

кризиса отсутствие хотя бы одного товара первой необходимости воспринимается порой как знак к действию применительно к другим товарам. Что и в каком количестве будут покупать потребители, пока однозначно ответить сложно, но с уверенностью можно говорить об увеличении потребления именно продовольствия.

УДК 631.15

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА КАК ФАКТОР СОХРАНЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ SOCIAL POLICY AS A FACTOR IN THE CONSERVATION OF FOOD SECURITY OF THE ULYANOVSK REGION

А. В. Иванов
A.V. Ivanov

Ульяновская государственная сельскохозяйственная академия
Ulyanovsk state agricultural academy

The characteristics of monetary income distribution among population in percentage has been given in the article. The estimation of purchasing power of the population in the region has been given. The level of providing the population with foodstuffs has been stated. The causes of unfavourable situation with food has been considered. The regional peculiarities of food safety has been determined.

В результате проводимых реформ в РФ возросла экономическая самостоятельность регионов, изменилась структура межрегиональных связей, возросла их ответственность за обеспечение своего населения продовольствием и сельскохозяйственным сырьём. Кроме того, импорт продуктов питания из –за рубежных стран находится на уровне 40%. Всё это, в последнее время, особо актуализировало проблему сохранения продовольственной безопасности регионов.

На наш взгляд, продовольственная безопасность страны, и региона в частности, определяется не только и не столько агропродовольственной политикой, но и общим макроэкономическим развитием. Так, низкие реальные доходы большинства населения (более 60%) делают продовольствие недоступным в необходимом для нормального жизнеобеспечения объеме. Высокая дифференциация населения по уровню дохода формирует группы населения с устойчивым недоением, что также является фактором продовольственной опасности.

Проведенные нами исследования показали, что по величине прожиточного минимума Ульяновская область входит в двадцатку территорий с наименьшим прожиточным минимумом.

Распределение денежных доходов населения по процентным группам населения в 2008 году характеризуется следующими данными (табл. 1).

Таблица 1. - Распределение общего объема денежных доходов населения Ульяновской области (%) (январь – декабрь 2008 г.)

| | |
|--|-------|
| Денежные доходы, всего | 100,0 |
| в том числе по процентным группам населения: | |
| Первая (с наименьшими доходами) | 6,6 |
| Вторая | 11,4 |
| Третья | 16,2 |
| Четвертая | 23,0 |
| Пятая (с наивысшими доходами) | 42,8 |
| Коэффициент концентрации доходов (индекс Джинни) | 0,360 |
| Соотношение доходов 10 % наиболее и 10 % наименее обеспеченного населения, раз | 10,72 |

Так, опережающими темпами в 2008 году увеличились среднедушевые денежные доходы у 20 % самого обеспеченного населения области (на 37 %). В остальных квинтельных группах доходы за анализируемый период увеличились на 20-25 %. Все это обусловило дальнейшую поляризацию общества.

На долю 10 % наиболее обеспеченного населения приходится в 2008 году 26,7 % всех доходов (в 2007 г. - 25,3 %), а на долю 10 % наименее обеспеченного населения - 2,5 % (2007 г. - 2,8 %). Соотношение в уровнях доходов этих двух крайних социальных групп составило 10,72 раза против 9,2 раза в 2007 году [1].

Таблица 2. - Распределение населения по размеру среднедушевых денежных доходов в 2008 году в Ульяновской области

| Показатели | тыс. человек | в % к итогу |
|--|--------------|-------------|
| Все население | 1382,3 | 100,0 |
| В т ч. со среднедушевыми денежными доходами в месяц, руб | | |
| До 4000 | 51,1 | 3,7 |
| 4000,1-6000,0 | 116,1 | 8,4 |
| 6000,1-8000,0 | 153,4 | 11,1 |
| 8000,1-10000,0 | 159 | 11,5 |
| 10000,1-12000,0 | 355,3 | 25,7 |
| 12000,1-16000,0 | 237,8 | 17,2 |
| 16000,1-20000,0 | 165,9 | 12,0 |
| Свыше 20000,0 | 143,7 | 10,4 |

Коэффициент концентрации доходов (индекс Джинни), отражающий степень неравномерности распределения населения по уровню дохода, увеличился в Ульяновской области с 0,338 в 2007 году до 0,360 в 2008 году. Увеличилась также численность населения, имеющего среднедушевые денежные доходы ниже среднеобластного уровня.

Вместе с тем в отчетном году отмечается положительная динамика. В 2008

году по сравнению с предыдущим годом в результате снижения уровня инфляции и реализации мер социального характера (прежде всего, повышения заработной платы и пенсий, существенного сокращения задолженности по выплате заработной платы) значительно укрепились потенциальные возможности населения области по приобретению продовольственных и большинства видов непродовольственных товаров.

По группе продовольственных товаров наибольший рост покупательной способности денежных доходов в 2008 году был отмечен на овощи открытого грунта (в 2,0 раза), масло подсолнечное (на 64,8 %), рис (на 59,5 %).

Таблица 3. - Покупательная способность денежных доходов населения в Ульяновской области, кг

| Показатели | 2008 г. | В % к 2007 г. | 2007 г. в % к 2006 г. |
|-------------------------------------|---------|---------------|-----------------------|
| Говядина (кроме бескостного мяса) | 39 | 114,7 | 81,0 |
| Рыба мороженая, неразделанная | 71 | 120,3 | 92,2 |
| Масло сливочное | 28 | 133,3 | 80,8 |
| Масло подсолнечное | 89 | 164,8 | 76,1 |
| Маргарин | 63 | 143,2 | 95,7 |
| Молоко, л | 275 | 113,6 | 99,6 |
| Яйца, шт. | 1329 | 121,8 | 95,0 |
| Сахар-песок | 142 | 108,4 | 98,5 |
| Хлеб из пшеничной муки 1 и 2 сортов | 249 | 107,3 | 90,6' |
| Рис | 126 | 159,5 | 61,2 |
| Крупа | 164 | 111,6 | 82,1 |
| Мука пшеничная высшего сорта | 215 | 100,5 | 82,6 |
| Картофель | 282 | 146,9 | 66,2 |
| Капуста свежая | 428 | 200,9 | 72,2 |

Жители Ульяновской области теперь в среднем могут потреблять на 7,3-59,5 % больше продуктов повседневного питания (круп, рыбы, мяса, молочных продуктов, яиц, масла), чем год назад [1].

Качество питания играет также важную роль в обеспечении продовольственной безопасности населения: в целом достаточное по калорийности, но не сбалансированное по элементам питание может также нести угрозу нации.

Также надо отметить, что в последнее время качество продовольственных товаров, поступающих на потребительский рынок области, не всегда отвечает требуемым стандартам, о чем свидетельствуют данные Ульяновского территориального управления Госторгинспекции. Из числа проинспектированных товаров забраковано и снижено в сортности 17,4 % молока и молочных продуктов, более 50 % мяса и мясopодуков. Товары бракуются в основном из-за серьезных нарушений, допущенных изготовителями, а также из-за несоблюдения правил сани-

тарных норм, реализации и хранения товаров на предприятиях торговли

Количественные значения критических параметров по обеспечению продовольствием населения Ульяновской области с учетом среднегодовых норм потребления продуктов питания на душу населения в год представлены в таблице 4.

Проведенные нами расчеты свидетельствуют о том, что обеспеченность основными продуктами питания в соответствии с потребностями Ульяновской области без учета экспортно-импортных операций за 2009 год составила: зерном - 100 %, картофелем - 109,8 %, овощами - 106,5 %, мясопродуктами - 121,8 %, молочными продуктами - 95,5 %, яйцом - 160,8 %. Следовательно, непосредственную угрозу продовольственному обеспечению региона создает не только сокращение продовольственного потенциала агропромышленного комплекса. Основная угроза продовольственной безопасности области кроется, на наш взгляд, именно в социальном аспекте[2].

Таблица 4. – Уровень обеспечения продовольствием населения в Ульяновской области

| Виды продовольствия | Количественное значение критического параметра на 1 человека в год, | Значение количественного показателя, в % | | | | |
|-------------------------|---|--|---------|---------|---------|---------|
| | | 2005 г. | 2006 г. | 2007 г. | 2008 г. | 2009 г. |
| Хлебобулочные изделия | 128,2 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Картофель | 124,2 | 88,0 | 64,5 | 56,9 | 73,4 | 109,8 |
| Овощи | 98,3 | 79,7 | 72,6 | 74,8 | 80,1 | 106,5 |
| Фрукты и ягоды | 19,4 | 203,0 | 54,3 | 177,3 | 143,7 | 147,7 |
| Мясо и мясопродукты | 26,7 | 122,4 | 111,9 | 112,5 | 122,5 | 121,8 |
| Молоко и молокопродукты | 210,4 | 76,4 | 81,9 | 86,1 | 91,3 | 95,5 |
| Сахар и кондитерские | 20,7 | 14,4 | 15,5 | 15,8 | 19,7 | 22,1 |
| Яйца (шт.) | 152,0 | 88,9 | 105,4 | 131,8 | 150,1 | 160,8 |
| Рыба и рыбопродукты | 11,7 | 51,8 | 43,7 | 46,7 | 36,2 | 38,0 |
| Масло растительное | 6,4 | 277,5 | 281,2 | 420 | 827,9 | 858,1 |

Значительная дифференциация доходов различных групп населения обостряет проблему экономической доступности продовольствия в области. Низкие реальные доходы граждан, неудовлетворительное качество продукции делают для населения области продовольствие недоступным в необходимом для нормального жизнеобеспечения объеме. Несмотря на увеличение доли расходов на продукты питания в 2008 году в структуре потребительских расходов по-прежнему наблюдается высокое потребление углеводсодержащих продуктов.

Неполноценное питание является причиной роста заболеваемости и ухудшения показателей здоровья населения, в особенности детей. Плохая экологи-

ческая обстановка, нарушения технологических процессов производства, слабые темпы внедрения новых прогрессивных технологий производства, переработки, хранения и транспортировки продукции усугубляют ситуацию в регионе. В связи с этим для комплексной программы обеспечения продовольственной безопасности страны в целом и региона в частности нужны рекомендации не только по агропродовольственной политике, но и по контролю над качеством продовольствия. В 2009 году, как сообщает пресс-служба регионального правительства, производство сельхозпродукции по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 10%. Посевные площади расширены на 19% и составляют 677,1 тыс. га. В этом году их намечено довести до 905 тыс. га. [3].

Взаимосвязь увеличения поляризации общества вследствие роста индекса Джинни с укреплением потенциальных возможностей населения области по приобретению продовольственных товаров повлекло за собой двоякое действие. С одной стороны – увеличилась «пропасть» между группами самого обеспеченного населения области и группами самого необеспеченного, с другой – увеличилась и возможность приобретения населением продовольствия, что, несомненно, сыграло положительную роль.

Таким образом, особенностью выступает высокая степень влияния социальной политики на обеспечение продовольственной безопасности региона.

Отличительной особенностью Ульяновской области является то, что продовольственная безопасность данного региона остаётся на низком уровне, о чём было упомянуто выше. Необходимо увеличить производство и переработку собственных продуктов, что значительно повысит инвестиционную привлекательность и уровень жизни населения региона.

Литература:

1. Основные показатели финансово – хозяйственной деятельности сельскохозяйственных предприятий в 2008 г. По каталогу 2009 г. №0805 – Ульяновск. Федеральная служба государственной статистики. Ульяновск, май – 2009. – 44 с.
2. Постановление правительства РФ от 4 июня 2007 г. №342 «О внесении изменений в Методические рекомендации по определению потребительской корзины для основных социально – демографических групп населения в целом по РФ и в субъектах РФ».
3. Деловые новости // Экономика сельского хозяйства России, 2009. - №3 – с.2