Ульяновской области на 2007-2010 годы". Данная программа объединила девять ранее действовавших программ развития АПК, позволила сконцентрировать средства бюджета на ключевых направлениях, повысила эффективность вкладываемых в АПК бюджетных средств. Реализация этой программы в 2007 году наглядно показала ее эффективность. Начиная с 2005 года, в сельском хозяйстве области наблюдается положительная динамика роста. Так, в 2007 году 70 % сельхозпредприятий сработали рентабельно и получили 125,0 млн. рублей прибыли. Причем это впервые за последние годы, когда агропромышленный комплекс смог, наконец-то, преодолеть затянувшийся кризис и начал приносить прибыль. Удалось превзойти прошлогодний уровень сбора зерна, урожайность составила 21,5 ц/га - это пятый показатель по Приволжскому федеральному округу. Намолочено свыше 800,0 тыс. тонн зерна, что на 2,5 % выше уровня прошлого года. В рамках существующей программы сельхозтоваропроизводители стали более эффективно использовать ресурсосберегающие технологии, более широко применять современную мощную технику.

Депутатами Законодательного Собрания постоянно вносились предложения

Правительству области по увеличению финансирования АПК. За счет средств областного бюджета в 2007 году на развитие АПК было выделено 196,0 млн. рублей. В текущем году вложения средств в развитие АПК области составили уже 344,0 млн. рублей, ожидается, что на конец этого года они составят более 600 млн. рублей.

Особое место в законотворческой деятельности Законодательного Собрания занимают вопросы, связанные с землей. В первоначальной редакции Закона Ульяновской области "О регулировании земельных отношений в Ульяновской области" приватизация земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не разрешалась, а точнее была отложена на 49 лет. Однако с приходом в область крупных инвесторов, которые кроме разработки заброшенных земель, готовы строить и уже строят крупные животноводческие комплексы, способные изменить социальную инфраструктуру и позволяют обеспечить новые рабочие места для жителей, проживающих в сельской местности. Разумеется, для этого нужны крупные участки земель сельскохозяйственного назначения. Поэтому законодатели региона пришли к мнению, что данный "мораторий" целесообразнее снять, и с июля 2006 года приватизация земель сельскохозяйственного назначения была разрешена. Кроме того, в конце 2007 года Законодательное Собрание Ульяновской области приняло Закон "О внесении изменений в статью 19 Закона Ульяновской области "О регулировании земельных отношений в Ульяновской области", которым процент сельхозугодий, которые можно приватизировать из земель, находящихся в государственной собственности, был увеличен с 10 до 30 %. Как показала жизнь, решение было принято правильно. За последние два года в АПК области пришли около 10 крупных компаний.

Крупные инвесторы из других регионов России уже вложили в реализацию своих проектов свыше 3,5 миллиардов рублей. Ожидается, что текущий год будет переломным в земледелии области. Ставится задача вовлечения в оборот 92 % имеющейся в наличии пашни. Именно в 2008 году наш регион должен выйти на производство одного миллиона тонн зерна, а к 2012 году полутора миллионов тонн. Это значительное движение вперед, без инвесторов оно

невозможно.

В Ульяновской области, имеющей в административных границах более 3,7 млн. гектаров земель, практически завершён первый этап земельных преобразований. Принципиальные изменения произошли в сфере собственности на землю. Сельские и городские жители получили в собственность земельные участки под садоводство и огородничество, строительство жилых домов, расширение личных подсобных хозяйств и организацию крестьянских фермерских хозяйств. В процессе реформирования бывших колхозов и совхозов вновь создано более 2,5 тысячи сельскохозяйственных предприятий и организаций различных форм собственности. Но надо признать, что задачи, поставленные земельной реформой, решены лишь частично, а именно ликвидация государственной монополии на землю, наделение граждан земельными участками. Поэтому здесь большое поле для дальнейшей законотворческой деятельности. В Ульяновской области земли сельскохозяйственного назначения составляют 62,7 % земельного фонда области, а это более 2,3 млн. га, 175,0 тыс. га это земли поселений. При этом основной составляющей первой категории являются земельные участки на правах общей долевой собственности, образованные в порядке приватизации земель сельскохозяйственного назначения. Около 18 тыс. собственников земельных долей за последние 12 лет утратили связь с хозяйствами (уехали, не реализовали свои права на землю и по другим причинам). По приблизительным данным, это около 200,0 тыс. га земли. В соответствии со статьей 13 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" земельные участки в связи с их не востребоваанностью могут быть включены в государственную собственность, дополнительно к имеющемуся фонду перераспределения. Вместе с тем, чтобы избежать перекосов, нужно отработать четкий механизм решения этой проблемы.

Особую актуальность сегодня приобретают вопросы с ценами на продукты питания. В 2007 году Законодательным Собранием области были подготовлены и направлены в Правительство РФ обращения о ситуации, складывающейся на продовольственном рынке. В рамках решения этой проблемы на региональном уровне в текущем году был принят Закон "О продоволь-

ственной безопасности в Ульяновской области".

В связи с этим предусмотрены бюджетные средства для создания регионального фонда зерна в количестве не менее 30,0 тыс. тонн, который позволит обеспечить бесперебойное обеспечение населения Ульяновской области хлебобулочными изделиями. Кроме того, в рамках данного закона предусмотрен ряд мер по дотированию сельхозтоваропроизводителям цен на молоко, мясо и другую сельхозпродукцию.

В плане рассмотрения законотворческой деятельности Законодательного Собрания на 2008 год предполагается рассмотреть и принять областную целевую программу "Развитие сельского хозяйства Ульяновской области на 2008-2012 годы", которая принята на уровне Правительства Ульяновской области в январе 2008 года.

В рамках развития сельской потребительской кооперации в ближайшее время на рассмотрение Законодательного Собрания будет внесен законопроект "Об областной целевой программе "Развитие потребитель-

ской кооперации в Ульяновской области на период до 2010 года". Предстоит принять Закон Ульяновской области "О регулировании земельных отношений на территории Ульяновской области" в новой редакции в связи со значительными изменениями в федеральном земельном законодательстве.

Основными направлениями законотворческой деятельности Законодательного Собрания Ульяновской области на период до 2012 года в области агропромышленного комплекса являются:

- обеспечение потребностей населения сельскохозяйственной продукцией местного производства;
- устойчивое развитие сельских поселений, развитие социальной инфраструктуры;
- улучшение и повышение продуктивности используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов;
- развитие аграрных технологий и повышение конкурентоспособности сельского хозяйства.