

УДК 631.15:338.43

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ LEGAL REGULATION INNOVATIVE ACTIVITY IN RUSSIA

С.В. Грицков
S.V. Grizkov

Ульяновская государственная сельскохозяйственная академия
Ulyanovsk state agricultural academy

Such a complex process, as an innovative, requiring the integration of education, science and industry should be provided with the appropriate system legislative framework regulating all stages of innovation

Основой для развития инновационной деятельности и ускорения процессов модернизации экономики является нормативно-правовая база в сфере инноваций.

Такой сложный процесс, как инновационный, требующий интеграции образования, науки и производства, должен быть обеспечен соответствующей системой законодательной базой, регулирующей все этапы инновационной деятельности – от создания инновации до ее коммерциализации.

В настоящее время в Российской Федерации отсутствует специальное законодательство об инновационной деятельности.

Разработанные в отдельных отраслях права нормативно-правовые акты регламентируют и обеспечивают государственное регулирование лишь некоторых аспектов инновационного процесса, то есть носят фрагментарный характер.

В российском праве термин «инновация» появился в начале 1980-х годов. Определение инновации дано в постановлении Правительства РФ от 24 июля 1998 г. № 832 «О концепции инновационной политики Российской Федерации на 1998 – 2000 годы»¹. Инновация (нововведение) рассматривается как конечный результат инновационной деятельности, получивший реализацию в виде нового или усовершенствованного продукта, реализуемого на рынке, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности. Данное постановление содержит определение инновационной деятельности, под которой понимается процесс, направленный на реализацию результатов законченных научных исследований и разработок либо иных научно-технических достижений в новый или усовершенствованный продукт, реализуемый на рынке, в новый или усовершенствованный технологический процесс, используемый в практической деятельности, а также связанные с этим дополнительные научные исследования и разработки [1].

Инновационная деятельность осуществляется на основании Конституции

¹ Вся представленная нормативно-правовая документация использована с сайта www.garant.ru

Российской Федерации, федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В период реформирования 90-х годов правовое регулирование в области инновационной деятельности осуществлялось посредством многочисленных актов, издаваемых министерствами и ведомствами. Отсутствие прочного и ясного законодательного базиса развития научного и научно-технического потенциала страны вызывало выборочный характер регулирования и не создавало четкой системы правовых актов, которая была бы способна опосредовать реальные закономерности научно-технического прогресса, одной из движущих сил которого выступают нововведения.

Попытка принятия закона «Об инновационной деятельности и о государственной инновационной политике» была осуществлена в декабре 1999 года, но после принятия Государственной Думой и утверждения Советом Федерации, закон был отклонен Президентом РФ. Нет такого закона и в настоящее время, что на наш взгляд, является негативным фактором, сдерживающим процесс развития инновационной деятельности хозяйствующих субъектов.

В массиве нормативно-правовых актов, регулирующих начальные стадии инновационного процесса, основным является Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» от 23 августа 1996 г., который регулирует отношения между субъектами научной деятельности и (или) научно-технической деятельности, органами государственной власти и потребителями научной и (или) научно-технической продукции (работ и услуг). Закон определяет правовой статус субъектов научной и (или) научно-технической деятельности, порядок формирования государственной научно-технической политики. Кроме того, раскрывается содержание таких принципиальных понятий, как фундаментальные и прикладные научные исследования, экспериментальные разработки, научный и (или) научно-технический результат, научная и (или) научно-техническая продукция.

Предпосылкой принятия данного закона послужило постановление Правительства РФ от 26 декабря 1995 г. «О первоочередных мерах по развитию и государственной поддержке инновационной деятельности в промышленности». Целью которого, ставилась государственная поддержка инновационной деятельности.

Особое значение для научно-технической сферы имеет Федеральный закон «О коммерческой тайне». Закон регулирует отношения, связанные с отнесением информации к коммерческой тайне, передачей такой информации и охраной ее конфиденциальности. К информации, составляющей коммерческую тайну, относится научно-техническая, технологическая, производственная, финансово-экономическая или иная информация. Закон связан с решением проблемы контроля оборота результатов научно-технической деятельности.

Среди законодательных актов Федерального значения необходимо выделить Федеральный закон «О передаче прав на единые технологии», который принят Государственной Думой 17 декабря 2008 г. и одобрен Советом Федерации 22 декабря 2008 г. Данный закон регулирует отношения по распоряжению правами на

единые технологии гражданского, военного, специального или двойного назначения, которые принадлежат РФ или субъекту РФ либо совместно Российской Федерации или субъекту Российской Федерации и иным лицам, путем их передачи на основе проведения конкурсов или аукционов, а также порядок передачи прав на единые технологии без проведения конкурсов или аукционов.

Вопросам финансирования научных исследований и экспериментальных разработок посвящено постановление Правительства РФ от 13 октября 1999 г. «Об утверждении порядка образования и использования внебюджетных фондов федеральных органов исполнительной власти и коммерческих организаций для финансирования научных исследований и экспериментальных разработок». Данным постановлением установлено, что федеральные органы исполнительной власти и коммерческие организации для финансирования научных исследований и экспериментальных разработок могут создавать соответствующие внебюджетные фонды.

Существенную роль в бюджетном обеспечении инновационной политики играет Бюджетный Кодекс РФ. Фундаментальные исследования финансируются из средств государственного бюджета. Ежегодно в Федеральном законе «О федеральном бюджете» оговариваются инвестиционные проекты и их финансирование.

Отдельные вопросы использования результатов научно-технической деятельности, полученных за счет средств федерального и бывшего республиканского бюджета РСФСР, нашли отражение в постановлении Правительства РФ от 2 сентября 1999 г. «Об использовании результатов научно-технической деятельности». Этим актом определено, в частности, что права на результаты научно-технической деятельности, ранее полученные за счет средств республиканского бюджета РСФСР и средств федерального бюджета, подлежат закреплению за Российской Федерацией, если:

- права на такие результаты не включены в установленном порядке в состав приватизированного имущества;
- эти результаты не являются объектами исключительных прав физических или юридических лиц;
- на эти результаты не поданы в установленном порядке заявки на получение исключительных прав.

При отсутствии законодательного акта, регламентирующего инновационную деятельность, возрастает значение подзаконных актов, связанных с ее правовым обеспечением. Существует весьма значительный массив нормативного правового материала как в ранге указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ, так и ведомственных приказов и распоряжений, в том числе имеющих индивидуальный характер. В них находят отражение вопросы правового регулирования.

В целях усиления государственного воздействия на процессы реформирования инновационного потенциала и создания условий, способствующих привлечению инвестиций, Правительство РФ приняло постановление «О создании условий для привлечения инвестиций в инновационную сферу».

Постановление Правительства РФ «О комплексе мер по развитию и госу-

дарственной поддержке малых предприятий в сфере материального производства и содействию их инновационной деятельности» направлено на обеспечение устойчивого функционирования малых предприятий как одного из факторов стабилизации экономики страны в целом.

Распоряжением Правительства от 30 ноября 2001 г. одобрены Основные направления реализации государственной политики по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности. Данный акт принят во исполнение Указа Президента РФ «О государственной политике по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий».

Стратегия развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 г. утверждена Межведомственной комиссией по научно-инновационной политике. Целью реализации Стратегии является формирование сбалансированного сектора исследований и разработок и эффективной инновационной системы, обеспечивающих технологическую модернизацию экономики и повышение ее конкурентоспособности на основе передовых технологий и превращение научного потенциала в один из основных ресурсов устойчивого экономического роста.

Принятию данной Стратегии предшествовало утверждение Президентом РФ 30 марта 2002 г. «Основ политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 г. и дальнейшую перспективу». В Основах сформулированы цель, задачи и важнейшие направления государственной политики в области развития науки и технологий, а также механизмы и основные меры по ее реализации.

В последнее время на федеральном уровне реализован ряд законодательных инициатив по налоговому стимулированию научно-технической деятельности и развитию коммерческого обращения результатов интеллектуальной деятельности.

Федеральным законом от 19 июля 2007 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части формирования благоприятных условий для финансирования инновационной деятельности» установлены следующие преференции:

- увеличен норматив выделяемых средств на НИОКР в форме отчислений на формирование Российского фонда технологического развития и иных отраслевых фондов с 0,5% до 1,5% от выручки организации;
- освобождены от НДС операции по передаче исключительных прав и прав на основе лицензионного договора на изобретения, промышленные образцы, программы для ЭВМ, ноу-хау;
- расширен перечень доходов, не учитываемых при определении налоговой базы;
- предусмотрена норма по применению ускоренной амортизации в отношении основных средств, используемых только для осуществления научно-технической деятельности.

Федеральным законом от 2 августа 2009 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам созда-

ния бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности» дается право ВУЗам и НИИ создавать малые инновационные предприятия.

В настоящий период снова делается попытка принятия Федерального закона, регулирующего инновационную деятельность в РФ. В марте 2010 г. в Государственную Думу внесен законопроект «Об инновационной деятельности в Российской Федерации». Данный Федеральный закон устанавливает основные цели и принципы инновационной деятельности в Российской Федерации, основные направления деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по развитию инновационной деятельности, а также формы поддержки инновационной деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления. Также регулирует отношения между субъектами инновационной деятельности, в частности, саморегулирование субъектов инновационной деятельности.

В отличие от первоначальных законодательных актов принятых в данной сфере, данный законопроект содержит широкую трактовку понятия «инновационная деятельность», дает четкую формулировку субъектов и объектов инновационной деятельности, определяет источники финансирования инновационной деятельности.

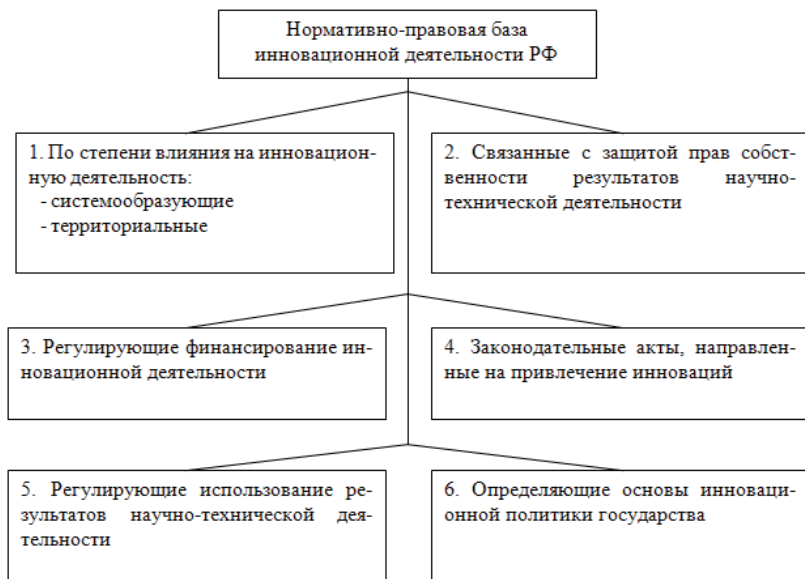


Рис. 1.3. Классификация нормативно-правовой базы инновационной деятельности РФ

На наш взгляд, рассмотрение и принятие данного законопроекта, является, безусловно, необходимым моментом в развитии экономики как страны в целом, так и регионов в частности. С учетом региональных особенностей, должны быть выработаны законодательные акты, регулирующие инновационную деятельность субъектов РФ.

Таким образом, можно констатировать тот факт, что существующей нормативно-правовой базы явно недостаточно для масштабного запуска инноваций в промышленности и в частности – сельском хозяйстве. В связи с этим, для определения направлений дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы в сфере инновационной деятельности нами предлагается их классификация, которая, возможно, позволит выявить пробелы существующего законодательства (рис. 1).

В первую классификационную группу входят федеральные, региональные законодательные акты, направленные на установление основ инновационной деятельности на уровне страны и регионов. Среди них можно выделить: Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике»; Федеральный закон «О передаче прав на единые технологии»; законопроект «Об инновационной деятельности в Российской Федерации»; законы об инновационной деятельности, принимаемые в субъектах РФ.

Остальные классификационные группы представлены указами Президента, постановлениями Правительства, а также разного рода распоряжениями, направленными на финансовую, организационную и юридическую составляющую инновационной деятельности.

Литература:

1. Материалы сайта www.garant.ru

УДК 631.16:339. 138

ДИСПАРИТЕТ ЦЕН – ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ PRICE DISPARITY - THE WAYS TO OVERCOME THE PROBLEM

А.В. Демидова
A.V. Demidova

Технологический институт – филиал ФГОУ ВПО «УльяновскаяГСХА»

Despite the fact that Russia has entered the market economy, the country observed disparity of prices expressed in oerezhayuschem rise in prices for industrial products including lubricants and products of agricultural producers. This issue needs to be addressed both by enhancing the internal forces of organization and by state regulation.

В мире современного бизнеса в период реформирования агропромышленного комплекса в России наблюдается финансовая неустойчивость большинства