

С15-17.

4. ФГУ «Федеральное Агентство по Государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства» / Варианты законопроекта «О сельскохозяйственном страховании, осуществляемом с государственной финансовой поддержкой» [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.fagps.ru/fagps_news.htm - 01.03.2010 г.

УДК 338.43.02

АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА: ТЕОРИЯ ВОПРОСА AGRARIAN POLICY: THE QUESTION THEORY

Л.Б. Винничек
L.B. Vinnichek
Пензенская ГСХА
Penza State Agricultural Academy

Approaches to the agrarian policy are presented in the article. The main trends of the policy as well as the interaction between agrarian and agro-food policies are considered.

Согласно Федеральному закону «О развитии сельского хозяйства» [7] государственная аграрная политика представляет собой составную часть государственной социально-экономической политики, направленной на устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий.

Аграрная политика – целенаправленная система мероприятий государства в области аграрного производства, распределения, обмена и потребления сельскохозяйственной продукции. Она призвана отражать интересы общества, всех его социальных групп, и направлена на укрепление национальной экономики [5, С. 19].

Аграрная политика – составная часть экономической и общей политики государства. Формируется аграрная политика в тесной связи с другими составляющими политики – внешнеторговой, промышленной, экологической, социальной и т. д.

В экономической литературе представлены два принципиальных подхода к пониманию сущности аграрной политики.

1. *В узком смысле* под аграрной политикой понимают систему целей и мероприятий, направленных на развитие аграрного сектора экономики. В данном случае «аграрную политику можно определить как деятельность государства, направленную на создание хозяйственно-финансовых и политических рамочных условий в аграрном секторе, реализующуюся путем воздействия на происходящие в нем экономические процессы через формы и методы, наиболее действенные в области аграрной экономики» [5, с. 10].

2. *В широком смысле* в аграрную политику включают: политику развития аграрного сектора; продовольственную политику, касающуюся потребления продуктов питания основными группами и слоями населения; агропромыш-

ленную политику, связанную с проблемами обслуживания сельского хозяйства, включая торговлю, переработку, сферу производства средств производства для сельского хозяйства; внешнеторговую аграрную политику.

В этой связи аграрная политика, по мнению Зинченко А.П. и других [1, с. 8], может быть определена как совокупность принципов и действий, которые проводит государство в решении комплекса проблем, связанных с функционированием агропромышленного комплекса (собственно сельскохозяйственного производства, структур агробизнеса, рынка сельхозпродукции, потребления, развития сельских сообществ и т. д.).

Широкой трактовки аграрной политики традиционно придерживаются в Европейском Союзе. Об этом можно судить по сформулированным в ст. 39 Римского договора целям единой аграрной политики стран европейского общества:

«а) увеличивать производительность сельского хозяйства путем содействия техническому прогрессу и путем обеспечения рационального развития сельскохозяйственного производства и оптимального использования производственных факторов, в особенности труда;

б) таким образом, обеспечивать достаточно высокий уровень жизни сельского населения, в частности путем увеличения индивидуальных доходов лиц, занятых в сельском хозяйстве;

в) поддерживать стабильность рынков;

г) обеспечивать возможности для предложения сельскохозяйственной продукции;

д) содействовать тому, чтобы сельскохозяйственная продукция продавалась потребителям по доступным ценам» [6, с. 278].

Речь идет о сбалансированной политике, учитывающей экономические и социальные интересы производителей и потребителей сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. В 70-е годы XX в. в единой аграрной политике появился новый компонент – аграрная структурная политика, стимулирующая формирование крупных более жизнеспособных производственных структур.

С 80-х годов прошлого века аграрная политика Европейского экономического сообщества теснейшим образом увязывалась с вопросами развития сельских территорий. И в настоящее время она все более ориентируется на природоохранные и ландшафтные меры, более полноценное социальное обеспечение сельского населения. Таким образом, с течением времени расширяется диапазон аграрной политики, углубляется ее содержание, она приобретает комплексный характер. Это характерно для всех экономически развитых стран и многих стран с переходной экономикой.

Вероятно, целесообразно придерживаться «расширительного» толкования термина «аграрная политика» исходя из того, что его содержание во многом соответствует понятию «агропродовольственная политика», активно используемому в официальных документах и трудах отечественных ученых.

Л. Г. Ходов [8, с. 32] считает, что «одно из слабых мест рыночной экономики – обеспечение территориальных пропорций размещения производства, капиталовложений, дохода и занятости. Постоянный процесс концентрации производства, капитала и рабочей силы на небольших территориях (развитие хозяйственных агломераций) за счет других районов основывается в значи-

тельной степени на рыночных механизмах. В относительно слабообразованных регионах хуже условия заработка и инвестиций. Конкурентоспособные рабочие и служащие, предприниматели и активная молодежь устремляются в городские агломерации. Платежеспособный спрос в этих регионах сокращается, а вместе с ним уменьшается стимул к капиталовложениям, несмотря на относительно низкую заработную плату и цену на землю». Это касается, прежде всего, сельской местности и ее основной системообразующей отрасли – сельского хозяйства. Особенно актуальна эта проблема для современной России с ее депрессивными сельскими регионами. Находясь в объективно неравных условиях с городом, село нуждается в соответствующей государственной поддержке, в том числе и по линии аграрной политики. В этой связи заслуживает внимания методологический подход, определяющий аграрную политику как «совокупность идей, целей, средств и методов формирования и регулирования отношений между городом и деревней и в самой деревне...» [3, с. 14].

Если попытаться определить основную народнохозяйственную функцию агропродовольственного сектора экономики, то ее можно сформулировать следующим образом: удовлетворение потребностей населения в продуктах питания высокого качества, в достаточном количестве и по доступным ценам. В значительной мере это касается и удовлетворения нужд промышленности в техническом сельскохозяйственном сырье. В этой связи аграрная политика как система мер и средств государственного воздействия на производство и рынок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия должна быть «вмонтирована» в ресурсную базу других направлений экономической политики.

Исторически аграрная политика развивалась в русле решения двух основных вопросов – *аграрного* и *продовольственного*.

А. В. Чайанов [9, с. 20] определял аграрный вопрос как вопрос о земле и земельных порядках. Речь шла о проблеме владения, распоряжения и пользования землей для основной массы крестьян, желающих работать на земле и свободно распоряжаться результатами своего труда. Нерешенность аграрного вопроса в России стала в конечном итоге причиной трех русских революций, привела к «раскрестьяниванию» российской деревни в годы коллективизации, к постоянному воспроизводству продовольственных проблем.

Вместе с тем опыт стран Западной Европы, США, Канады и др. свидетельствует о том, что решение продовольственного вопроса в стране (то есть вопроса об обеспечении основной массы населения продовольствием на уровне минимальных физиологических норм и по доступным ценам) возможно исключительно путем решения аграрного вопроса. С ликвидацией остатков феодализма, фактически бесплатной передачей земли крестьянам (в отличие от России) в странах Западной Европы уже к концу XIX в. продовольственный вопрос был практически решен. То же самое касается США и Канады, активно развивавших фермерский сектор.

В 30-е годы XX в. Западный мир столкнулся с проблемой ограничения предложения в целях стабилизации сельскохозяйственного и продовольственного рынков. Аграрная политика была скорректирована в сторону регулирования данных процессов.

При разработке аграрной политики крайне важно учитывать:

- отношения, возникающие по поводу владения, распоряжения и пользования землей и другими факторами сельскохозяйственного производства;

- спрос и предложение на материально-технические ресурсы, сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие;
- состояние инфраструктуры рынка;
- соотношение цен на продукцию сельского хозяйства и промышленности;
- соотношение доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей и других групп населения;
- развитие производственной и социальной инфраструктуры на селе, возможность предоставления услуг нерыночного характера в форме общественных благ;
- необходимость обеспечения физической и экономической доступности продовольствия для основных социально-демографических и территориальных групп населения.

Буздалов И.Н. [2, с. 9-10] и ряд авторов, следуя определению аграрной политики в развитых странах Запада и отождествляя ее с понятием сельскохозяйственной или агропродовольственной политики, сводят сущность и содержание этой политики к системе государственного регулирования в основном в форме корректировок рыночного механизма через цену, тарифы, квоты и т. д., и протекционистской поддержке сельского хозяйства по линии доходов, социального развития, экологии. Между тем предметом аграрной политики и вообще экономической политики является вся система производственных и социальных (социально-экономических) отношений, в структуре которых выделяются, прежде всего, их основные базовые формы. К числу последних, относятся отношения собственности, земельные отношения, формы хозяйствования и социальная структура аграрного сектора, рыночные отношения. Государственное регулирование и поддержка, аграрный протекционизм в указанных формах – лишь элементы этой политики, причем производимые от базовых форм социально-экономических отношений, «обслуживающие» их.

Агропродовольственная (или сельскохозяйственная) политика является составной частью аграрной политики.

Можно согласиться с мнением Мининой Е.Л. [4], что аграрная политика – это осуществляемые государством меры по увеличению сельскохозяйственного производства, созданию условий для эффективной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей, социальному развитию села. При этом, когда речь идет об агропродовольственной политике, акцент необходимо делать на производство продовольствия и обеспечения им населения, в том числе учитывать и обеспечение продовольственной безопасности. Усиление социальной направленности политики нашего государства неизбежно должно привлечь внимание к законодательному обеспечению именно агропродовольственной политики. При этом основными целями государственного регулирования в этом направлении должны быть:

- продовольственная независимость страны, то есть возможность удовлетворения потребности населения в продуктах питания в основном за счет внутренних ресурсов;

- доступность для населения продуктов питания, что, с одной стороны, означает бесперебойное их поступление в места потребления в объемах, достаточных для удовлетворения потребностей населения, а с другой стороны, - возможность приобретения населением продуктов питания в соответствии с

физиологическими нормами при существующих структуре потребления, системе цен, уровне доходов, социальных пособий и льгот;

- качество и безопасность пищевых продуктов.

Обобщая вышеизложенное, можно представить основные составляющие агропродовольственной и аграрной политики (рисунок 1).



Рис. 1. – Основные составляющие аграрной и агропродовольственной политики

Придерживаясь мнения Зинченко А.П. и других [1, с. 47-48] считаем, что агропродовольственная политика должна включать:

- государственную поддержку и регулирование сельскохозяйственного производства, адекватные условия рыночной экономики, совершенствование финансово-кредитной системы АПК, оптимизацию налогообложения сельскохозяйственных товаропроизводителей, их финансовое оздоровление;
- государственную поддержку эффективной инвестиционной деятельности, модернизацию экономических условий материально-технического обеспечения товаропроизводителей АПК;
- развитие правовой системы регулирования земельных отношений, продолжение институциональных преобразований, адаптацию систем управления на всех уровнях АПК к современным требованиям;
- совершенствование таможенно-тарифной политики в целях защиты внутреннего продовольственного рынка от недобросовестной конкуренции, проведение разумной протекционистской политики, содействие экспорту сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- государственное регулирование внутреннего продовольственного рынка за счет осуществления закупочных и товарных интервенций, создание оперативного запаса сельскохозяйственной продукции и продовольствия, поддержку развития инфраструктуры продовольственного рынка, обеспечение равных условий доступа на рынок для всех хозяйствующих субъектов агропродовольственного сектора, недопущение установления межрегиональных торговых барьеров;
- разработку системы адресной продовольственной помощи наиболее нуждающимся слоям населения и организацию комплексного всестороннего

анализа оценки состояния продовольственной безопасности – «продовольственного мониторинга» населения;

- гармонизацию национальных стандартов, норм качества и безопасности пищевых продуктов с международными стандартами и нормами;
- стимулирование перехода от производства «обезличенного» продовольствия к выпуску отечественных продовольственных товаров под торговыми марками, что будет способствовать повышению качества и конкурентоспособности продукции российских товаропроизводителей.

Таким образом, правильное трактование понятий аграрной и агропродовольственной политики будет способствовать разработке адекватных мер каждой из них, неотожествляя одну другой.

Литература:

1. Аграрная политика / Под ред. А.П. Зинченко. – М.: КолосС, 2004. – 304 с.
2. Буздалов И.Н. Стратегия аграрной политики в переходный период: концепция и основные направления / Социально-экономические проблемы аграрной политики и развитие агропродовольственных рынков. – М.: Энциклопедия российских деревень, 2002. – С. 8-36
3. Милосердов В.В., Милосердов К.В. Аграрная политика России – XX век. – М.: ФГУП «ВО Минсельхоза России», 2002. – 543 с.
4. Минина Е.Л. Законодательное обеспечение аграрной политики в России / Е.Л. Минина // Журнал российского права. – 2006. – № 5 // Справочная правовая система Гарант
5. Новичков, В.И. Аграрная политика: Учебное пособие / В.И. Новичков, И.Б. Калашников, В.И. Новичкова. – М.: Издательско-книготорговый центр «Маркетинг», 2001. – 288 с.
6. Трейси, М. Сельское хозяйство и продовольствие в экономике развитых стран: Введение в теорию, практику и политику / Пер. с англ. – СПб.: Экономическая школа, 1995
7. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» // Справочная правовая система Гарант
8. Ходов, Л.Г. Основы государственной экономической политики: Учебник. – М.: БЕК, 1997. – С. 20-46.
9. Чайнов, А. В. Избранные произведения / Сост. Е. В. Серова. – М.: Московский рабочий, 1989

ББК 74.00

БИЗНЕС-ИНКУБАТОРЫ В РОССИИ

Р.Н.Галяутдинов, Р.Н.Фокина
R.N.Galyautdinov, R.N.Fokina
ОАО «ГНЦ НИИАР»
JSC «SSC RIAR»

НОУ ВПО «Самарская гуманитарная академия»
NOU VPO «Samara humanitari academy»

In this article open essence, problems and necessity creation business-in-