

*lands, legislation, a personal part-time farm, land, the Constitution of the Russian Federation, land code of the RUSSIAN FEDERATION, horticulture, gardening*

*The work is devoted to the review of the existing legislation concerning the use of agricultural land in Russia. The authors considered the main sectoral laws, shows the need for State regulation of the use of agricultural land.*

УДК 338:502

**ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ  
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ В  
ПРИВОЛЖСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ**

*Афанасьева Т.А. ведущий консультант  
отдела развития лесной отрасли,  
Министерство сельского, лесного хозяйства и природных  
ресурсов Ульяновской области  
Иванова Н.А. кандидат экономических наук., доцент,  
ФГБОУ ВПО «Ульяновская ГСХА им. П.А. Столыпина»*

**Ключевые слова:** *управление природопользованием, экологическая среда, финансирование природоохранных мероприятий.*

*В статье рассмотрены некоторые вопросы управления природопользованием в ПФО. Обозначены проблемы экологической среды региона, представлены возможные направления регулирования природопользования, а также показаны размеры средств, выделяемых на финансирование природоохранных мероприятий.*

В настоящее время общемировой практикой является разработка мероприятий, направленных на повышения эффективности управления природопользованием. Достаточно остро эта

проблема стоит и в Приволжском Федеральном округе.

Доля ПФО в общероссийском валовом внутреннем продукте значительна – свыше 15 %, валовый региональный продукт в 2013г. оценивается в размере 7771 млрд. руб. (в 2012г. – 7 576 млрд. руб.). Доля промышленного производства округа в экономике страны составляет около 24 %. Основной производственный потенциал сосредоточен в республиках Татарстан, Башкортостан, Нижегородской, Самарской областях и Пермском крае, на их долю приходится более 70 % промышленной продукции округа. Здесь расположены предприятия топливной, химической и нефтехимической промышленности, а также машиностроения, черной и цветной металлургии. ПФО – лидер среди федеральных округов по добыче газа и нефти, а также по производству синтетических смол и пластмасс, минеральных удобрений, шин, каустической соды.

В округе сосредоточены значительные запасы лесных ресурсов: площадь лесного фонда составляет 39,2 млн. га (3,5% лесного фонда РФ), запасы лесных насаждений – 5490,8 млн. куб. м. Лесопромышленный комплекс является существенным хозяйственно-экономическим сектором Приволжского федерального округа, потенциал которого во многом определяется богатыми сырьевыми ресурсами, развитым рынком труда и обширной территорией сбыта продукции, как на региональном уровне, так и на рынке зарубежных стран. Регулирование отношений в сфере охраны окружающей среды является предметом совместного ведения РФ и субъектов РФ. Политика правительства в области охраны окружающей среды, проводимая в округе, направлена на обеспечение устойчивого развития регионов, реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, экологической безопасности населения, улучшения показателей качества окружающей среды.

Для достижения указанных целей осуществляются мероприятия по государственному экологическому надзору, направленные на предотвращение, выявление и пресечение нарушений закона в области охраны окружающей среды.

Основное направление государственной политики в сфере экологического развития направленно на решение задач, позволяющих обеспечить экологически ориентированный рост эко-

номики, сохранение благоприятной окружающей обстановки, биологического разнообразия природных ресурсов, укрепление законности в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 г. №2423-р утвержден План действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 г. Важным направлением совершенствования экологической обстановки является сокращение уровней воздействия на окружающую среду антропогенных источников загрязнения. В связи с этим предполагается разработать новую систему нормирования допустимого воздействия на окружающую среду, мероприятия по снижению загрязнения до уровней, соответствующих лучшим экологически безопасным мировым технологиям, и организация развитой индустрии по утилизации отходов [3].

Кроме того, необходима разработка единого порядка и методики проведения инвентаризации и учёта объектов экологического ущерба прошлых лет, а также развитие существующей системы особо охраняемых природных территорий, которая бы обеспечивала сохранение естественных экосистем, делая их центрами сохранения генетического фонда и восстановления исходного биоразнообразия.

Значительную антропогенную нагрузку на природную среду создает высокий природно-ресурсный потенциал ПФО, в связи с этим наиболее острыми проблемам экологической среды региона являются:

высокая степень загрязнения атмосферного воздуха и поверхностных водных объектов;

сбор, хранение и утилизация отходов производства и потребления, а также присутствие большого числа объектов накопленного экологического ущерба.

В регионах ПФО реализуется План действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 г. № 2423-р. К основным мероприятиям плана относятся:

разработка схем размещения особо охраняемых природных территорий регионального значения;

реализация мероприятий по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью;

подготовка программ (региональных и муниципальных), способствующих модернизации производств, внедрению инновационных энергосберегающих и экологически безопасных технологий, снижению энерго- и ресурсоемкости, вторичному использованию и утилизации отходов, ликвидации ущерба;

организация деятельности по уничтожению (утилизации) пришедших в негодность и запрещенных к применению пестицидов и агрохимикатов на территориях муниципальных образований;

обеспечение доступа к информации о состоянии окружающей среды, ее объектов, реализации природоохранных мероприятий (размещение на официальных сайтах, публикации в официальных и иных изданиях и др.) [2].

Для успешного функционирования механизма управления в области охраны окружающей среды и природопользования необходимо обеспечение выполнения природоохранных программ и мероприятий финансовыми и материальными средствами. Финансирование осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов и органов местного самоуправления, собственных средств предприятий, учреждений, организаций, других источников.

В 2013 г. расходы консолидированных бюджетов, средств внебюджетных источников регионов Приволжского федерального округа по разделу «Охрана окружающей среды» составили 13,5 млрд. руб. (с учетом межбюджетных трансфертов). Общий объем расходов консолидированных бюджетов снизился по сравнению с 2012 г. на 22,6 % [1].

В большинстве регионов округа в 2013 г. по сравнению с 2012 г. увеличились расходы консолидированного бюджета: от 0,5% в Республике Татарстан до 192,9 % в Республике Марий Эл.

Исключение составляют 5 регионов, где расходы были снижены: в Республике Мордовия (на 78,8%), в Пермском крае (на 34,2%), в Кировской области (на 22,6%), в Оренбургской облас-

ти (на 85,2%) и Саратовской области (на 57,5%).

Наибольшая часть консолидированного бюджета (за исключением трансфертов из федерального бюджета) среди регионов Приволжского федерального округа отмечена в Нижегородской области (65,1%), Удмуртской Республике (50,7%) и Республике Марий Эл (49,7%).

Объемы средств, поступающих в региональные бюджеты в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду, денежных взысканий за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды, сумм по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, с каждым годом растут. В 2013 г. по сравнению с 2012 г. в среднем по округу произошло увеличение поступления средств на 9,5%. Тенденция к увеличению прогнозируется и на последующие годы.

В 2013 г. 8 из 14 регионов направили на природоохранные мероприятия меньше средств, чем поступило в региональные бюджеты в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду, денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды, сумм по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде (от 4,5% в Ульяновской области до 76,5% в Нижегородской области). В настоящее время данные финансовые средства, зачастую, направляются регионами не на выполнение мероприятий в сфере охраны окружающей среды, а на погашение дефицитов бюджетов.

Исключение составляют Республика Марий Эл (183,6%), Кировская область (152,6%) Пермский край (139,2%), Пензенская область (120,3%), Республика Башкортостан (106,9%), Республика Татарстан (101,5%).

Во всех регионах Приволжского федерального округа, за исключением Республики Башкортостан, где отмечено снижение до 99,9%, наблюдается увеличение расходов бюджета на содержание органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды: от 101,9% в Кировской области до 245,7% в Ульяновской области.

В виде субвенций на исполнение переданных отдельных полномочий Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды в регионы округа в 2013 г. было направлено

502,5 млн. руб., что на 2% меньше чем в 2012 г. Данные субвенции в полном объеме были освоены во всех регионах округа, за исключением Нижегородской области (73,7%), Кировской области (76,2%), Пермского края (85,3%) и Чувашской Республики (99,3%). В Оренбургской области в связи с поздними сроками проведения процедур не были заключены государственные контракты, поэтому субвенции не были освоены в полном объеме, общий объем освоения составил 89,5%.

В 2014 г. запланированный общий объем субвенций составляет около 608,4 млн. руб., что на 21% больше объема 2013г. Однако в 6 регионах округа на 2014 г. по сравнению с 2013 годом субвенции выделяются в меньшем объеме.

По данным органов государственной статистики, в целом по округу инвестиции в основной капитал на охрану окружающей среды за счет бюджетных и внебюджетных источников в 2013 г. составили 15 млрд. руб., что уменьшилось по сравнению с 2012г. на 59%.

Значительная часть средств инвестиций в основной капитал на охрану окружающей среды в 2013 г., в том числе за счет внебюджетных источников, отмечена в Пермском крае (2,7 млрд. руб.), Удмуртской Республике (2,6 млрд. руб.) и Оренбургской области (2,1 млрд. руб.).

Федеральные меры поддержки реализации мероприятий в виде субсидирования на капитальный ремонт гидротехнических сооружений, а также на возмещение расходов по их содержанию и эксплуатации предусмотрены в рамках федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах». Финансирование мероприятий в рамках данной программы в 2013г. по Приволжскому федеральному округу составило 4061,9 млн. руб.

Одним из основных механизмов, стимулирующих пользователей рационально относиться к природным ресурсам, является взимание платы за негативное воздействие на окружающую среду. Предприятия и организации округа в 2013г. заплатили за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду 4,6 млрд. руб., что на 15,9 % меньше, чем в 2012г., в том числе в Республике Татарстан – 0,78 млрд. руб., Оренбургской области – 0,75 млрд. руб., Нижегородской области – 0,65 млрд. руб. [1]

Важной составляющей механизма реализации природоохранных мероприятий являются экономические инструменты, к которым относятся:

- платежи за негативное воздействие на окружающую среду, сборы и налоги на выбросы, сбросы и размещение отходов;
- субсидии и иные формы финансовой помощи;
- другие меры экономического характера (возмещение ущерба, льготные кредиты, административные сборы и т.д.).

Суммарный объем средств государственной поддержки субъектов в природоохранной сфере в 2010 – 2013гг. составил 2,8 млрд. руб.

Финансовые вложения в форме субсидий осуществлялись в 9 регионах округа (Республика Башкортостан, Чувашская Республика и др.) на общую сумму 1,6 млрд. руб.

Кроме того, в регионах Приволжского федерального округа проводятся подготовка и переподготовка кадров в природоохранной сфере, обучение специалистов предприятий (республики Башкортостан, Татарстан, Самарская область и др.).

В рамках региональных программ по развитию малого и среднего предпринимательства в регионах округа предусматриваются меры государственной поддержки.

Вместе с тем необходимо рассмотреть возможность более активного применения методов экономического стимулирования предприятий, осуществляющих инвестиции в природоохранные мероприятия и проекты, в том числе в сфере организации раздельного хранения, сбора, вывоза, утилизации и переработки твердых бытовых и промышленных отходов.

Для решения экологических проблем и финансирования природоохранных мероприятий во всех регионах округа приняты программы экологической направленности. При этом в регионах округа используются разные подходы к нормативному регулированию вопросов охраны окружающей среды.

В отдельных регионах решение экологических вопросов предусмотрено в рамках одной государственной программы, в других – приняты несколько программ по отдельным направлениям природоохранной деятельности. В республиках Марий Эл, Мордовия, Чувашской Республике, Самарской и Оренбургской областях приняты, как комплексные, так и отраслевые экологи-

ческие программы.

Формированию единообразной практики реализации природоохранных мероприятий будет способствовать принятие государственных программ.

### **Библиографический список:**

1. Департамент лесного хозяйства, Департамент природных ресурсов и экологии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.mpr73.ru](http://www.mpr73.ru)

2. Об утверждении плана действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (с изменениями на 23 января 2014 года) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [docs.cntd.ru](http://docs.cntd.ru)

3. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [base.garant.ru](http://base.garant.ru)

4. Резник, Г. А. Механизмы управления устойчивостью эколого-экономической системы / Г. А. Резник, А. А. Малышев // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2012. – № 4 (24) – С. 138 – 146.

### **CERTAIN ASPECTS OF ENVIRONMENTAL MANAGEMENT IN THE VOLGA FEDERAL DISTRICT**

*Afanasyeva T.A., Ivanova N.A.*

**Keywords:** *environmental management, ecological environment, the financing of environmental activities.*

*The article discusses some of the issues of environmental management in the Volga Federal District. The problems of the ecological environment of the region, presents possible areas of environmental management, as well as showing the amount of funds allocated for the financing of environmental activities.*