

## АКТУАЛЬНЫЕ ЗАДАЧИ ЗАЩИТЫ ЗЕМЕЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ

**В.Г. Брыжко**, доктор экономических наук, профессор  
ФГБОУ ВПО «Пермская ГСХА им. Д.Н. Прянишникова»  
тел. 8(342) 240-52-97, zemproekt@pgsha.ru

**Ключевые слова:** система экономической защиты, земли сельскохозяйственного назначения, задачи защиты земель.

*В статье обосновывается необходимость экономической защиты земель сельскохозяйственного назначения в современных условиях. Обосновано заключение о государственном характере защиты сельскохозяйственных земель экономическими средствами. Предложено авторское определение экономической защиты продуктивных земель. Обоснованы цель и актуальные задачи защиты земель, реализуемые экономическими средствами. Определена результативность решения актуальных задач защиты земель.*

Исследования показывают, что одним из основных направлений государственной аграрной политики в современных условиях является сохранение, воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных ресурсов [1]. Учитывая роль земли в сельскохозяйственном производстве, можно приветствовать внимание государства к проблемам аграрного землепользования, земельных отношений, сохранности продуктивных земель. Вместе с тем, следует заметить, что состояние сельскохозяйственного землепользования в стране далеко от идеального.

По данным академика С.Н. Волкова, за 1990-2010 г.г. площадь неиспользуемой пашни в стране увеличилась до 34 млн. га, а площадь залежи за этот же период выросла почти в 15 раз и составила более 5 млн. га. Площадь орошаемых и осушенных земель, находящихся в неудовлетворительном состоянии увеличилась почти в 9 раз [4]. Ежегодно более, чем на 2 млн. га. увеличивается площадь сельскохозяйственных угодий, подверженных зарастанию кустарником и мелколесьем, деградации, эрозии и другим негативным явлениям; более 30% земель не используется или используется не по целевому назначению, 60% - используется не эффективно. За 1995 – 2011 г.г. выбыло из аграрного оборота более 2 млн. земельных участков в связи с изменением категории земель или вида разрешенного использования [4].

В этих условиях, по мнению автора данной статьи, земли сельскохозяйственного назначения должны стать объектом защиты осуществляемой при помощи экономических инструментов.

Наши исследования позволяют утверждать, что экономическая защита продуктивных земель, без сомнения должна находиться в сфере общественных,

национальных интересов. Сельскохозяйственные земли представляют собой большую ценность для общества, независимо от того, в чьей собственности они находятся. Поэтому проблемы рационального аграрного землепользования, использования экономических методов регулирования земельных отношений, сохранности ценных земель приобретают сегодня особую общественную значимость.

Современное сельскохозяйственное производство нуждается в постоянной и эффективной поддержке государства. В то же время государственная поддержка сельского хозяйства и защита экономических интересов сельских товаропроизводителей немыслимы без защиты земли – главного средства производства в аграрной отрасли экономики. Поэтому, в условиях многообразия форм собственности на землю и множественности форм хозяйствования, установление регламентов использования, распределения, перераспределения, оборота, охраны и защиты земельных ресурсов должно являться прерогативой государства.

Исходя из сказанного, можно сделать заключение о государственном характере экономической защиты земель сельскохозяйственного назначения. По мнению автора, стратегию экономической защиты земель должно определять государство, а право реализации конкретных практических действий государство может осуществлять самостоятельно, а также делегируя часть функций субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления.

На наш взгляд, под экономической защитой земель сельскохозяйственного назначения, следует понимать систему государственных мероприятий, реализуемых экономическими средствами, по предотвращению необоснованного изъятия земель из

сельскохозяйственного оборота, снижения их продуктивной способности, направленную на рационализацию сельскохозяйственного землевладения, землепользования и осуществление приоритета сельского хозяйства на землю [3].

Посредством экономической защиты земель государство должно реализовывать свою политику в области земельных отношений, связанных с использованием, распределением и перераспределением земель сельскохозяйственного назначения, проводимую в интересах аграрной отрасли экономики и всего общества в целом. Так государство может осуществлять поддержку сельского хозяйства и отечественных производителей сельскохозяйственной продукции, защиту внутреннего агропродовольственного рынка в целях повышения эффективности аграрного производства и обеспечения продовольственной безопасности страны.

По нашему мнению, целью экономической защиты земель должно быть экономическое стимулирование государством рационального использования, распределения и перераспределения земель сельскохозяйственного назначения в общественных интересах обеспечения приоритета сельского хозяйства на землю и сохранения способности земли выполнять функцию главного средства производства в сельском хозяйстве [3].

В системе экономической защиты земель важным является установление действенного экономического барьера необоснованному сокращению площади земель сельскохозяйственного назначения в связи с их изъятием в целях, не связанных с ведением сельского хозяйства, а также ухудшению их качества в результате межотраслевого перераспределения земель, строительства, функционирования и развития промышленных и иных несельскохозяйственных объектов.

Применительно к рыночным условиям актуально создание экономическими средствами препятствий для скрытого межотраслевого перераспределения сельскохозяйственных земель в результате нецелевого их использования, а также реализации имущественных интересов различных субъектов прав на землю и социальных групп при рыночном обороте земель сельскохозяйственного назначения.

При ведении непосредственно аграрного производства важно установить экономические препятствия для неэффективного использования сельскохозяйственных земель, которое выражается в стабильном снижении урожайности культур по сравнению с нормативным ее уровнем, использовании высокопродуктивных угодий в качестве менее ценных, снижении в результате хозяйственной деятельности производительной способности земель, уничтожении почвенного плодородного слоя и других негативных проявлениях. Кроме того, необходимо исключить возможность выбытия из сельскохозяйственного оборота продуктивных земель в связи с зарастанием лесом и кустарником, деградацией уго-

дий, а также неиспользования участков, предоставленных для сельскохозяйственного производства. Перечисленные негативные процессы в аграрном землепользовании наносят серьезный ущерб и сельскому хозяйству, и экономике страны в целом.

Усиливают напряженность земельного баланса страны не всегда обоснованные мероприятия, инициируемые некоторыми государственными институтами, в частности, Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства. Фонд создан в 2008 г. и действует на основании Федерального закона от 24 июля 2008 г. №161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства». Одной из основных задач этой структуры является оказание содействия развитию рынка земельных участков, предоставляемых для жилищного строительства. Как показывает практика, часто для строительства выделяются земельные участки из состава земель сельскохозяйственного назначения, что ведет к сокращению земельно-ресурсного потенциала отечественного сельского хозяйства. Система защиты земель должна быть направлена на создание препятствий необоснованному исключению участков из аграрного оборота для целей жилищного строительства, расширение объемов которого возможно за счет земель других категорий земельного фонда, а также участков непригодных для ведения сельскохозяйственного производства.

Дополнительную угрозу сохранности земельно-ресурсного потенциала отрасли создают новые тенденции в продовольственной стратегии отдельных стран, импортирующих продукцию сельского хозяйства, сырье и продовольствие в больших объемах. По данным А.И. Алтухова, эта угроза связана с крупномасштабной и массовой покупкой, долгосрочной арендой земли за пределами территории этих стран для производства продуктов питания в условиях нестабильности агропродовольственных рынков и их важнейших продуктовых сегментов. Государства, имеющие свободные финансовые ресурсы, покупают или арендуют земельные участки в других, более бедных странах для производства продовольствия на экспорт для населения своих стран [2]. Организационно-экономическая система защиты земель сельскохозяйственного назначения должна учитывать данную угрозу и создавать препятствия покупке или долгосрочной аренде земель зарубежными странами, так как производство аграрной продукции в обозначенном формате фактически означает выведение продуктивных участков из собственного аграрного оборота на неопределенный, достаточно продолжительный срок времени.

Таким образом, в соответствии с целью экономической защиты земель сельскохозяйственного назначения можно выделить следующие ее основные задачи, реализуемые непосредственно экономическими средствами:

1. Установление барьера необоснованному изъятию земель из сельскохозяйственного оборота и

---

снижению их качества в результате межотраслевого перераспределения земельных участков.

2. Создание препятствий нецелевому использованию и сокращению площади земель, занятых в аграрном производстве, в результате рыночного оборота земель сельскохозяйственного назначения.

3. Установление препятствий неэффективному использованию земель сельскохозяйственного назначения, исключению их из оборота или переводу в менее ценные угодья при ведении непосредственно аграрного производства.

4. Создание препятствий необоснованному исключению земель из сельскохозяйственного оборота для целей жилищного строительства.

5. Установление препятствий покупке или долгосрочной аренде земель сельскохозяйственного назначения зарубежными странами для производства продовольствия на экспорт.

Решение актуальных задач экономической защиты земель сельскохозяйственного назначения призвано способствовать сохранению земельно-ресурсного потенциала отрасли, экономическому стимулированию рационального аграрного землепользования, повышению эффективности использования сельскохозяйственных угодий и аграрного производства, устойчивому развитию отраслевого хозяйственного механизма и сельских территорий.

#### **Библиографический список:**

1. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы [Текст].
2. Алтухов, А.И. Мировые тенденции в продовольственном обеспечении населения [Текст]//АПК: экономика, управление.- 2009.- №9.- С.10-18.
3. Брыжко, В.Г. Методология экономической защиты земель сельскохозяйственного назначения [Текст]// Аграрная наука.- 2004.- №7.- С.5-6.
4. Волков, С.Н. Землеустройство как основной механизм повышения эффективности использования и охраны земли [Текст]// Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий.- 2013.- №5.- С.23-26.

## **ACTUAL PROBLEMS OF PROTECTION OF LANDS ECONOMIC MEANS**

**V.G. Bryzhko**

**Keywords:** *system of economic protection, lands of agricultural purpose, objectives of land protection.*

*Need of economic protection of lands of agricultural purpose for modern conditions locates in article. The conclusion about the state nature of protection of agricultural lands is proved by economic means. Author's definition of economic protection of productive lands is offered. The purpose and actual problems of protection of lands realized by economic means are proved. Productivity of the solution of actual problems of protection of lands is defined.*