

ЗЕМЕЛЬНАЯ РЕФОРМА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН КАК СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: 1990-2013 ГГ.

И.Д. Стафийчук, к. э. н., профессор

тел.: 8-917-411-18-86, E-mail: stafijchuk@mail.ru

Г.Р. Губайдуллина, к. э. н., доцент

тел.: 8-917-472-07-81, E-mail: Gulnazuk-Yangi@mail.ru

Э.М. Юланова, ассистент

тел.: 8-937-844-50-19, E-mail: yulanova.elvira@yandex.ru

ФГБОУ ВПО «Башкирский государственный аграрный университет», г.Уфа

Ключевые слова: реформа, программа, колхоз, совхоз, перераспределение, динамика

В статье показана правовая основа, порядок проведения и итоги нынешней земельной реформы в Республике Башкортостан как субъекте Российской Федерации.

Начало нынешних земельных преобразований в России было заложено в «Основах законодательства Союза ССР и союзных республик о земле» от 28 февраля 1990 г. В этом законе впервые с 1917г. не было записано, что земля является общенародной собственностью и составляет единый неделимый фонд. Было установлено, что земля является достоянием народов, проживающих на данной территории, и может быть предоставлена гражданам в пожизненное наследуемое владение, пользование или аренду, а предприятиям и организациям – в пользование и аренду. Были значительно расширены полномочия в области регулирования земельных отношений субъектов Российской Федерации и местных Советов народных депутатов (ст. 12,28).

В развитие данного общесоюзного закона и Декларации о государственном суверенитете России в июне 1990 г. были внесены дополнения и изменения в Конституцию Российской Федерации, которые закрепили различные виды права на землю, платность землепользования и расширили права субъектов Российской Федерации, районных и городских Советов по управлению земельными ресурсами.

В ноябре 1990 г. были приняты Законы РСФСР «О земельной реформе» и «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», а в декабре второй Съезд народных депутатов одобрил проект Закона РСФСР «О социальном развитии села» и принял постановление «О программе возрождения российской деревни и развития агропромышленного комплекса». На эти цели намечали выделять ежегодно, начиная с 1991 года, не менее 15% национального дохода РСФСР. Однако денег на эти цели в бюджете не было, бюджет России с 1991г. по 2000г. был дефицитным (таблица 1).

В январе 1991 г. Правительство РСФСР утвердило «Республиканскую программу проведения земельной реформы на территории РСФСР». В программе были разработаны мероприятия организационного, правового и инструктивно-методического, землеустроительного, информационного, научно-методического и кадрового обеспечения реформы. Полагали, что создание 80-100 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств, увеличение в 1,5-2,0 раза площади земель в личных подсобных хозяйствах, обеспечение потребности граждан в садовых и огородных участках позволит увеличить объем произ-

**Таблица 1 - Динамика доходов и расходов бюджета России
в период земельной реформы (млрд. руб.)**

Показатели	Годы							
	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Доходы	437,0	558,5	711,6	686,8	1213,6	2097,7	2683,7	3519,2
Расходы	486,1	652,7	839,5	842,1	1258,0	1960,1	2419,4	3422,3
в т.ч. с.-х.	22,3	25,2	31,1	24,3	35,5	55,0	67,4	59,8
То же в %	4,6	3,9	3,7	2,9	2,8	2,8	2,8	1,7

Таблица 2 - Динамика реформирования землепользований колхозов и совхозов Республики Башкортостан за 1990-2014 г.г. (тыс. га на конец года)

Субъект права	годы					
	1990	1995	2000	2005	2010	2013
Колхозы и межколхозные предприятия	5109	2845	-	-	-	-
Совхозы	2758	1448	-	-	-	-
Товарищества и общества	-	268	268	804	1691	1962
Производственные кооперативы	-	1735	4712	3746	3155	2500
ГУП и МУП	-	-	1351	950	700	640
Крестьянские (фермерские) хозяйства	-	79	151	696	514	593
Индивидуальные предприниматели	-	-	-	101	334	30
Личные подсобные хозяйства	117	140	135	159	162	166

Таблица 3. Современное состояние изученности земель сельскохозяйственного назначения, тыс. га

Вид работ	Год				
	до 1990	1991-1995	1996-2000	2001-2005	2006 и позже
1.Обновление планов и карт	5945	532	267	669	323
2.Почвенное обследование	6387	1226	122	-	-

Таблица 4 - Динамика показателей плодородия почв хозяйств Дюртюлинского района Республики Башкортостан за период между обследованиями (фрагмент)

Название хозяйств	Годы обследования	Мощность гумусового горизонта, см	Содержание гумуса, см	Запасы гумуса т/га	Смытые почвы, %			
					всего	в них		
						слабо	средне	сильно
1.Колхоз «Победа»	1969	47	7,4	347,8	7,2	7,0	0,2	-
	1991	40	6,4	256,0	46,5	43,7	2,5	0,3
2.Колхоз им.Калинина	1969	53	7,6	402,8	4,3	3,1	1,2	-
	1991	45	6,7	301,5	38,2	34,0	2,6	1,6

водства сельскохозяйственной продукции в 1,5 – 1,8 раза.

В апреле 1991 г. был принят Земельный кодекс РСФСР, а в октябре – закон «О плате за землю». В декабре был издан Указ Президента РСФСР «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР» и принято постановление Правительства РСФСР «О реорганизации колхозов и совхозов». Всего за первые 10 лет реформы было принято 32 федеральных закона, 52 указа Президента РФ, 180 постановлений Правительства РФ, 242 ведомственные акта и более 13 тыс. актов на уровне субъектов РФ. В процессе реализации этих нормативных актов за период с 1991 по 1996 г.г. количество КФХ возросло с 4,4 до 279,1 тыс. хозяйств, а их площадь – со 118,0

до 1198,2 тыс. га. Площадь ЛПХ выросла с 3234 тыс. га до 5613 тыс. га, а площадь под садами – с 8533 до 15006 тыс.га. В то же время посевные площади и валовой сбор продукции растениеводства резко сократились. Среднегодовой сбор зерна за 1986 – 1990 г.г. составил 104,3 млн., за 1991 – 1995 г.г. – 87,9; за 1996 – 2000 г.г. – 65,1 млн.т. Сократилось также поголовье скота и производство продукции животноводства. За период с 1992 г. по 2012 г. поголовье крупного рогатого скота сократилось с 52 до 20 млн. голов, в т. ч. коров с 20,2 до 8,9 млн. голов. Поголовье свиней сократилось с 31,5 до 18,8 млн. голов. Овец и коз – с 51,4 до 24,2 млн.голов. За тот же период производство мяса сократилось с 8260 тысяч до 8007 тыс. т. Соответственно резко снизилась обеспеченность на-

селения продуктами питания. В 1990 г на душу населения в сравнении с нормами питания приходилось: мяса и мясопродуктов – 81%, молока и молокопродуктов – 50%, хлеба и хлебопродуктов – 123%; картофеля – 91%, масла растительного – 75; фруктов и ягод – 65% и т. д.

В 2001 обеспеченность соответственно составила (%): 52; 55; 104; 111; 111,115, 41. Потребности населения в продуктах питания в значительной мере решаются за счёт импорта, который за период с 1992 по 2012 г.г. вырос: мяса и мясопродуктов с 1,4 до 2,7 млн.т; молока и молокопродуктов с 3,2 до 8,2 млн.т.

В Республике Башкортостан неоднозначно воспринимали нововведения и на основе федеральных нормативных актов в соответствии с Конституциями Р.Ф. и Р.Б формировали свою систему земельного законодательства, правовые нормы которой существенно отличались от федеральных норм. Были приняты Земельный кодекс Республики и Законы «О земельной реформе», «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», «Об ответственности за нарушение земельного законодательства», «О плате за землю» и другие. Совет Министров Республики постановлением от 18 ноября 1991 г. № 264 утвердил «Программу проведения земельной реформы» на территории Республики. Основной задачей Программы было «обеспечение рационального и эффективного использования земельных ресурсов Республики».

К началу реформы территория Республики была хорошо изучена и обеспечена плано-картографическими и почвенно-геоботаническими материалами, проектами землеустройства и системами земледелия колхозов и совхозов [1]. Это позволило в течение 1991 – 1992 гг. разработать проекты и схемы перераспределения земель по всем районам Республики, выделить массивы земель для организации крестьянских (фермерских) хозяйств, коллективных садов и огородов, определить размеры земельных долей и т.д. В результате этого в границах бывших колхозов и совхозов возникло много новых землепользований с различным правовым режимом: КФХ, ЛПХ, АКХ, АО, СПК, земли сельских поселений, фонды перераспределения земель и т.д. Значительные площади земель переданы в пользование, владение и собственность граждан (таблица 2).

Однако в процессе реформы сложившаяся организация территории и система земледелия колхозов и совхозов были нарушены. Прекращены работы по почвенному и геоботаническому обследованиям, по организации территории и защите земель от деградации. За годы реформы утрачена не только информативность этих материалов, но частично и сами материалы (таблица 3) [2].

Данные проведенных повторно почвенных обследований через 15-20 лет по 39 районам показали, что за этот период площадь эродированных земель увеличилась на 420 тыс. га, мощность гумусового горизонта сократилась в среднем на 6 см, а содержание гумуса в почве снизилось с 8 до 6,5 %. (табл. 4).

Чтобы поддерживать информативную ценность данных о почвенном плодородии на должном уровне ежегодно необходимо обновлять материалы на площади не менее 500 тыс. га.

Геоботаническое обследование естественных кормовых угодий проведено на площади 2303 тыс. га, или 94,5% от их общей площади. Из них на площади 2128 тыс. га материалы подлежат корректировке, а на 134 тыс. га – первичному обследованию. Для поддержания материалов геоботанического обследования на должном уровне информативности необходимо ежегодно их корректировать на площади не менее 220 – 250 тыс. га. Все это говорит о том, что материалы полевых почвенных и геоботанических обследований, также как и плано-картографические материалы, устарели и не могут служить основой для принятия обоснованных решений по эффективному управлению земельными ресурсами, а также служить надежной информационной основой государственного кадастра недвижимости. Тем не менее по этим материалам проведено три тура государственной кадастровой оценки земель и определена плата за землю. Поэтому имеется необходимость проведения показателей разных лет почвенного обследования к сопоставимому стартовому уровню на год кадастровой оценки земель. Для этого необходимы соответствующие специалисты, затраты средств и времени. Необходимы новые технологии и технические средства для обновления материалов почвенных и геоботанических обследований. В 1996 – 2011 г.г. было обследовано 1328 тыс. га деградированной пашни, из которых 600 тыс. га отведено под сенокосы, 562 тыс. га под пастбища и 166га под другие угодья.

В 1996 – 2001г.г. была проведена инвентаризация земель населённых пунктов, в процессе которой были определены площади неиспользуемых земель, неэффективно используемых и используемых не по назначению, определены меры по улучшению их использования. Имеется настоятельная необходимость в корректировке этих материалов и проведении инвентаризации всех земель сельскохозяйственного назначения после их перераспределения и приватизации.

В 2007-2009 гг. проведена аэрофотосъемка всей межселенной территории, а в 2008-2010 гг. - территории населенных пунктов Республики, на основе которой изготовлены ортофотопланы межселенной территории в масштабах 1:10000 и 1:25000, а по населенным пунктам 49 районов - в масштабе 1:2000. Ведутся работы по закладке и сгущению пунктов опорной межевой сети (ОМС) для введения местной системы координат (МСК-02). Проведено описание границ сельских поселений. Проводится межевание земельных участков. На этой основе предстоит изготовить плано-картографические материалы и по ним вычислить площади землепользований и земель владений видам угодий и их правовому режиму. Постановлением Правительства РБ от 17.03.2009 г. №

**Таблица 5 - Производство основных продуктов сельского хозяйства
в Республике Башкортостан (тыс. т)**

Вид продукции	1990г.	2000г.	2005г.	2010г.	2012г.
Зерно в весе после доработки	2805	2521,0	2884,0	781,0	2038,7
Сахарная свекла	1445	1148,0	1176,0	377,0	1786,0
Подсолнечник	70	126,0	125,7	57,0	141,1
Картофель	1249	н. св.	1186,2	409,0	1122,0
Мясо скота и птицы (в живом весе)	317,1	238,8	278,2	338,2	236,5
Молоко	1897,1	882,2	1388,6	1700,9	1070,2
Яйца, млн. шт.	1157,6	430,9	466,5	355,0	291,4

92 утверждена комиссия для координации работ по созданию цифровой картографической основы региональной модели инфраструктуры пространственных данных.

Но реформирование хозяйств, нарушение организации территории, севооборотов и систем земледелия отрицательно отразились на результатах сельскохозяйственного производства в целом, (таблица 5) [3].

Объективную оценку реформе в целом в стране дал бывший Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Р.Ф. Е. С. Строев. В монографии «Земельный вопрос» он писал: «Взятый в 1991 г. курс на рыночные преобразования должен был, как предполагалось, в короткие сроки улучшить положение дел в стране. Однако вместо этого через семь лет мы оказались свидетелями его краха» [4].

Библиографический список:

1. Материалы почвенных обследований. / Архив Башкирского филиала института ВолгоНИИгипрозем за 1980-1990 г.г.
2. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Республике Башкортостан за 1995-2013 г.г. Уфа: Госкомзем РБ, Росреестр РБ, 1995-2013 г.г.
3. Губайдуллина Г.Р., Стафийчук И.Д. Управление землями сельскохозяйственного назначения Республики Башкортостан. / Учебное пособие. Уфа: Гилем, 2013, 167 с.
4. Земельный вопрос./Е.С.Строев, С.А. Никольский, В.И. Кирюшин и др.; Под ред. Е.С.Строева – М.:Колос.1999. -536 с.

**LAND REFORM IN THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN
AS THE SUBJECT OF THE RUSSIAN FEDERATION: 1990-2013.G.**

I.D. Stafiychuk, G.R. Gubaidulina, E. M. Yulanova

Keywords: *reform, collective farm, state farm, redistribution, dynamics*

The article shows the legal basis for the procedure and the results of the current land reform in the Republic of Bashkortostan as the subject of the Russian Federation